

**СВОДКА****предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта  
«Проект постановления Правительства Камчатского края «О памятнике природы регионального значения  
«Урочище «Аквариум» на реке Левая Авача»**ID проекта: **01/01/09-20/00006493**Ссылка на проект: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6493>Дата проведения публичного обсуждения: **16.09.2020 – 27.10.2020**Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **4**Отчет сгенерирован: **03.03.2021 в 20:43**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Пустотин Валерий Юрьевич (коллективное обращение)	Проектом предполагается введение запрета на все виды охоты, что не учитывает интересы охотников.	<p>Замечание учтено.</p> <p>Памятник природы создан решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» без ограничения срока его функционирования. Режим охраны памятника природы установлен постановлением администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного совета народных депутатов». На территории памятника природы разрешается:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- научные исследования,</li><li>- организация мониторинга,</li><li>- эколого-просветительские мероприятия,</li><li>- иные виды деятельности с разрешения спец. уполномоченных органов.</li></ul> <p>РОО «Камчатское краевое общество</p>

		охотников и рыболовов» осуществляют деятельность на территории охотничьего участка №43 «Линачевский» (площадь – 263,63 тыс. га), переданного обществу для ведения охотхозяйственной деятельности на основании охот. соглашения от 17.07.2013 № 87. На территории памятника природы на арендованном в соответствии с договором № 111-А от 22.12.2009 целях рекреационного использования лесном участке расположена охотничий кордон общества.
2.	Пустотин Валерий Юрьевич (коллективное обращение)	Проектом предполагается посещение территории памятника природы по специальным разрешениям, что не учитывает интересы охотников  Хотя территория памятника природы занимает всего 0,4% от общей площади охотничьего угодья №43, с учетом сложившихся традиций природопользования в проект положения внесено изменение, разрешающее ведение охотхозяйственной деятельности, включая все виды охоты.  Замечание не учтено.  Посещение особо охраняемой природной территории по разрешениям предусмотрено требованиями статьи 5.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и является одним из основных механизмов регулирования антропогенной нагрузки на особо охраняемую природную территорию.
3.	Пустотин Валерий Юрьевич (коллективное обращение)	Проектом предполагается введение запрета на передвижение транспортных средств, что не учитывает интересы охотников  Замечание не учтено.  Пунктом 10 части 3.1 проекта положения вводится запрет на движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования и установленных маршрутов передвижения, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова и выполнения мероприятий по

4.	Пустотин Валерий Юрьевич (коллективное обращение)	Проектом предполагается введение запрета на стоянку механических транспортных средств, что не учитывает интересы охотников	ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций. Проеезд на технике вне дорог приводит к уничтожению растительного и почвенного покрова, что не соответствует целям создания памятника природы. При этом проезд по лесным дорогам не запрещен.
5.	РОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»	Проектом предполагается введение запрета на все виды охоты, что означает фактически изъятие части угодий, в связи с чем охотники будут лишены возможности легально охотиться, общество потеряет доходы от реализации путевок, бюджет края при этом не получит сборы за пользование объектами животного мира	Замечание не учтено. Пунктом 11 части 3.1 проекта постановления вводится запрет на стоянку механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок. Стоянка транспортных средств вне оборудованных площадок приводит к уничтожению растительного и почвенного покрова, что не соответствует целям создания памятника природы.
6.	РОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»	Проектом предполагается введение запрета на движение транспортных средств, в том числе вне дорог общего пользования и установленных маршрутов передвижения. Вопрос: как сотрудники общества будут проводить учетные биотехнические мероприятия, для устройства солонца на зайца требуется не менее 5 кг соли. Естественно для подвоза тяжестей используются транспортные средства.	Замечание не учтено. Пунктом 10 части 3.1 проекта положения вводится запрет на движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования и установленных маршрутов передвижения, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова и выполнения мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций. Проеезд на технике вне дорог приводит к уничтожению растительного и почвенного покрова, что не соответствует

			целям создания памятника природы. При этом проезд по лесным дорогам не запрещен. Учетные работы проводятся в зимний период, использование снегоходов и лыж не запрещено. Биотехнические мероприятия по зайцу также можно проводить в зимний период, тем более на площади 106,6 га.
7.	РОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»	Проектом предполагается введение запрета на стоянку механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок. Вопрос: как сотрудники общества будут проводить учетные и биотехнические мероприятия, для устройства колонца на зайца требуется не менее 5 кг соли. Естественно для подвоза тяжестей используются транспортные средства.	Замечание не учтено. Пунктом 11 части 3.1 проекта постановления специально оборудованных транспортных средств вне специально оборудованных площадок. Стоянка транспортных средств вне оборудованных площадок приводит к уничтожению растительного и почвенного покрова, загрязнению почвенного покрова горючесмазочными материалами, что не соответствует целям создания памятника природы.
8.	РОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»	Проектом предполагается поселение территории памятника природы по специальному разрешению, вряд ли механизм выдачи таких разрешений будет удобным. Как сотрудникам нашего общества получать разрешения и проводить рейды по предупреждению, выявление и пресечение браконьерства, если очень часто производственные охотники инспектора внепланово выезжают в утоля в вечернее время, при поступлении соответствующих сигналов? Кроме того, предполагаем, что посещение территории памятников природы станет платным, тем более, Правительством РФ 13 июля 2020 г. принято соответствующее постановление № 1039 «Об утверждении Правил определения платы для физических лиц, не проживающих в населенных	Замечание учтено частично, в части касающейся платности поселения территории памятника природы. Поселение особо охраняемой природной территории по разрешениям предусмотрено требованиями статьи 5.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и является одним из основных механизмов регулирования антропогенной нагрузки на особо охраняемую природную территорию. Пунктом 1.16. проекта положения предусмотрено следующее: «Поселение физическими лицами территории Памятника природы осуществляется бесплатно по разрешениям, выдаваемым подведомственным

		пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за посещение особо охраняемых природных территорий и установления случаев освобождения от взимания платы». Предлагаем поэтому разрешить охотникам и рыбакам, сотрудникам общества посетить территории памятников природы в течение всего календарного года без дополнительных разрешений.	Министерству краевым государственным природоохранным учреждением». Пропедура выдачи разрешений (административный регламент) довольно гибкая и предусматривает, в том числе, выдачу разрешений для сотрудников общества (группы лиц) на срок, необходимый им для выполнения своих задач.
9.	Пучевская Елена	Никаких уникальных растений и животных в районе Аквариума нет, есть просто красивое место для отдыха. Поэтому не надо никаких регулирующих мер, они явно излишни.	Замечание не учтено. Установление регулирующих мер предусмотрено требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
10.	Пучевская Елена	Государственное вмешательство на данной территории абсолютно не нужно и не обосновано. Установление регулирующих мер никакой проблемы там нет, а предлагаемое государственное регулирование состоит исключительно в запретительных мерах. Следующим этапом будет облегчение карманов граждан методом взимание платы за посещение территории и методом привлечения к административной ответственности.	Замечание не учтено. Установление регулирующих мер предусмотрено требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Посещение территории памятника природы пунктом 1.17 проекта постановления предполагается бесплатно.
11.	Пучевская Елена	В первую очередь будут затронуты интересы охотопользователя, которому придется нести издержки по разработке нового проекта освоения лесов (лесной участок с 2009 года находится в аренде), издержки по разработке новой схемы охраны и использования охотниччьего угодья, интересы простых охотников и рыбаков, труждами и средствами которых содержится кордон и угодья	Замечание не учтено. Памятник природы создан решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» без ограничения срока его функционирования. Режим охраны памятника природы установлен постановлением администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании

		утрагившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного совета народных депутатов».
		При получении лесного участка в аренду в 2009 году РОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» не могло не знать о существовании памятника природы и о режиме его охраны.
12.	Пучевская Елена	<p>Механизм выдачи разрешений на посещение памятников природы в настоящее время не разработан. Принятие решения о выдаче разрешения либо об отказе выдачи разрешения может приниматься чиновником по своему усмотрению, что содержит в себе коррупционную составляющую.</p> <p>Замечание не учтено.</p> <p>Посещение особо охраняемой природной территории по разрешениям предусмотрено требованиями статьи 5.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и является одним из основных механизмов регулирования антропогенной нагрузки на особо охраняемую природную территорию.</p> <p>Механизм выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий установлен Административным регламентом.</p>
13.	Пучевская Елена	<p>Административные процедуры не прописаны. Механизм выдачи разрешений на посещение ООПТ не разработан, маршруты проезда и стоянки транспорта не разработаны. Между тем сразу после принятия данного постановления юридические и физические лица могут быть привлечены к</p> <p>Замечание не учтено.</p> <p>Механизм выдачи разрешений на посещение особо охраняемых природных территорий установлен Административным регламентом.</p> <p>Маршруты проезда и стоянки транспорта</p>

		административной ответственности за нарушение Положений о памятнике природы.	будут отражены в Паспорте памятника
14.	Пучевская Елена	Данный законопроект потребует от охотников, рыбаков, охот пользователей, представителей туристического бизнеса лишней беспечальной деятельности в виде постоянного получения разрешений на посещение ООПТ. На вопросы о том, каким образом будет Министерство либо специально созданное учреждение эти запросы обрабатывать, какой шаг для этого понадобится пояснительная записка ответов не дает. Далее, крайне высока вариативность поведения чиновника, кому то из обратившихся могут отдаваться предпочтения, кому-то будут постоянно отказывать. Установление запретов охоты, рыболовства, свободного посещения территорий ограничивает действия физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, ведет к росту затрат туроператоров и охот пользователей.	Замечание не учтено. Посещение особо охраняемой природной территории по разрешениям предусмотрено требованиями статьи 5.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и является одним из механизмов регулирования антропогенной нагрузки на особо охраняемую природную территорию. Механизм выдачи разрешений на посещение установлен Административным регламентом. Запрет на осуществление охотхозяйственной деятельности снят (см. пункт 1). Заявление о росте затрат туроператоров и охот пользователей носит декларативный характер, так как посещение территории памятника природы является бесплатным.
15.	Пучевская Елена	В случае установления запрета охоты на указанной территории охот пользователь понесет прямые убытки из за уменьшения количества реализованных путевок на охоту, общего количества посетителей угольй, болжет- из-за уменьшения оплачиваемых охот пользователем сборов. Временные издержки неизбежны, но на данном этапе их оценить сложно, так как регуляторные механизмы не разработаны.	Замечание не учтено. Заявление о прямых убытках в случае запрета охоты на 0,4% площади охотничьего угодья, имеющего правовой статус памятника природы, с учетом плотности основных объектов охоты на данном участке, носит декларативный характер. Кроме того, запрет на осуществление охотхозяйственной деятельности снят (см. пункт 1).
16.	Пучевская Елена	Механизм защиты прав хозяйствующих субъектов данным нормативным актом не разработан. Имеются большие сомнения в том что все потенциальные субъекты государственного	Замечание не учтено. Цель данного нормативного правового акта – приведение положения о памятнике природы, утвержденного постановлением

		регулирования окажутся в равных условиях.	администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170, в соответствие с действующим законодательством. Кроме того, памятник природы был образован до предоставления охотничьих угодий и участка лесного фонда в аренду.
17.	Пучевская Елена	Необходимо прояснить вопросы проведения охотхозяйственных мероприятий - учетов, биотехнических мероприятий, мероприятий по производственному охотничьему контролю.	Замечание не учтено. Указанные мероприятия не относятся к сфере регулирования проекта постановления, так как содержание положения о памятнике природы определено статьей 8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»
18.	Пучевская Елена	В рамках оценки регулирующего воздействия обсудить нормативный акт с представителями охотпользователя и представителями туритического бизнеса. Успышать их.	Замечание учтено частично. Часть замечаний, соответствующих требованиям Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», учтена. Отказы мотивированы и представлены в рамках оценки регулирующего воздействия.
19.	Каминский Евгений Александрович	Проект постановления не может быть принят в представленном виде без внесения в него изменений, ввиду имеющихся противоречий. В п.1 части 1.3. указано "Целями создания Памятника природы являются: 1) сохранение в естественном состоянии уникального, невосполнимого, ценного в научном..." , а в пояснительной записке к данному проекту написано, что в данном месте находится кордон Общества охотников и грунтовая дорога, а также, что место является популярным местом отдыха жителей. Таким образом цель создания	Замечание учтено частично. Слово «комплекс» заменено на слово «объект», определение природного объекта дано в статье 1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Естественная экологическая система и составляющие ее элементы участка рек Левая Авача – Сарайная, несмотря на антропогенное воздействие в виде охотничьего кордона и дорог, сохранила свои природные свойства.

			памятника заранее невыполнима, так как природа на территории памятника не находится в естественном состоянии и не будет в ней находиться в будущем как активно используемая.
20.	Каминский Александрович	Евгений	П. 2 части 1.3. Охрана краснокнижных видов животных и растений должна осуществляться повсеместно, а не создаваться для этого памятники природы
21.	Каминский Александрович	Евгений	Пункты 3, 5, 6 (четвертый пункт отсутствует) ст. 1.3 могут и должны осуществляться повсеместно и для этого не требуется создания памятника природы.
22.	Каминский Александрович	Евгений	Часть 1.10 и пункт 2 части 3.1 о запрете строительства, реконструкции, капитального ремонта строений противоречит настоящему положению вещей и здравому смыслу, так как на территории памятника на арендованном участке находится кордон Камчатского краевого Общества охотников, который находится в их собственности и Общество имеет право распоряжаться им по своему

		усмотрению, в том числе ремонтировать и реконструировать.	В соответствии с ч.ч. 2 и 3 статьи 41 Лесного кодекса РФ при осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение некапитальных строений, сооружений на лесных участках и осуществление их благоустройства; на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.
23.	Каминский Евгений Александрович	Несмотря на категорический запрет строительства, реконструкции, капитального ремонта частью 1.10 и пунктом 2 части 3.1 - часть 1.12, входя в противоречие с предыдущими пунктами, разрешает те же виды деятельности, но после экспертизы.	В соответствии с частью 4 статьи 36 Лесного кодекса на лесных участках, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры, являющихся некапитальными строениями, сооружениями, в том числе ограждений.
24.	Каминский Евгений Александрович	В части 1.13 указано некое безымянное "краевое государственное природоохранное учреждение".	Замечание не учтено. Противоречие отсутствует, так как объектом гос. экологической экспертизы являются материалы, обосновывающие строительство, реконструкцию и ремонт объектов некапитальной инфраструктуры.
25.	Каминский Евгений Александрович	Часть 1.14 ущемляет права производственных охотничьих инспекторов Камчатского Краевого Общества охотников и рыболовов, осуществляющих охрану на вверенных территориях, куда входит и памятник природы.	Указано не безымянное учреждение, а подведомственное Министерству. Названия учреждений могут меняться. Замечание учтено. Пункт 1.14 дополнен формулировкой «а также производственными охотничьими инспекторами юридических лиц или индивидуальных предпринимателей,

26.	Каминский Евгений Александрович	Часть 1.15 о необходимости оформления разрешения на посещение памятника природы входит в противоречие с пояснительной запиской, где "Проектом постановления предлагается свободное и бесплатное посещение".	Замечание учтено. В Пояснительной записке формулировка «свободное» исключена.		заключивших охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьего угодья, в границах которого находится Памятник природы, по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».
27.	Каминский Евгений Александрович	Часть 1.19 о принятии Обществом обязательств о охране памятника противоречит целям Общества и не согласовано с ним.	Замечание не учтено. Данное требование предусмотрено частью 2 статьи 27 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Как уже отмечалось, Памятник природы создан решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» без ограничения срока его функционирования. Режим охраны памятника природы установлен постановлением администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного совета народных депутатов».		При получении лесного участка в аренду в 2009 году РОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» не могло не знать о

				существовании памятника природы и о режиме его охраны.
28.	Каминский Александрович	Евгений	Пункт 10 части 3.1 запрещает "движение механических транспортных средств вне установленных маршрутов передвижения", но не устанавливает разрешенные маршруты передвижения, что делает невозможным движение транспорта.	Замечание не учтено. Установление маршрутов передвижения не относится к сфере регулирования положения о памятнике природы определено статьей 8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае». Маршруты проезда и стоянки транспорта будут отражены в Паспорте памятника природы.
29.	Каминский Александрович	Евгений	Пункт 11 части 3.1 запрещает "стоянку механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие", но не указывает, где такая площадка имеется, что приведет к вынужденному нарушению законодательства туристами, охотниками и самими природоохранными структурами прибывшими к памятнику природы для его охраны, а также нарушение этого пункта егерем Общества, который несет там службу по охране угодий.	Замечание учтено частично. Формулировка «имеющих твердое покрытие» исключена. Установление маршрутов передвижения не относится к сфере регулирования проекта постановления, так как содержание положения о памятнике природы определено статьей 8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае». Маршруты проезда и стоянки транспорта будут отражены в Паспорте памятника природы.
30.	Каминский Евгений Александрович		Пункт 12 части 3.1 запрещает размещение палаточных лагерей, костровиц и прочее вне установленных зон, но не оговаривает, где эти зоны находятся, когда появляются, кем должны быть сделаны.	Замечание не учтено. Вопрос о размещении некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровиц, пикниковых точек, иных мест отдыха вне специально установленных мест не относится к сфере регулирования проекта постановления, так как содержание положения о памятнике природы определено статьей 8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае».

			Места размещения некапитальных объектов будут отражены Паспорте памятника природы по согласованию с арендатором лесного участка.
31.	Каминский Евгений Александрович	<p>Пункт 17 части 3.1 запрещает все виды охоты, однако на территории памятника природы находится кордон ККООиР, где находится егерь и периодически охотники с охотничим оружием и продукцией охоты, добытой по полученным разрешениям.</p> <p>Автоматически этот пункт делает из них браконьеров. Ограничение охоты на столь малой территории, как памятник, который находится внутри охотничьих угодий, где охота разрешена, не имеет здравого смысла. Также на территории памятника проходит дорога и этот пункт каждого находящегося на этой дороге с охотничим оружием, собакой или продукцией охоты делает вне закона. Запрещение охоты на участке переданным в охотпользование противоречит охотхозяйственному соглашению, ущемляет права охотпользователя, охотников и егерей.</p>	<p>Замечание учтено выше, см. пункт 1.</p> <p>Как уже отмечалось, Памятник природы создан решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных природных комплексов на территории Камчатской области» без ограничения срока его функционирования.</p> <p>Режим охраны памятника природы установлен постановлением администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании орденированными силу решений исполнительного комитета Камчатского областного совета народных депутатов».</p> <p>При получении лесного участка в аренду в 2009 году РОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» не могло не знать о существовании памятника природы и о режиме его охраны.</p> <p>Хотя территория памятника природы занимает всего 0,4% от общей площади охотничьего угодья №43, с учетом сложившихся традиций природопользования в проект положения внесено изменение, разрешающее ведение охотхозяйственной деятельности, включая все виды охоты.</p>
	Общее количество поступивших предложений	31	
	Общее количество учтенных предложений	5	

Общее количество частично учтенных предложений	5
Общее количество неучтенных предложений	21

Приложение:

- 1) позиция участника обсуждения «Пустотин Валерий Юрьевич (коллективное обращение)» – на 1 л. в 1 экз.;
- 2) позиция участника обсуждения «РГОО «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»» – на 5 л. в 1 экз.
- 3) позиция участника обсуждения «Каминский Евгений Александрович» – на 1 л. в 2 экз. (протокол независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения № 10871 от 23.10.2020).

Руководитель регулирующего органа



А.А. Кумариков