

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/8**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения «Голубые озера» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА ), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 21.09.2020 по 30.10.2020.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7516>.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства, а именно: Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», Порядком принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П.

Правовой статус Памятника природы областного значения данному уникальному природному объекту, представленному группой высокогорных живописных озер в верховьях реки «Половинки», присвоен решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» по предложению Президиума

Камчатского краевого отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы». При этом границы и площадь Памятника природы, получившего название «Голубые озера на горе Морозной», а также режим его особой охраны установлены не были.

Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» (далее – постановление Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170) название Памятника природы установлено как государственный памятник природы регионального значения «Голубые озера» (далее – Памятник природы). Указанным постановлением Администрации Камчатской области также утверждено описание границ, установлены площадь (175,0 га) и режим особой охраны Памятника природы.

Основанием для разработки проекта НПА послужило следующее: отсутствие нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанных с охраной и использованием Памятника природы, что может привести к нерегулируемой рекреационной нагрузке на Памятник природы и деградации его экосистемы в дальнейшем. Положение о Памятнике природы, в том числе, устанавливает режим его особой охраны, включая закрытый перечень разрешенной и запрещенной деятельности, что ранее не было урегулировано региональными нормативными правовыми актами.

Основной задачей Памятника природы является сохранение целостности, естественного состояния уникального природного объекта, представленного группой высокогорных живописных озер в верховьях реки Половинки. Кроме того, в рамках приведения в соответствие с федеральным законодательством, настоящим правовым регулированием утверждаются уточненные границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с современными требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утверждается уточненная площадь Памятника природы, в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году, в рамках государственного контракта по уточнению границ Памятника природы.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием в рекреационных и иных целях уникального природного объекта, представленного группой высокогорных озер в верховьях реки Половинки.

Основными целями Памятника природы является:

1) сохранение в естественном состоянии уникального природного комплекса, представленного группой из нескольких высокогорных озер, расположенных в истоках реки Половинка (правый приток реки Авача) на высоте 800 метров над уровнем моря в межгорной ледниковой котловине размерами 500 x 1200 м;

2) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, сохранение среды их обитания;

3) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

5) развитие регулируемого экологического и познавательного туризма;

б) экологическое просвещение населения.

Вводимым регулированием:

1. Утверждается название Памятника природы как «Голубые озера».

2. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ) и иными подзаконными актами.

3. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ; в результате работ по уточнению границ Памятника природы и его охранной зоны, выполненных специализированной организацией в 2018 году в рамках государственного контракта, площадь Памятника природы определена в 157,36 га, что меньше на 17,64 га площади, установленной постановлением Администрации Камчатской области № 170. При этом описание границ Памятника природы выполнено в соответствии с описанием, утвержденным постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170.

4. Установлен режим особой охраны Памятника природы, включающий, в том числе, закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

5. Установлены в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы; данное требование установлено частью 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

6. Введен запрет на строительство, реконструкцию любых объектов на территории Памятника природы, в связи с чем предельные (минимальные и (или)

максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

По информации, представленной Разработчиком проекта НПА в сводном отчете, по состоянию на 21.09.2020 участников отношений (юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы), интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, **отсутствуют**. Источники данных: ЕГРН.

Вводимое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 4 предложения: от Зыкова Владимира Васильевича (3 предложения) и Вороновой Жанны Владимировны (1 предложение). В результате: 3 предложения - учтены, проект НПА доработан регулирующим органом с учетом предложений участника публичных консультаций. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Охрана Памятника природы и управление им осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

В этой связи у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение Памятника природы.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным.

В соответствии с п. 1.16. проекта Постановления посещение физическими лицами территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, **выдаваемым Учреждением**. Ранее по тексту проекта НПА не прослеживается сокращение до указания в тексте «далее - Учреждение».

В связи с вышеизложенным, рекомендуем Разработчику проекта НПА уточнить термин «Учреждение» в контексте п. 1.16. проекта Постановления.

Вводимое регулирование для физических и юридических лиц накладывает определенные запреты, а именно: на территории Памятника природы **запрещается** всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности Памятника природы, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса, в том числе нарушение исторически сложившегося ландшафта, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

7) все виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 части 3.2 настоящего раздела;

8) ведение сельского хозяйства, в том числе прогон и выпас скота;

9) выращивание на лесных участках плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений;

10) проезд на механических транспортных средствах и лошадях;

11) посадка и стоянка вертолетов вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие;

12) размещение палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных мест отдыха вне специально установленных мест;

13) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов;

14) накопление отходов в нарушение установленных законодательством норм и правил в области обращения с отходами;

15) захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

16) деятельность, ведущая к порче и загрязнению земель, в том числе складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест, размещение скотомогильников, кладбищ, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

17) все виды охоты и рыболовства;

18) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;

19) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

20) деятельность, ведущая к загрязнению акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления; мойка в водных объектах транспортных средств;

21) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, оборудованных троп и мест отдыха (стоянок), элементов их благоустройства, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Памятника природы **разрешаются** следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) осуществление мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) заготовка гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений для собственных нужд;

6) осуществление мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

7) деятельность по охране лесов от пожаров;

8) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

9) экологический и познавательный туризм;

10) рекреационная деятельность по организации отдыха граждан в природных условиях, связанная с осуществлением транзитных прогулок и переходов по установленным тропам и маршрутам;

11) возведение в целях осуществления рекреационной деятельности, деятельности на предоставленных лесных участках некапитальных строений, сооружений, осуществление их благоустройства, в том числе создание и обустройство входных зон с информационными площадками, размещение малых архитектурных форм (скамьи и лавки, столы, навесы от дождя, беседки, мостики), палаточных лагерей, экскурсионных троп и маршрутов, площадок для отдыха у воды, мест стоянок вертолетов, организованных пикниковых точек, костровищ, обустройство площадки для сбора мусора с установкой малогабаритного (малого) контейнера-мусоросборника и урн, наземной туалетной кабины);

12) размещение физическими лицами палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек в специально отведенных для этих целей местах (площадках);

13) эколого-просветительская деятельность;

14) проведение фото, аудио и видеосъемки;

15) деятельность по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов.

**Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы:**

1) основные виды разрешенного использования земельных участков:

а) природно-познавательный туризм (код 5.2);

в) охрана природных территорий (код 9.1);

г) резервные леса (код 10.4);

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков:

а) туристическое обслуживание (код 5.2.1);

б) заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов, сбора лекарственных растений для собственных нужд);

в) общее пользование водными объектами (код 11.1).

Проект постановления наделяет новыми функциями, полномочиями и обязанностями исполнительные органы государственной власти Камчатского края и подведомственные регулирующему органу учреждения. Так, в

соответствии с проектом постановления региональный государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края» в установленном порядке.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушение режима и использование памятника Природы.

В соответствии со статьей 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территории Памятника природы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей; на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей. Возможные поступления в бюджет составят около 15 000 рублей.

Расходов бюджета Камчатского края, по информации из сводного отчета, не планируется.

Для достижения целей регулирования предполагается осуществление мониторинга природоохранной деятельности на территории Памятника природы. Оценка затрат на мониторинг заложена в бюджет Камчатского края, на осуществление полномочий Краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края».

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, постановлением Правительства Удмуртской Республики от 03.07.2019 № 274 утверждается положение о памятнике природы регионального значения «Урочище «Уе-Докья».

Предполагаемая дата вступления проекта постановления – июль 2021 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание на следующее. В соответствии с частью 3.8 Порядка № 233-П, свод предложений и сводный отчет



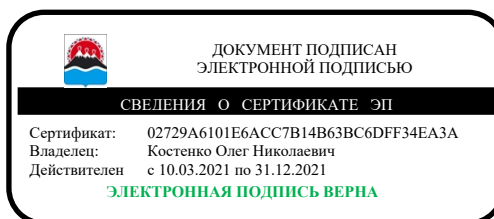
направляются регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия **не позднее 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.**

Кроме того, уполномоченный орган, рекомендуем внести в проект НПА изменения, **уточняющие наименование учреждения**, выдающего разрешения на посещение территории Памятника природы.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), не выявлено.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета.

Врио Министра



О.Н. Костенко