

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/26/3**

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Министерства инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансирования части затрат, связанных с созданием интернет-магазина» (далее- проект Приказа, проект НПА), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 18.09.2020 по 15.10.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6496>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В настоящее время законодательством Камчатского края не предусмотрен порядок предоставления из краевого бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансирования части затрат, связанных с созданием интернет-магазина.

Проблема, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, выявлена регулирующим органом посредством мониторинга, анализа и сбора предложений от субъектов предпринимательской деятельности в рассматриваемой сфере.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: существующие сложности выхода субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на новые рынки сбыта продукции и услуг.

Разработанный порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансирования части затрат, связанных с созданием интернет-магазина (далее – Порядок) регламентирует предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств (далее – СМСП), в целях финансирования части затрат, связанных с созданием интернет-магазина (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета регулирующим органом в соответствии со сводной бюджетной росписью в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

Субсидии предоставляются СМСП в целях финансирования части затрат, связанных с:

- 1) оплатой, созданием, продвижением, сопровождением сайта интернет-магазина;
- 2) оплатой услуг хостинга, приобретением, регистрацией доменного имени;
- 3) оплатой услуг фотографа, услуг дизайнера, рекламы.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов МСП (за исключением государственных (муниципальных) учреждений). По состоянию на 10.10.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 14 692 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов. Субсидии предоставляются СМСП в размере, указанном в заявлении СМСП, но не более 500 тыс. рублей на одного СМСП. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП, сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее - АНО «КЦПП») а именно: - прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение

заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вводимым правовым регулированием для СМСП вводятся следующие новые обязанности:

- соответствовать условиям предоставления Субсидии;
- предоставить определённый Порядком пакет документов для получения государственной поддержки;
- подписать Договор о предоставлении субсидии, в случае наличия положительного решения о предоставлении поддержки;
- предоставлять в АНО «КЦПП» информацию о финансово-экономических показателях своей деятельности по форме и в сроки, утвержденные регулирующим органом и указанные в договоре о предоставлении субсидии;
- вернуть средства Субсидии на лицевой счет регулирующего органа течение 30 календарных дней со дня получения уведомления Центра в следующих случаях:

1) нарушения СМСП условий и порядка предоставления субсидии, договора о предоставлении субсидии, в том числе выявленные по фактам проверки;

2) установления факта представления недостоверных сведений и (или) документов.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, проектом НПА предусматривается необходимость соответствия получателя субсидии следующим требованиям.

СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать следующим условиям:

1) заявитель является СМСП в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) заявитель не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

3) заявитель не является участником соглашений о разделе продукции;

4) заявитель не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

5) заявитель не является в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации);

6) заявитель не осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых);

7) СМСП – юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидий – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) СМСП - юридическому лицу запрещается приобретать иностранную валюту за счет полученных из краевого бюджета средств, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

9) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

10) заявитель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый

Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

11) заявитель не должен получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные проектом Приказа;

12) заявитель состоит на налоговом учете на территории Камчатского края, осуществляет предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края;

13) наличие в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или юридических лиц вида(ов) деятельности, соответствующего(их) осуществляемого(ым) СМСП виду(ам) предпринимательской деятельности и реализуемому проекту;

14) отсутствие в отношении СМСП решения об отказе в предоставлении государственной поддержки в связи с представлением им недостоверных документов и (или) сведений, принятого в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии и документов, прилагаемых к нему;

15) соответствие финансово-экономического обоснования проекта критериям, утвержденным регулирующим органом;

16) представление полного перечня документов, необходимых для получения субсидии;

17) с момента признания СМСП, допустившим нарушение порядка и условий предоставления поддержки, в том числе не обеспечившим целевое использование средств поддержки, прошло более трех лет.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования - контроль за исполнением условий соглашений с исполнителями услуг (получателями субсидии).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили отзывы от следующих участников публичных консультаций: Министерства экономического развития и торговли Камчатского края, Администрации Соболевского муниципального района, Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район». Все

участники публичных консультаций поддерживают предложенный разработчиком способ регулирования.

Вместе с тем, участник публичных консультаций – Министерство экономического развития и торговли Камчатского края, рекомендовал регулирующему органу доработать проект Приказа в соответствии с нормами постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Разработчик учел при доработке окончательной редакции проекта Приказа данное замечание. Более подробная информация об учете мнений и предложений отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Проект Приказа разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

**вариант 1.** Сохранение статус-кво.

**вариант 2.** Предложенный вариант правового регулирования – предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансирования части затрат, связанных с созданием интернет-магазина.

При оценке проекта НПА положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансирования части затрат, связанных с созданием интернет-магазина, согласно п. 1 статьи 15 Закона о конкуренции, а именно: введения ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, установление запретов и ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определённых видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем установленных требований к товарам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации; предоставления хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; предоставления государственной или муниципальной преференции; создания дискриминационных условий, не выявлено.

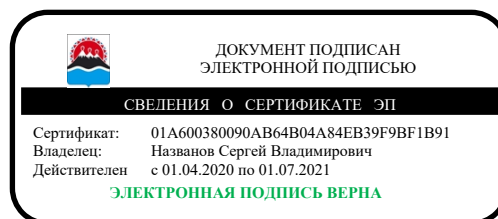
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью второго варианта регулирования (описан выше) обоснованы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект Приказа не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра  
инвестиций, промышленности  
и предпринимательства  
Камчатского края



С.В.  
Названов