

Заключение № 41-Э/1

об экспертизе приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» (в редакции Приказа Министерства инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края от 22.01.2021 № 2-НП)

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее - уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрен приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» (далее – НПА; Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса; нормативный правовой акт; Приказ), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Министерства инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края от 11.01.2021 № 18-П, и сообщается следующее.

Информация об экспертизе размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу - <https://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 01.02.2021 по 02.03.2021 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

Информация об экспертизе Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса, уполномоченным органом размещена на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти:

<http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=7507>.

Информация о начале публичных консультаций размещена в социальных сетях, группе Telegram канала, а также направлена в общественные объединения предпринимателей Камчатского края, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Приказ разработан в соответствие с нормами федерального и регионального законодательством:

- постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- Бюджетным кодексом Российской Федерации 31.07.1998 № 145-ФЗ;

- Государственной программой Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Целями подпрограммы 2 Государственной программы Камчатского края является: создание благоприятных условий для осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае предпринимательской деятельности.

Задачами Подпрограммы 2 Государственной программы Камчатского края:

1) повышение предпринимательской активности, бизнес-образование и стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности;

2) повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы приказом Агентства от 30.07.2018 № 157-п утвержден Порядок предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) на создание собственного бизнеса (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются из краевого бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных регулируемому органу, на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П (далее – подпрограмма 2 Государственной программы Камчатского края).

В целом, цели рассматриваемого правового регулирования направлены на следующее:

- создание благоприятных условий для развития начинающих предпринимателей в Камчатском крае;
- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;
- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.03.2021 общее количество СМП, по данным Единого реестра СМП, составляет 15 018 единиц: малых и микро субъектов предпринимательства (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html>).

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются субъектам малого предпринимательства (далее - СМП) на финансирование расходов, связанных с созданием собственного бизнеса, за исключением следующих расходов:

- 1) выплата заработной платы;

- 2) расчеты с бюджетами всех уровней по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 3) погашение кредитов, займов, комиссий, процентов, лизинговых платежей;
- 4) приобретение легковых автомобилей;
- 5) приобретение помещений, не предназначенных для ведения предпринимательской деятельности, в том числе жилых;
- 6) приобретение земельных участков, не предназначенных для ведения предпринимательской деятельности;
- 7) приобретение товаров, предназначенных для последующей реализации (перепродажи);
- 8) приобретение транспортных средств и (или) самоходных машин до 1999 года выпуска (включительно).
- 9) оплата сделок с физическими лицами, за исключением приобретения транспортных средств, спецтехники, недвижимого имущества, сельскохозяйственных животных.

В соответствии с Порядком приоритетная целевая группа СМП состоит из:

- 1) бывших зарегистрированных безработных;
- 2) инвалидов;
- 3) физических лиц в возрасте до 30 лет включительно;
- 4) молодых семей, имеющих детей, в том числе неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного и более детей, при условии, что возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет, многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- 5) женщин, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет;
- 6) юридических лиц, в уставном капитале которых доля, принадлежащая физическим лицам, указанным в пунктах 1 - 5 настоящей части, составляет более 50%;
- 7) СМП, осуществляющих деятельность в муниципальных районах в Камчатском крае, Вилючинском городском округе, городском округе «поселок Палана»;
- 8) СМП, осуществляющих производственную, инновационную деятельность;
- 9) граждан, получивших земельные участки, находящиеся в государственной собственности Камчатского края или муниципальной собственности и расположенные на территории Камчатского края, в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в

государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

10) получателей государственной социальной помощи, с которыми заключен социальный контракт, предусматривающий мероприятия по ведению индивидуальной предпринимательской деятельности.

Выгоды субъектов предпринимательской деятельности заключаются в получении безвозвратной финансовой поддержки в размере до 500 тыс. рублей на одного СМП.

Затраты субъектов предпринимательской деятельности минимальны. СМП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему документы (копии следующих документов: копия устава юридического лица; копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица; копия паспорта руководителя юридического лица; копии документов, подтверждающих вложение СМП в реализацию бизнес-плана собственных средств; копия документа, подтверждающего прохождение учредителем(ями) юридического лица обучения или документа, подтверждающего наличие у учредителя(ей) юридического лица высшего юридического и (или) экономического образования либо профессиональной переподготовки по юридическим и (или) экономическим специальностям; копия документа, подтверждающего наличие прав на земельный участок либо нежилое помещение, предназначенные для ведения предпринимательской деятельности (при наличии); Копии договора коммерческой концессии и свидетельства о государственной регистрации предоставления права использования в предпринимательской деятельности комплекса принадлежащих правообладателю исключительных прав по договору коммерческой концессии (при наличии); документы, подтверждающие принадлежность СМП и (или) учредителя(ей) юридического лица к приоритетной целевой группе.

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 50 шт. – 500 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки. Кроме того, одним из важных условий предоставления субсидии является: предусмотреть в бизнес-плане создание одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии. Данное

требование в Порядке обусловлено наличием целевого показателя Подпрограммы 2 Государственной программы Камчатского края. Кроме того, НПА обязывает получателей субсидии предоставлять отчет о целевом использовании средств субсидии. Срок предоставления и форма отчета о целевом использовании средств субсидии устанавливаются договором о предоставлении субсидии.

26.02.2021 уполномоченным органом организована рабочая встреча в целях всестороннего привлечения потенциальных адресатов правового регулирования к экспертизе Порядка. На встречу приглашены представители общественных объединений предпринимателей, уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, эксперты из числа пулов (состав которых утвержден приказом Министерства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 10.08.2020 № 198-п). Кроме того, приглашение было отправлено в адрес всех администраций муниципальных образований Камчатского края для оповещения потенциального круга предпринимателей, которых затрагивает или может затрагивать правовое регулирование.

Протокол по результатам встречи размещен по адресу: <https://www.kamgov.ru/files/606be0b991a926.26708464.pdf>.

Предложения участников рабочей встречи направлены на следующее:

1. Разработчику НПА рассмотреть возможность предоставления субсидии начинающим субъектам предпринимательской деятельности на возмещение затрат, произведенных до момента государственной регистрации физического лица в качестве субъекта предпринимательской деятельности;

2. Устранить технические ошибки в рассматриваемой редакции НПА, заменив «Алеутский муниципальный район» на «Алеутский муниципальный округ».

По результатам проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту поступили замечания/ предложения/ концептуальное поддержание действующей редакции Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса от следующих участников публичных консультаций: Администрации Тигильского муниципального района; Администрации Усть-Большерецкого муниципального района; Администрации городского округа «поселок Палана»; Администрации Вилючинского городского округа; Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; Министерства финансов Камчатского края; Администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае; МКУ

«Центр экономического развития». Участники публичных консультаций поддержали редакцию Порядка предоставления субсидий. Результаты публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте Министерства, в разделе оценка регулирующего воздействия, экспертиза НПА Камчатского края.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа выявлено следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 78 БК РФ (далее – БК РФ) нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» разработан в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887).

02.10.2020 прекратило действие постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 рекомендовано исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести в соответствие с указанным

постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, **не позднее 01.06.2021.**

Отдельные нормы Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса не соответствуют постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а именно:

1.1. не регламентируется ответственности получателя субсидии за нарушение условий и целей предоставления субсидии в соответствии с пунктом «д» части 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

1.2. отсутствует требование о включении в соглашение условия о согласовании новых условий или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, что не соответствует пункту «к» части 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

1.3. установлен запрет для получателей субсидии на приобретение иностранной валюты за счет средств, полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (пункт 11 части 4 Порядка), который в силу пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 применяется только в случае предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат.

2. В соответствии с замечаниями, поступившими в ходе проведения рабочей встрече по обсуждению Приказа, Разработчику НПА рекомендовано внести изменения в подпункт 7 пункта 5 Порядка, изложив следующим образом: «СМП, осуществляющих деятельность в муниципальных районах и **округах** в Камчатском крае, Вилючском городском округе, городском округе «поселок Палана».

3. Разработчику НПА рекомендовано рассмотреть возможность предоставления субсидии начинающим субъектам предпринимательской деятельности на возмещение затрат, произведенных до момента государственной регистрации физического лица в качестве субъекта предпринимательской деятельности.

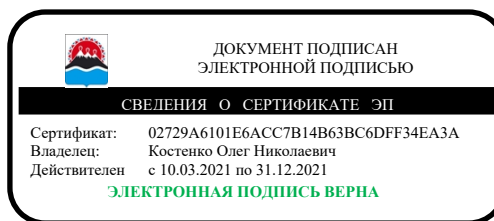
Данный способ правового регулирования позволяет обеспечить

достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют.

По мнению уполномоченного органа Порядок предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса не содержит положений, которые устанавливают затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, в ходе анализа положений нормативного правового акта уполномоченный орган рекомендует Разработчику нормативного правового акта принять во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении об экспертизе и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление из краевого бюджета субсидий субъектам начинающего предпринимательства.

Врио Министра



О.Н. Костенко