

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/5

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» (далее – проект постановления, Параметры охоты), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 29.01.2021 по 11.03.2021.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=7506>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<https://www.kamgov.ru/minprir/document/frontend-document/view-project?id=12272>).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В связи с вступлением в силу 01.01.2021 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.07.2020 № 477 «Об

утверждении правил охоты» (далее – Правила охоты) возникла необходимость разработки на региональном уровне нового правового регулирования.

Проект постановления разработан в целях сохранения и рационального использования охотничьих ресурсов и среды их обитания в соответствии со статьями 6 и 21 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», частью 5 статьи 23 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее- Закон об охоте), постановлением Правительства Камчатского края от 12.04.2011 № 137-П «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Камчатского края».

При подготовке проекта постановления учтены действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, ведомственные материалы регулирующего органа, включающие рекомендации Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН (далее- КФ ФГБУН ТИГ ДВО РАН) по рациональному использованию охотничьих ресурсов, а также консультации с членами Общественного совета по охоте при Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края, явившимся вплоть по 31.12.2020 уполномоченным органом исполнительной власти Камчатского края по исполнению делегированных полномочий (в указанном Совете состоят специалисты – охотоведы, получившие образование в Иркутском и Кировском высших учебных заведениях, проект постановления одобрен на заседании Общественного совета протоколом от 25.12.2020 № 3/20), Администрациями муниципальных районов (включая поступившие на текущую дату согласования и предложения Администрации Пенжинского МР от 04.12.2020 № 2868, Главы Елизовского МР от 02.10.2020 № 4282, Главы городского округа «поселок Палана» от 07.10.2020 № 3260/01-16-57, Главы Усть-Камчатского МР от 27.11.2020 № 6002, Главы Карагинского МР от 25.11.2020 № 4228, согласование ВрИП Главы МР «Тигильский муниципальный район» С.В. Селиванова от 25.11.2020 № 02-17), охотпользователями.

Так, в соответствии с Законом об охоте, пунктом 16 Правил охоты, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях, предусмотренные статьями 12, 22, 23 Закона Об охоте. На основании вышеизложенного разработано рассматриваемое регулирование, которым:

1. **Скорректированы сроки охоты** на лосей, бурого медведя, пушных зверей (единый срок охоты на соболя, горностая, ласку на всей территории края) и пернатую дичь, вводятся с учетом новой редакции Правил охоты, рекомендациями Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 10.04.2020 № АА-10-05- 27/11375.

В частности, (в сравнении с действующей на территории Камчатского края в настоящее время редакцией параметров охоты):

1) по срокам охоты на лосей: федеральными Правилами охоты предусмотрен общий срок окончания охоты на лосей – **10 января**. Предлагаемые сроки охоты на все половозрастные группы на территории Камчатского края **до 20 декабря** обусловлены с учетом ранее принятых решений профильного комитета Законодательного Собрания Камчатского края. Следует отметить, что установленный ранее срок закрытия охоты на лосей на все половозрастные группы на территории Камчатского края до 15 декабря существенно снизил успешность охоты, не позволил ряду охотпользователей реализовать «мясные» разрешения, повлиял на эффективность осуществления уполномоченными органами реализации переданных полномочий в сфере охоты. Рекомендованные КФ ТИГ ДВО РАН сроки охоты по результатам авиаучета лосей (НИР «Определение современного состояния численности и размещения копытных животных (лось) на территории Камчатского края» до 24 декабря. Сроки открытия охоты на лосей на все половозрастные группы с 15 сентября вводятся с учетом новой редакции Правил охоты;

2) по срокам охоты на бурого медведя: существенно увеличены сроки весенней охоты на бурого медведя - с 11 апреля по 10 июня. Осенняя охота на бурого медведя на территории Камчатского края традиционно начиналась с 20 августа, что было предметом обсуждения на общественном совете по охоте и было поддержано представителями из общественных организаций, а также научными сотрудниками Камчатского филиала ТИГ ДВО РАН (протокол заседания от 21.02.2013 №2) и было закреплено в первоначальной редакции постановления Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50. Вместе с тем увеличены сроки охоты в зимний период – до 20 декабря. Сроки охоты на медведя существенно увеличены, что обусловлено как ростом его численности (как следствие, возрастающее число конфликтных ситуаций «человек-медведь»), так и поступившими рекомендациями и мнениями экспертов (высказанные на заседании Общественного совета научных сотрудников Камчатского филиала ТИГ ДВО РАН, предложения НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» от 16.08.2019 № 15 и ряда общественных организаций и охотпользователей);

3) по срокам охоты на пушных зверей: в соответствии с ранее поступившими рекомендациями Министерства природных ресурсов и экологии

Российской Федерации от 10.04.2020 № АА-10-05-27/11375 определен единый срок охоты на соболя, горностая, ласку на все территории края. Определение сроков охоты в части ограничения срока открытия охоты на пушных зверей (начало с 1 ноября) обусловлено качеством меха и необходимостью сохранения воспроизводственного потенциала популяции пушных видов животных в связи с особенностями периода размножения (наличия латентной стадии беременности) и учитывает прежние выводы и рекомендации камчатских ученых. Рекомендации направлены на сокращение сроков охоты на соболя до 1 февраля. Поскольку приложение 3 к Правилам охоты устанавливает требование в части продолжительности охоты не менее 120 дней, регулирующим органом предполагается подготовка отдельного проекта нормативного правового акта по введению ограничений и запретов охоты в части охоты на соболя, горностая и ласку на всей территории Камчатского края, полностью исключив из разрешенных сроков охоты месяц февраль, а также запрет охоты на сурков в южной части Камчатского края;

4) по срокам охоты на пернатую дичь: изменения вносятся в полном соответствии с компетенцией, предусмотренной п. 46 Правил охоты. В предлагаемой редакции изменения вносятся с учетом поступивших предложений по вопросам изменения сроков весенней охоты на пернатую дичь от следующих охотпользователей: НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» от 16.08.2019 № 15 и от 25.12.2019 № 32, ОО «Паланское общество охотников и рыболовов» от 20.12.2019 № 31, обращение Главы Карагинского муниципального района.

Охота на селезней уток с использованием живых подсадных (манных) уток предусмотрена п.п. 47, 48 Правил охоты; отдельные сроки охоты на турпанов (п. 50 Правил охоты) не устанавливались;

5) в части установления иных сроков охоты на пернатую дичь проектом постановления предусмотрено оставить открытие охоты на все виды дичи без изменений с учетом предложений некоммерческих организаций – регионального, районных и местных Обществ охотников и рыболовов. Основание: п 51 Правил охоты. Изменения коснутся сроков окончания летне-осенней и осенне-зимней охоты на водоплавающую и болотно-луговую дичь – не менее 90 дней (п.п. 51.1, 53.3 Правил охоты);

6) по результатам продолжительных консультаций с охотпользователями в сравнении с предыдущими годами изменены сроки охоты на пернатую дичь с подружейными собаками – более поздние сроки окончания охоты, предусмотренные пунктами 54.1 – 54.3 Правил охоты установленной продолжительностью, но в общие сроки открытия охоты, за исключением охоты

на болотно-луговую дичь (открытие предусмотрено на неделю ранее общих сроков открытия охоты);

2. **Разрешена охота** с применением луков. По результатам проведенных консультаций с Общественным советом по охоте, администрациями муниципальных районов и общественностью (информация о проведении обсуждений Параметров охоты размещалась в сентябре 2020 года на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края, в социальных сетях - инстаграм), проект постановления допускает охоту с луком, **но только при охоте на бурого медведя** и в случаях добычи с вышек.

3. **Запрещено** применение любых световых устройств, тепловизоров, приборов ночного видения для добычи копытных животных, медведей, пушных животных, за исключением случаев добычи копытных животных и медведей в темное время суток с вышек, расположенных на высоте не менее двух метров над уровнем земли, добычи волка, а также случаев использования световых устройств для добора раненых копытных животных, медведей, волка, лисицы и охоты в целях регулирования их численности. В соответствии с п. 62.9 Правил охоты высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) могут вводиться ограничения по применению любых световых устройств, тепловизоров, приборов ночного видения для добычи охотничьих животных в соответствующих охотничьих угодьях субъекта Российской Федерации.

4. **Запрещено** применение петель для добычи копытных животных, медведей, пушных животных, пернатой дичи, за исключением применения петель для отлова волка и зайца-беляка. Данный запрет в проекте постановления установлен в соответствии с п. 62.24; 39 Правил охоты.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром на территории Камчатского края (далее - охотпользователи). Количество охотпользователей, по сведениям, представленным регулирующим органом, по состоянию на дату рассмотрения регулирования - 133 единицы (на основании данных, полученных регулирующим органом из выписки Государственного охотхозяйственного реестра Камчатского края по состоянию на 29.01.2021).

Вводимое регулированием новых функций, полномочий и обязанностей для исполнительных органов государственной власти Камчатского края не предусматривает.

Дополнительных расходов для охотпользователей и для краевого бюджета в связи с принятием проекта постановления также не предвидится.

При этом, проект накладывает новый запрет на охотпользователей и, соответственно, обязанность ему соответствовать: применение петель для добычи копытных животных, медведей, пушных животных, пернатой дичи за исключением применения петель для отлова волка и зайца-беляка (п. 62.24; 39 Правил охоты).

В результате проведения публичных консультаций по проекту постановления поступило 15 предложений от участников публичных консультаций. Регулирующий орган доработал проект постановления с учетом следующих предложений: открытия охоты на бурого медведя с 1 августа; разрешения промысловой охоты с применением петель не только для охотпользователей Корякского округа, но и для охотпользователей всего Камчатского края. Более подробная информация об учете предложений регулирующим органом отражена в своде предложений.

Кроме того, предлагаемые проектом постановления изменения рассмотрены на заседании общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (протокол заседания совета по охоте от 25.12.2020 № 3/20). Так на заседании, принято решение направить на согласование рассматриваемую редакцию проекта постановления в Федеральную службу в сфере природопользования в части возможности применения петель для отлова волка и зайца-беляка на территории Корякского округа. В итоге регулирующий орган получил согласование проекта от Федеральной службы в сфере природопользования (письмо от 01.03.2021 № АА-10-05-27/5767).

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы. Корректировка региональных сроков охоты может быть осуществлена только посредством рассматриваемого регулирования, вносящего изменения в параметры охоты. При этом, внесение изменений в параметры охоты не всегда учитывает интересы всех охотпользователей, однако в данном случае учтены требования Правил охоты, научных рекомендаций, а также

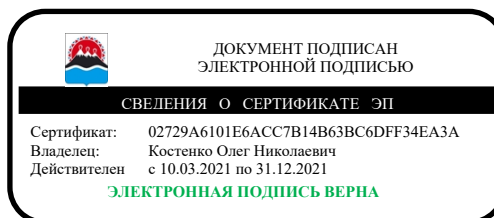
решение заседания общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при регулирующем органе от 25.12.2020 № 3/20.

Нормы проекта постановления разработаны с соблюдением баланса интересов между государством и охотпользователями.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, расходов краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.Н. Костенко