

Заключение № 41-Э/4

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Камчатском крае» от 25.06.2014 № 266-П (в редакции от 13.03.2020 № 86-П)

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее - уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П «Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Камчатском крае» (далее – НПА; Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность; нормативный правовой акт; постановление Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 27.01.2020 № 15-п, и сообщается следующее.

Информация об экспертизе размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу - <https://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusegovozdejstvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 25.09.2020 по 26.10.2020 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

Информация об экспертизе Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям,

осуществляющим образовательную деятельность, уполномоченным органом размещена на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6497>.

Кроме того, информация о начале публичных консультаций размещена на странице уполномоченного органа, в социальных сетях, группе Telegram канала, а также направлена в общественные объединения предпринимателей Камчатского края, Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Уполномоченным органом по предоставлению субсидии является Министерство образования Камчатского края.

Постановление Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П регулирует вопросы предоставления из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированным на территории Камчатского края в установленном порядке (далее - получатели субсидий), субсидий в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, в части оплаты труда, приобретения учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – субсидии).

Постановление Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П регламентирует следующее:

- требования, которым должен соответствовать Получатель субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу предоставления документов для предоставления субсидии;
- условия, при соблюдении которых предоставляется субсидия;
- осуществление обязательной проверки соблюдения Получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии;
- случаи и сроки возврата субсидии;
- пакет документов, необходимый для получения субсидии, в том числе форму Заявления на предоставление субсидии.
- сроки рассмотрения документов;
- основания для отказа Получателю субсидии в предоставлении субсидии;
- сроки и порядок перечисления субсидии.

Основная группа участников отношений: юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированным на территории Камчатского края в установленном порядке.

Порядок не распространяется на некоммерческие организации - частные дошкольные образовательные организации, частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Камчатском крае.

Субсидии предоставляются Министерством образования Камчатского края) в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству в рамках подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П (далее- программа).

Из Отчета об итогах деятельности Министерства Образования Камчатского края в 2019 году следует следующее.

На возмещение затрат на осуществление образовательной деятельности по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования Министерством в 2019 году утверждены ассигнования в сумме 10 335,5 тыс. рублей на обучение 158 студентов из них 1 сирота (в 2018 г. — 7 357,9 тыс. руб. на 135 студентов). Средства освоены в полном объеме.

Цели программы: обеспечение доступности качественного образования в Камчатском крае, создание условий для формирования личности, способной гарантировать устойчивое повышение качества жизни путем непрерывного образования и поддержания высокой готовности к самообучению, социальной и профессиональной мобильности и владеющей общечеловеческими нормами нравственности, культуры, здоровья и межличностного взаимодействия.

Задачами программы являются:

1) обеспечение доступности качественного образования в соответствии с требованиями инновационного социально ориентированного российского общества и потребностями населения Камчатского края;

2) реализация мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитие эффективной системы дополнительного образования детей;

3) формирование гибкой системы профессионального образования, обеспечивающей текущие и перспективные потребности социально-экономического развития Камчатского края;

4) развитие региональной системы оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия;

5) повышение эффективности использования научного потенциала региона в интересах социально-экономического развития Камчатского края;

6) повышение уровня профессиональной компетентности работников системы образования.

Выгоды субъектов предпринимательской деятельности заключаются в получении субсидии в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, в части оплаты труда, приобретения учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек. Затраты субъектов предпринимательской деятельности минимальны (заключаются в предоставлении Заявителем минимального пакета документов: 1. Заявки; 2. Сведений о фактической численности воспитанников дошкольных групп (по возрастам, направленности и режиму работы дошкольных групп), учащихся по видам реализуемых основных общеобразовательных программ на начало учебного года; 3. Сведений о прогнозируемой численности воспитанников дошкольных групп, учащихся по видам реализуемых основных общеобразовательных программ в среднегодовом исчислении на очередной финансовый год и на плановый период. Кроме того, НПА обязывает получателей субсидии предоставлять ежемесячно отчетность в порядке и по формам, установленным Соглашением.

По результатам проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту поступили замечания/ предложения/ концептуальное поддержание действующей редакции постановления Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П от следующих участников публичных консультаций: Администрации Тигильского муниципального района; Администрации Карагинского муниципального района. Участники публичных консультаций поддержали редакцию Порядка предоставления субсидий. Результаты публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте Министерства, в разделе оценка регулирующего воздействия, экспертиза НПА Камчатского края.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа выявлено следующее.

1. В постановлении Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П не регламентирован порядок уведомления потенциальных получателей о начале приема документов на получение субсидии, что является коррупциогенным фактором.

2. Постановление Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П разработано в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887).

02.10.2020 прекратило действие постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов правительства Российской Федерации (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

В соответствии с вышеизложенным рекомендуем Разработчику рассмотреть возможность внесения следующих изменений в НПА, а именно:

1) указания информации о порядке предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии, в случае невозможности ее предоставления в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств (в соответствии с подпунктом «е» пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492);

2) указания требования о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям (в соответствии с подпунктом «к»

пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Кроме того, методика расчета субсидии, регламентированная постановлением Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П, может привести к тому факту, что лимиты бюджетных обязательств могут быть выбраны, и данная мера поддержки уже не достанется следующему потенциальному получателю субсидии.

В соответствии с вышеизложенным, уполномоченный орган рекомендует пересмотреть методику расчёта субсидии.

3. В соответствии с пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, содержит положения:

а) о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, **следующего за днем** принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов. В рассматриваемом НПА: Разработчик в течение 10 рабочих дней **со дня** получения документов принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении.

б) о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях. В постановлении Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П данная информация отсутствует.

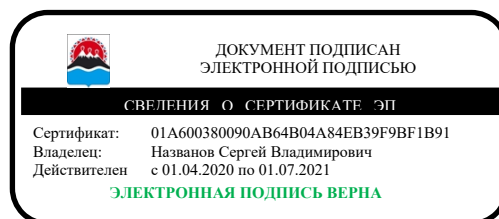
Данный способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют.

По мнению уполномоченного органа, постановление Правительства Камчатского края от 25.06.2014 № 266-П содержит положения, которые устанавливают затруднения в осуществлении предпринимательской деятельности.

В ходе анализа положений нормативного правового акта уполномоченный орган рекомендует Разработчику нормативного правового акта принять во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении об экспертизе и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на предоставление из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим

государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, зарегистрированным на территории Камчатского края в установленном порядке.

И.о. Министра
инвестиций, промышленности
и предпринимательства
Камчатского края



С.В.
Названов