

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/2

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – проект Постановления, проект НПА), разработанный Министерством имущественный и земельных отношений Камчатского края (далее – регулирующей орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 21.01.2021 по 03.02.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7505>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые и организационные основы государственной политики в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 293-ФЗ) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – 209-ФЗ).

Согласно статье 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов

малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 209-ФЗ государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений), осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утверждают перечни государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность СМСП в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частями 4.1 и 4.2 статьи 18 209-ФЗ порядок формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для СМСП, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в эти перечни государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Основанием для разработки рассматриваемого регулирования послужил Федеральный закон от 08.06.2020 № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки», которым регламентирована возможность получения имущественной поддержки физическим лицам, которые не являются индивидуальными предпринимателями и применяют специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - физические лица, применяющие специальный налоговый режим).

На региональном уровне вышеуказанная возможность закреплена следующими нормативными правовыми актами Камчатского края:

- Законом Камчатского края от 30.07.2020 № 486 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае»;

- Законом Камчатского края от 28.05.2020 № 462 «О введении в действие в Камчатском крае специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В соответствии со статьей 7 (1) Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 (в редакции от 30.07.2020) физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - «самозанятые»), вправе обратиться за оказанием поддержки в соответствии с частью 1 статьи 14.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ (в редакции от 30.12.2020) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в

том числе: финансовая, гарантийная, имущественная, информационная, консультационная, образовательная, в области ремесленной и внеэкономической деятельности). Мероприятия по поддержке физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, включаются в государственные программы (подпрограммы) Камчатского края. Условия и порядок оказания поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, устанавливаются нормативными правовыми актами Камчатского края, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Камчатского края.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: несоответствие действующей редакции Постановления Правительства от 03.04.2009 № 158-П нормам федерального законодательства и вследствие этого невозможность получения имущественной поддержки «самозанятыми».

Целями разработки проекта Постановления являются:

1. Приведение в соответствие постановления Правительства Камчатского края «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» от 03.04.2009 № 158-П с нормами федерального и регионального законодательства.

2. Создание благоприятных условий для ведения бизнеса на территории Камчатского края.

Проект НПА затрагивает интересы физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, по состоянию на 01.01.2021 в качестве «самозанятых» на территории Камчатского края зарегистрировано 1779 граждан, к концу года прогнозируется выполнение показателя до 2000 человек.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, проектом НПА предусмотрено следующее: для получения имущественной поддержки заявителем, а именно физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» необходимо быть зарегистрированным и состоять на учете в налоговом органе Камчатского края в качестве плательщика налога.

Дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не предполагается.

Проект Постановления не предусматривает изменений или введения новых функций/полномочий/обязанностей для исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также не предусматривает дополнительных расходов краевого бюджета.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА – 1 квартал 2021 года.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили отзывы от следующих участников публичных консультаций: Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропаловск-Камчатского городского округа; Управления имущественных отношений администрации Елизовского муниципального района; ООО «Янгер-Авто». Все участники публичных консультаций поддерживают предложенный разработчиком способ регулирования.

Проект Постановления разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

вариант 2. Предложенный вариант правового регулирования: добавление в категории получателей имущественной поддержки новой категории получателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при предоставлении имущественной поддержки физическим лицам, которые не являются индивидуальными предпринимателями и применяют специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», согласно п. 1 статьи 15 Закона о конкуренции, а именно: введения ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, установление запретов и ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определённых видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем установленных требований к товарам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации; предоставления хозяйствующему субъекту доступа к информации в

приоритетном порядке; предоставления государственной или муниципальной преференции; создания дискриминационных условий, не выявлено.

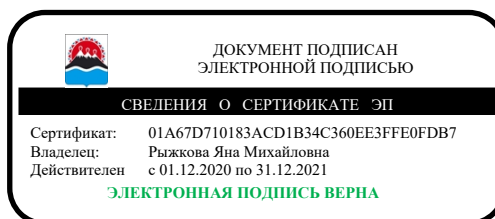
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью второго варианта регулирования (описан выше) обоснованы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра
инвестиций



Я.М. Рыжкова