

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/26/2

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий АО «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием бизнес-инкубатора «Пищекомбинат» (далее - проект Постановления, проект НПА, проект Порядка), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 18.09.2020 по 15.10.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Порядка размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6494>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В Камчатском крае существует проблема имущественной поддержки начинающему и малому бизнесу. Функция выращивания новых фирм в бизнес-инкубаторах особенно важна для регионов, в которых численность малых предприятий в настоящее время сокращается.

В настоящее время законодательством Камчатского края не предусмотрен порядок предоставления из краевого бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием бизнес-инкубатора.

В связи с этим, возникла необходимость разработки правового регулирования, регламентирующего Порядок предоставления из краевого

бюджета субсидий АО «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием бизнес-инкубатора «Пищекомбинат» (далее - Порядок).

Первоначально вопрос о создании бизнес-инкубаторов рассматривался на заседании Совета в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края и на заседании Правительства Камчатского края.

Впоследствии мероприятия по созданию бизнес-инкубаторов включены в региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», реализация которого направлена на достижение целевых показателей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». По инициативе Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края бизнес-инкубатор для предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере пищевой промышленности и IT-технологий, решено создать на базе имущественного комплекса Камчатского комбината рыбных и пищевых продуктов. Данное решение имело мультипликативный эффект, поскольку позволяло не только создать бизнес –инкубатор, но и вовлечь в хозяйственный оборот имущество АО «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов», акционером которого является в том числе и Камчатский край. На дату принятия решения акционерное общество находилось в состоянии банкротства, имущественный комплекс не использовался по назначению и без надлежащего обслуживания приходил в упадок. В свою очередь, софинансирование из бюджета Камчатского края части затрат по созданию бизнес-инкубатора позволило акционерам привлечь дополнительные инвестиции, вывести предприятие из состояния банкротства и обеспечить проведение ремонтных работ в зданиях Комбината.

Реализация проекта по созданию на территории Камчатского края бизнес-инкубатора на базе Камчатского комбината рыбных и пищевых продуктов начата регулирующим органом в 2019 году. На эти цели в бюджете Камчатского края предусмотрены денежные средства в размере 50 млн. рублей, которые направлены на проведение капитального ремонта помещений, предназначенных для размещения резидентов бизнес-инкубатора (предпринимателей, получающих поддержку) и приобретение оборудования, необходимого для функционирования бизнес-инкубатора. В соответствии с проектом, создание бизнес-инкубатора планировалось осуществлять в два этапа. Первый этап завершен в декабре 2019 года. На этом этапе для резидентов бизнес-инкубатора подготовлены помещения общей площадью 2 530 кв. м., что позволит разместить не менее 24 предпринимателей. Резидентам бизнес-инкубатора будет обеспечена

возможность создания около 70 рабочих мест. В настоящее время в пользование резидентов бизнес-инкубатора предоставлено около 60% подготовленных площадей.

Реализация второго этапа бизнес-инкубатора «Пищекombинат» предусматривает капитальный ремонт дополнительных помещений общей площадью не менее 1 500 кв. м. для создания специализированных помещений коллективного размещения предприятий (резидентов бизнес-инкубатора). Также планируется обустроить часть помещений для сдачи в аренду под хранение расходных материалов для производства, а также создать транспортно-логистические узлы для удобного перемещения сырья, материалов и готовой продукции.

Проект НПА регулирует вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий АО «Камчатский комбинат рыбных и пищевых продуктов» (далее - получатель субсидии) на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием бизнес-инкубатора «Пищекombинат» (далее - бизнес-инкубатор).

Вместе с тем, правовое регулирование затрагивает интересы Резидентов бизнес-инкубатора, субъектов МСП. По сведениям, представленным регулирующим органом – около 80 участников, потенциальных Резидентов бизнес-инкубаторов.

В соответствии с проектом Постановления субсидия предоставляется получателю субсидии в целях финансового обеспечения затрат, связанных со следующими видами работ:

- 1) производство работ по строительству водозаборного узла;
- 2) подключение системы отопления, в том числе проведение пуско-наладочных работ;
- 3) изготовление, монтаж и пуск в эксплуатацию подъёмника грузового;
- 4) выполнение работ по устройству полов, в том числе:
 - устройство полимерных наливных полов из полиуретана: с толщиной покрытия 2 мм;
 - шлифовка бетонных или металлоцементных покрытий.

В соответствии с проектом НПА субсидия предоставляется в рамках Регионального проекта «I5 Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П (далее - Подпрограмма 2).

Субсидии предоставляются регулирующим органом в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных регулирующему органу на указанные цели в рамках основного мероприятия «Региональный проект «I5 Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Подпрограммы 2.

На реализацию данного мероприятия в бюджете Камчатского края предусмотрено 9 млн. рублей.

Учитывая изложенное, выгоды (экономический и социальный эффект) соразмерны с издержками.

При разработке проекта НПА регулирующим органом рассматривался опыт субъекта Нижегородской области: постановление Правительства Нижегородской области от 20.11.2017 № 817; Республики Карелия: постановление Правительства Республики Карелия от 02.04.2020 № 125-П.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, проектом НПА предусматривается необходимость соответствия получателя субсидии следующим требованиям:

1) у получателя субсидии отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) у получателя субсидии отсутствует просроченная задолженность по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными нормативными правовыми актами Камчатского края, и иная просроченная задолженность перед краевым бюджетом;

3) получатель субсидии не находится в процессе реорганизации, ликвидации и в отношении него не введена процедура банкротства, его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

4) получатель субсидии не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и

(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) получатель субсидии не получает средства из краевого бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Камчатского края на цели, указанные в проекте НПА.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Индикативными показателями оценки достижения заявленных целей регулирования являются – количество постоянных рабочих мест и прирост объема реализованной продукции.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили отзывы от следующих участников публичных консультаций: МКУ Центр экономического развития Елизовского муниципального района, Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, Министерства экономического развития и торговли Камчатского края, Союза «Саморегулируемая организация строителей Камчатки». В результате рассмотрения регулирующим органом всех предложений: 4 – предложения учтено. Более подробная информация об учете мнений и предложений отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Проект Постановления разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы финансового обеспечения затрат, связанных с развитием бизнес-инкубатора «Пищекombинат».

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

вариант 2. Предложенный вариант правового регулирования – предоставление субсидий из краевого бюджета в целях на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием бизнес-инкубатора. Бизнес-инкубатор как объект инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих государственную регистрацию до трех лет, способен разрешить не только проблему дефицита помещений для ведения бизнеса, но и проблему количества и качества бизнес-услуг. Теоретически такой подход может быть определен как «инкубаторный менеджмент», при котором, исходя из определенных целей, на основе объединения необходимых материальных, финансовых, управленческих и других ресурсов формируется требуемая жизнеобеспечивающая, поэтапно создаваемая деловая среда.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта

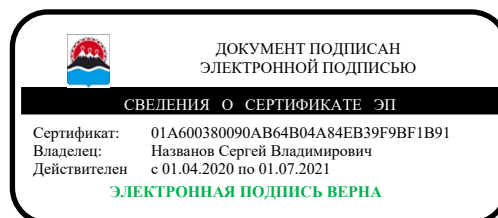
НПА уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью второго варианта регулирования (описан выше) обоснованы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект Постановления не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета;
- способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра
инвестиций, промышленности
и предпринимательства
Камчатского края



С.В.
Названов