

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/4**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении положения о памятнике природы регионального значения «Остров Старичков» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующей орган, Разработчик проекта нормативного правового акта, Разработчик НПА ), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 31.08.2020 по 14.09.2020.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6482>.

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» острову Старичков был присвоен правовой статус государственного памятника природы, без ограничения срока его функционирования и без изъятия земельных участков у собственников, владельцев и пользователей.

Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» установлена охранный зона памятника природы «Остров Старичков».

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения «Остров Старичков» (далее - Памятник природы) в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году в рамках государственного контракта), делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных

исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии со статьями 9, 11, частями 1, 2, 6 статьи 131 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 4.1 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

Основными целями Памятника природы является:

1) сохранение целостности, естественного состояния уникального, невосполнимого, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном и эстетическом отношениях природного комплекса острова Старичкова, а также регулирование использования территории и всего биологического разнообразия острова Старичкова в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

2) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, и сохранение их среды обитания;

3) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

4) экологическое просвещение населения.

Вводимым регулированием:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ).

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы.

4. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

5. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или)

максимальные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 3 предложения от Зыкова Владимира Васильевича. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Вместе с тем, проект постановления уже проходил оценку регулирующего воздействия (заключение об оценке регулирующего воздействия от 13.01.2020 № 38/1), но опубликован не был, так как нуждался в доработке в силу определенных замечаний участников согласования нормативных правовых актов.

Разработчик учел замечания и доработал нормативный правовой акт, изменения в проекте Постановления направлены на следующее:

- скорректированы цели создания Памятника природы;
- добавлены новые виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (охрана природных территорий (код 9.1); историко-культурная деятельность (код 9.3));

- уточнено, что охрана и управление Памятника природы осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников регионального значения Камчатского края»;

- скорректированы виды деятельности, которая запрещается на территории Памятника природы. Вид деятельности (запрещенной к осуществлению на территории Памятника природы): «деятельность, ведущая к усилению фактора беспокойства охраняемых объектов животного мира» добавлен новыми запретами такими как: а) пролет вертолетов ниже 500 м над территорией Памятника природы, посадка вертолетов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций; б) все виды туризма и рекреации, в том числе высадка на побережье с плавательных средств, транзитные прогулки; в) приближение на плавательных и иных средствах к лежбищам и залежкам морских млекопитающих, местам гнездования морских колониальных птиц на расстояние менее 150 м;

- скорректированы разрешенные виды деятельности на территории Памятника природы (добавлен новый: экологический туризм (без высадки на остров)).

По доработанному проекту НПА разработчик организовал процедуру проведения оценки регулирующего воздействия с учетом определения степени регулирующего воздействия как «средняя»:

- срок проведения публичных консультаций составил 10 рабочих дней (срок проведения консультаций соответствует, в соответствии с Порядком 233-П, для проектов НПА со средней степенью регулирующего воздействия);

- отчет о проведении публичных консультаций (далее - отчет) со средней степенью регулирующего воздействия.

При этом рассматриваемым регулированием утверждается положение о Памятнике природы и графическое описание местоположения границ памятника Природы.

Кроме того, Разработчик НПА в разделе 2.1, 2.1 отчета указывает данные, которые **соответствуют для отчета с высокой степенью** регулирующего воздействия, а именно указывает следующее: «Содержит положения, устанавливающие **новые** обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Степень регулирующего воздействия определена в соответствии с **пунктом 1 части 1.4** Порядка № 233-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».

В разделе 10.2 отчета также указана информация, свидетельствующая о том, что Разработчиком НПА некорректно выбрана степень регулирующего воздействия. Разработчик в данном разделе указывает информацию, подтверждающую факт того, что для субъектов предпринимательской деятельности вводимым регулированием появляются новые обязанности и ответственность, а именно: устанавливается режим особой охраны Памятника природы; устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы; вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или) максимальные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Рекомендации по заполнению формы сводного отчета утверждены приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 15.08.2018 № 109-п «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края».

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган рекомендует:

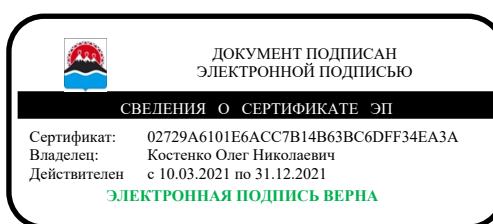
- **пересмотреть степень** регулирующего воздействия **на высокую**, в связи с тем, что проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и ответственность для субъектов предпринимательской деятельности;

- **устранить** юридико-техническую ошибку, а именно: исправить нумерацию пунктов в части 1.3 проекта НПА (в проекте происходит дублирование пунктов «4» в части 1.3 проекта НПА).

Кроме того, уполномоченный орган обращает внимание на следующее. В соответствии с частью 3.8 Порядка № 233-П, свод предложений и сводный отчет направляются регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия не позднее 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Порядком № 233-П, Разработчиком соблюдена не в полной мере. Проект постановления остается без согласования. Рекомендуем провести повторные публичные обсуждения вводимого регулирования с заинтересованными лицами, которых затрагивает вводимое регулирование, с учетом соответствующей степени регулирующего воздействия; и после устранения недостатков, указанных в настоящем заключении, повторно направить пакет документов, установленный Порядком № 233-П, в уполномоченный орган для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления.

Врио Министра



О.Н. Костенко