

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/27

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении порядка предоставления субсидии юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с утилизацией принятых от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных» (проект нормативного правового акта, проект Постановления, проект Порядка), разработанный Агентством по обращению с отходами Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 04.09.2020 по 04.10.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Порядка размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6483>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проблема, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование связана с наличием несанкционированных свалок отработанных автомобильных шин на территории Камчатского края.

В настоящее время законодательством Камчатского края не предусмотрен порядок предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение затрат с целью принятия у граждан за плату авторезины).

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: наличие несанкционированных свалок шин, покрышек негативно сказывается на

экологической обстановке в Камчатском крае. Вместе с тем, как автомобильные шины, покрышки относятся к отходам повышенного класса опасности.

Кроме того, проект Постановления разработан на основании поручения Врио Губернатора Камчатского края – В.В Солодова (от 18.08.2020169-ПП).

Вводимое регулирование направлено на следующие цели:

- стимулирование граждан к безопасному обращению с отходами;
 - формирование экологической культуры населения и заинтересованности в участии в сфере обращения с отходами;
 - ликвидацию несанкционированных свалок отработанной авторезины;
 - реализацию требований законодательства;
 - снижение вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов;
 - привлечение частных инвестиций в сферу обращения с отходами;
 - увеличение доли отходов, используемых в качестве вторичных ресурсов;
- и сокращение объемов отходов, вывозимых на объекты захоронения отходов.

Проект Порядка регулирует вопросы предоставления субсидии юридическим лицам, имеющим лицензию на осуществление деятельности по утилизации отходов I-IV классов опасности, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с приемом у граждан за плату шин, покрышек и камер автомобильных (далее – авторезина) с целью последующей утилизации – производства вторичной продукции (далее - субсидия).

Субсидии предоставляются в рамках реализации мероприятия 1.18 «Предоставление субсидии юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с утилизацией принятых от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных» государственной программы Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 20.11.2017 № 488-П, направленного на обеспечение получателями субсидий платы гражданам за прием отработанной авторезины с целью производства вторичной продукции.

Правовое регулирование регламентирует процесс предоставления следующих видов субсидий:

- 1) на финансовое обеспечение затрат, связанных с оплатой гражданам принятых получателем субсидии шин, покрышек и камер автомобильных;
- 2) на возмещение затрат, связанных с утилизацией, принятой от граждан авторезины.

Проект Постановления определяет:

- категорию получателей субсидии;
- условия предоставления субсидии;

- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;
- перечень документов, представляемых получателем субсидии для получения субсидии;
- основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;
- размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии;
- порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году получателю субсидии;
- порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет;
- результаты предоставления субсидии;
- сроки (периодичность) перечисления субсидии;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля;
- меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий и иное.

К категории получателей субсидий относятся юридические лица в Камчатском крае, которые имеют лицензию по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, осуществляющие утилизацию авторезины на территории Камчатского края (далее - количества участников отношений). По данным регулирующего органа, всего в Камчатском крае 3 участника отношений.

Проект Постановления предполагает возникновение новых функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Камчатского края. Трудозатраты регулирующего органа непосредственно связаны с предоставлением субсидии, а также с проверкой отчетности, а именно: прием документов/проверка документов; заключение соглашений; осуществление действий для перечисления субсидии (издание приказа и т.д.); прием/проверка отчетности от получателей субсидии.

Вводимое регулирование предусматривает новые обязанности для участников отношений:

- 1) представление Заявителем определенного проектом Постановления перечня документов, необходимого для получения субсидии;
- 2) представление получателем субсидии пакета документов для: заключения соглашения на финансовое обеспечение затрат, связанных с оплатой гражданам принятых получателем субсидии шин, покрышек и камер автомобильных; а также заключения соглашения на возмещение затрат, связанных с утилизацией, принятой от граждан авторезины;

3) осуществление приема у населения авторезины за плату (договор купли-продажи);

3) предоставление определенных форм отчетов;

4) осуществление возврата полученных средств субсидии в краевой бюджет в случае не достижения получателем субсидии результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Основные расходы субъектов предпринимательской деятельности связаны с подготовкой документов на предоставление субсидии.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Порядка поступили отзывы/предложения/мнения о концептуальном поддержании предложенной редакции проекта Постановления от следующих участников публичных консультаций: ООО «Феникс»; ООО «Техноинноватика»; Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края; Министерства финансов Камчатского края. В результате рассмотрения регулирующим органом всех мнения учтены. Более подробная информация об учете мнений и предложений отражена регулирующим органом в Своде предложений.

На реализацию данного мероприятия в бюджете Камчатского края предусмотрено 6 000 000 рублей в 2020 году; 14 000 000 рублей в 2021 году.

Нормы проекта Постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право заявителям обратиться за финансовой поддержкой.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При предоставлении мер государственной поддержки риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий - низкие.

При отсутствии мер поддержки возможно снижение заинтересованности граждан и частных предприятий в выполнении требований законодательства, ухудшение экологической ситуации в регионе.

Проект Порядка разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с утилизацией принятых от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных.

При оценке проекта нормативного правового акта, положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при

предоставлении субсидии юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с утилизацией принятых от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных согласно п. 1 статьи 15 Закона о конкуренции, а именно: введения ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, установление запретов и ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определённых видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем установленных требований к товарам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации; предоставления хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; предоставления государственной или муниципальной преференции; создания дискриминационных условий, не выявлено.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Порядка и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Порядка уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

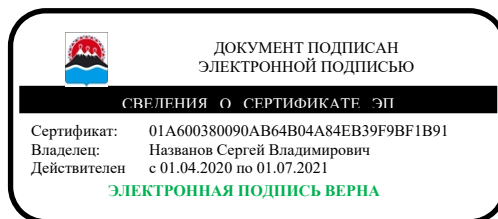
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Вместе с тем, обращаем внимание Разработчика, что Постановление Правительства РФ от 06.09.2019 № 887 «об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» утратило силу в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов правительства российской федерации и отдельных положений некоторых актов правительства российской федерации» (далее- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Рекомендуем Разработчику проекта Постановления внести соответствующие изменения в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Проект Постановления не содержит положений: вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению; приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета; способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра
инвестиций и
предпринимательства
Камчатского края



С.В. Названов