

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/32

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края от 22.01.2010 № 3 «Об утверждении Административного регламента исполнения Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в пределах своей компетенции» (далее – проект административного регламента, проект приказа), разработанный Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края (далее - регулирующий орган) и установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4.4 Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 18.05.2010 № 228-П, размещение проекта приказа на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края не требуется.

Региональный государственный экологический надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных

требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении своей деятельности.

Оценка количества участников отношений регулирующим органом не проводилась.

Региональный государственный экологический надзор, осуществляемый регулирующим органом, на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, включает в себя:

- 1) государственный надзор в области обращения с отходами;
- 2) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- 3) государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;
- 4) государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- 5) государственный надзор в области соблюдения требований к обращению озоноразрушающих веществ;
- 6) государственный надзор в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участков недр местного значения.

Проект приказа разработан в целях устранения нарушений федерального и регионального законодательства, указанных в протесте Камчатской межрайонной природоохранной прокуратуры от 28.10.2020 № 5-07-01-2020.

В действующей редакции приказа Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края от 22.01.2010 № 3 «Об утверждении Административного регламента исполнения Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в пределах своей компетенции» не учтены требования следующих федеральных и региональных нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного (надзора) и муниципального контроля»;
- Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»;

- постановления Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355 «О Порядке подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Проектом приказа уточняются особенности при проведении проверок в части:

а) прав резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток (далее- резиденты ТОР «Камчатка» и СПВ);

б) действий должностных лиц регулирующего органа при выявлении в ходе проверок субъектов нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе резидентов ТОР «Камчатка» и СПВ;

в) действий должностных лиц регулирующего органа по проверке устранения субъектом нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе резидентов ТОР «Камчатка» и СПВ;

г) действий должностных лиц регулирующего органа в случае неустранения субъектом нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе резидентом ТОР «Камчатка» и СПВ.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: не предоставление информации субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности об особенностях проведения проверок и правах резидентов ТОР «Камчатка» и СПВ; о действиях должностных лиц регулирующего органа при выявлении в ходе проверок субъектов нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе резидентов ТОР «Камчатка» и СПВ; о действиях должностных лиц регулирующего органа в ходе устранения субъектом нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе резидентов ТОР «Камчатка» и СПВ; о действиях должностных лиц регулирующего органа в случае неустранения субъектом нарушений законодательства Российской Федерации, в том числе резидентом ТОР «Камчатка» и СПВ.

Вводимым регулированием уточняются права и обязанности для следующих участников отношений: исполнительных органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей их уполномоченных представителей и граждан.

Проектом приказа регламентируются права резидентов ТОР «Камчатка» при проведении органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля проверок. Резиденты ТОР «Камчатка» имеют право:

1) присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать информацию, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении с такими результатами, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, вводимым регулированием вносятся изменения в части регламентирования прав резидентов СПВ при проведении органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля проверок. Резиденты СПВ имеют право:

1) присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать информацию, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении с такими результатами, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проектом приказа определяется следующее: действия должностных лиц в случае неустранения субъектом нарушений законодательства Российской Федерации: в случае неустранения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, должностное лицо регулирующего органа, выдавшее предписание, одновременно с актом, составляет протокол об административном правонарушении за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях и направляет его на рассмотрение в суд (мировой суд) в течение трех суток с момента составления.

При неисполнении резидентом ТОР «Камчатка» предписания об устранении нарушений до проведения внеплановой проверки соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто и статус резидента ТОР «Камчатка» может быть прекращен по решению суда на основании заявления уполномоченного федерального органа.

При неисполнении резидентом СПВ предписания об устранении нарушений до проведения внеплановой проверки соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто и статус резидента СПВ может быть прекращен по решению суда на основании заявления уполномоченного федерального органа.

Проект административного регламента не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта административного регламента или его отдельных положений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта административного регламента уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Проект административного регламента разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта административного регламента и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

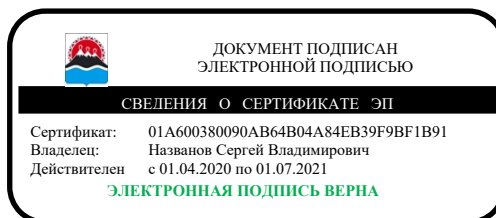
Вместе с тем, в сводном отчете (далее- отчет) в разделе 2.1. некорректно указана степень регулирующего воздействия, необходимо указать: оценка регулирующего воздействия проведена в специальном порядке, без проведения публичных консультаций (в соответствии с п. 1.11 Порядка 233-П). Кроме того, в п.5.2, 14.2 16.1 отчета – обозначена некорректная дата (10.12.2020): достижения целей предлагаемого регулирования; сроков для утверждения и опубликования

нормативного правового акта; предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта (с учетом того, что уполномоченный орган подготавливает заключение об оценке в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов – п. 4.2 Порядка 233-П и направляет заключение в течении 2 рабочих дней – п.4.4 Порядка 233-П).

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта административного регламента проведение публичных консультаций не требуется.

И.о. Министра
инвестиций, промышленности
и предпринимательства
Камчатского края



С.В.
Названов