

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/31

Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О патентной системе налогообложения в Камчатском крае» (далее- проект Закона, проект НПА, законопроект, правовое регулирование), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 09.11.2020 по 20.11.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Порядка размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6500>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Исходя из положений части 1.2 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) не проводится в отношении проектов законов Камчатского края, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги и налоговые ставки.

Вместе с тем, (в соответствии с разъяснениями Министерством экономического развития Российской Федерации) в соответствии с пунктом 7 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации специальные налоговые режимы могут предусматривать федеральные налоги, в связи с чем проведение процедуры ОРВ в отношении проектов Законов субъектов РФ по специальным налоговым режимам, регулирующим ограничения на переход на специальный налоговый режим и на применение специального налогового режима,

особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, а также основания применения указанных льгот, является целесообразным.

Проект НПА отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Рассматриваемое регулирование направлено на решение следующих задач/проблем:

1. Приведение в соответствие Закона Камчатского края «О патентной системе налогообложения в Камчатском крае» действующему федеральному законодательству.

2. Установление на 2021 год размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

3. Приведение базовой ставки налога на уровень доходности на уровень 2019 года с применением коэффициента-дефлятора, установленного на 2021 год.

4. Распространение патента на дополнительные виды деятельности в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 2021 года.

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», Федерального закона от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а также в связи с принятием государственной Думой проекта Федерального закона «О внесении изменений в главы 26² и 26⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

Законопроект учитывает следующие изменения Налогового кодекса Российской Федерации:

1. Подпунктом 2.1 части 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается право субъектов Российской Федерации устанавливать ограничения для применения патентной системы налогообложения по общей площади сдаваемых в аренду помещений и земельных участков, по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта, используемых в предпринимательской деятельности, а

также по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания.

2. Пунктом 3 части 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается право субъектов Российской Федерации устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на единицу средней численности наемных работников, на единицу автотранспортных средств, на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место, на один квадратный метр площади сдаваемых в аренду помещений и земельных участков, на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети.

Данная норма Налогового кодекса Российской Федерации учтена при формировании размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (приложение к законопроекту). Указанные размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на одну расчетную единицу получены как минимальное значение установленных Законом Камчатского края от 05.10.2012 № 121 «О патентной системе налогообложения в Камчатском крае» значений размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по соответствующим видам деятельности.

Принимая во внимание, что в 2021 году всё ещё будут ощущаться последствия пандемии, Разработчиком НПА изменены для расчета минимальные ставки потенциально возможного дохода ИП установленные для соответствующих видов деятельности в 2019 году.

Данная норма введена в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Для ИП, попадающих под действие ограничений, в качестве альтернативы можно рассмотреть переход на иные виды налогообложения.

Так, для вида деятельности «Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий» Законом Камчатского края от 05.10.2012 № 121 установлены следующие значения потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода:

- 108 000,00 руб. для индивидуального предпринимателя без привлечения наемных работников;
- 184 000,00 руб. для индивидуального предпринимателя с привлечением одного наемного работника;
- 237 000,00 руб. для индивидуального предпринимателя с привлечением двух наемных работников;

- 274 000,00 руб. для индивидуального предпринимателя с привлечением трех наемных работников.

Таким образом, увеличение потенциально возможного дохода индивидуального предпринимателя от привлечения наемных работников составляет:

- 76 000,00 руб. при привлечении одного наемного работника;
- 64 500,00 при привлечении второго наемного работника;
- 55 333,33 при привлечении третьего наемного работника.

Минимальное значение потенциально возможного дохода индивидуального предпринимателя от привлечения наемных работников по данному виду деятельности составляет – 55 333,33 руб. или 90 580,66 при применении коэффициент-дефлятор, применяемый в 2021 году для целей главы 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ. $55\,333,33 * 1,637 = 90\,580,66$.

3. Проектом Федерального закона «О внесении изменений в главы 26² и 26⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» предусмотрено значительное расширение перечня видов деятельности, по которым может применяться патентная система налогообложения, а также исключён ряд норм, устанавливающих ограничения по применению патентной системы налогообложения.

Правовое регулирование затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей (далее - ИП), состоящих на налоговом учете на территории Камчатского края и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края (далее – участники отношений).

По данным Единого реестра СМСП общее количество индивидуальных предпринимателей на территории Камчатского края составляет на 10.11.2020 – 9 283 единиц.

При оценке проекта нормативного правового акта, положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с п. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О Законе о конкуренции, а именно: введения ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, установление запретов и ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определённых видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем установленных требований к товарам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации; предоставления хозяйствующему

субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; предоставления государственной или муниципальной преференции; создания дискриминационных условий, не выявлен

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с тем, что налог, взимаемый в связи с применением патента, распределяется в местные бюджеты (городских округов и муниципальных районов), расходы/доходы краевого бюджета в связи с принятием рассматриваемого регулирования отсутствуют.

К рискам решения проблемы предложенным способом и рискам негативных последствий Разработчик относит возможное увеличение налоговой нагрузки для ИП, но, вместе с тем, увеличение не будет значительно, и в основном, будет обусловлено применением коэффициента дефлятора, установленного в соответствии с НК РФ.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту НПА поступили отзывы от следующих участников публичных консультаций: Агентство записи актов гражданского состояния и архивного дела Камчатского края; Администрации Вилючинского городского округа; Агентства лесного хозяйства Камчатского края; Администрации Корякского округа; Администрации Олюторского муниципального района; Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»; Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»; Министерства рыбного хозяйства Камчатского края; Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края; Министерства спорта Камчатского края; Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края; Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края; МКУ «Центр экономического развития»; Администрации Пенжинского муниципального района; Администрации Усть-Большерецкого муниципального района; Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; Администрации городского округа «поселок Палана». В результате рассмотрения регулирующим органом всех предложений: 16 – предложений учтено. Все участники публичных консультаций поддерживают предложенный Разработчиком вариант регулирования. Более подробная информация об учете мнений и предложений отражена регулирующим органом в Своде предложений.

Проект Закона разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы установления на 2021 год размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

вариант 2. Предложенный вариант правового регулирования.

Разработчиком совместно с Министерством экономического развития и торговли Камчатского края планируется проведение экономического анализа эффективности выбранного способа регулирования – срок 1 квартал 2021 года.

Принятие в силу проекта нормативного правового акта не предполагает установления переходных положений.

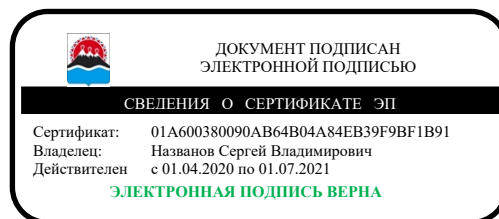
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью второго варианта регулирования (описан выше) обоснованы.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Закона и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Закона не содержит положений: вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению; приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета; способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра
инвестиций, промышленности
и предпринимательства
Камчатского края



С.В.
Названов

