

УТВЕРЖДАЮ:
руководитель Службы охраны объектов
культурного наследия Камчатского края


И.Н. Заиграева
15.01.2021

**Обобщение правоприменительной практики
осуществление федерального государственного надзора за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного наследия федерального
значения, находящихся на территории Камчатского края,
за 2020 год**

Одной из основных функций Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края (далее – Служба) является осуществление федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения.

Предметом федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение поднадзорными субъектам обязательных требований по отношению к объектам культурного федерального значения.

Основанием для исполнения полномочий является:

постановление Правительства Камчатского края от 21.07.2017 №285-П «Об утверждении Положения о Службе охраны объектов культурного наследия Камчатского края»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

приказ Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края от 16.12.2019 № 75 «Об утверждении Административного регламента исполнения Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края государственных функций по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) в Камчатском крае».

По данным государственного учета в отчетном периоде на территории Камчатского края находится 11 объектов культурного наследия федерального значения, подлежащих государственной охране.

Основными методами контроля за состоянием объектов культурного наследия являются:

- мероприятия по контролю за состоянием и систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия (мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями);

- плановые и внеплановые проверки юридических лиц в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из ежегодного плана проведения плановых проверок Службой плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключены.

В 2020 году Службой проводились мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения и систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия.

В рамках исполнения Службой полномочий по осуществлению федерального надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в Камчатском крае, в отчетном периоде проведены мероприятия:

- посредством осмотров состояния объектов культурного наследия, по результатам составлены акты осмотров состояния объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, составлено 20 актов осмотра объектов культурного наследия федерального значения (на территории Камчатского края находится 11 объектов культурного наследия федерального значения);

- посредством систематического наблюдения за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия составлено 18 актов осмотров.

По результатам мероприятий по контролю за состоянием и систематическому наблюдению, составлено 2 акта осмотра объекта культурного наследия, по результатам которых выявлены нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусмотренные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, подготовлены и направлены документы в суд для рассмотрения протоколов об административных правонарушениях по статьям 7.13, 7.14 КоАП РФ. По результату

вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В процессе проведения мероприятий по контролю (надзору), специалисты оказывают консультации по разъяснению норм законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых проводятся проверки. На официальном сайте органов исполнительной власти Камчатского края на своей странице Службой размещается план проверок на текущий год. Кроме того, при оформлении и регистрации прав на объекты культурного наследия специалисты Службы организуют рабочие встречи, совещания с будущими собственниками (пользователями) объектов культурного наследия по вопросам необходимости соблюдения обязательных норм в области сохранения объектов культурного наследия. Учитывая, что собственниками 70 процентов объектов культурного наследия являются органы местного самоуправления, их представители включены в состав межведомственной рабочей группы по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального законодательства об охране объектов культурного наследия в отношении территорий музеев - заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия и их зон охраны при Службе в целях координации работы в указанной области.

В 2020 году Службой выдано 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

09 декабря 2020 года состоялось в онлайн-формате публичное мероприятие с собственниками (пользователями) объектов культурного наследия в форме публичного обсуждения результатов правоприменительной практики в области охраны объектов культурного наследия (далее – Публичные обсуждения) под председательством руководителя Службы.

На публичных обсуждениях рассматривались вопросы осуществления федерального и регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением (консервация, ремонт, реставрация, приспособление объектов культурного наследия для современного использования), использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального и регионального значения.

В мероприятии участвовали представители Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Территориального управления Росимущества в Камчатском крае, МКУ «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского», а также собственники (пользователи) объектов культурного наследия Камчатского края

Информация об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в отчетном периоде и неудовлетворительной оценке качества проведения федерального государственного контроля (надзора) в Службу не поступала.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (пользователей/собственников объектов культурного наследия), деятельность

которых подлежит государственному контролю (надзору) в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на территории Камчатского края в отношении объектов культурного наследия федерального значения - 2 (большинство памятников находятся в оперативном управлении у муниципального казенного учреждения «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского», 2 объекта культурного наследия федерального значения- в собственности Российской Федерации).

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Камчатского края, утвержден приказом Службы от 16.08.2018 № 55 «Об утверждении Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края». Данный перечень опубликован на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Службы) в разделе «Перечень обязательных требований».

В соответствии со статьёй 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, в смешанной собственности. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.