

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/26

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О создании в Камчатском крае государственного природного Заказника регионального значения «Озеро Паланское» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 26.08.2020 по 22.09.2020.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6480>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/minprir/document/frontend-document/view-project?id=10756>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Порядка № 233-П.

Проект постановления утверждает положение о государственного природного заказника регионального значения «Озеро Паланское» (далее - Положение).

Положение регулирует вопросы организации, охраны и использования государственного природного заказника регионального значения «Озеро Паланское» (далее - Заказник).

Проблемы, на которые направлено правовое регулирование, следующие:

- рост браконьерства на территории, прилегающей к одному из крупнейших нереститлищ азиатской нерки – уникальному по своей природоохранной, эстетической и рекреационной ценности озеру Паланскому;

- нерациональное и нерегулируемое использование ресурсов термоминеральных вод Паланских и Корковоямских горячих источников;

- уничтожение в результате прямого воздействия редких термофильных сообществ, видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Камчатского края, уничтожение и деградация среды их обитания.

Вместе с тем, создание Заказника преследует цели не только охраны уникальных природных комплексов и объектов северной части западного макросклона Срединного хребта, но и вводит регулируемое использование уникальных природных комплексов и объектов в научных, эколого-просветительских, рекреационных и бальнеологических целях в пределах их установленной рекреационной емкости и сроков посещения, а также предусматривает организацию и обустройство экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, информационных стендов, аншлагов, указателей и иной рекреационной инфраструктуры.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

1. Сохранение в естественном состоянии редких, типичных, уникальных, ценных в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении высокогорных, среднегорных и долинных природных комплексов и объектов северной части западного макросклона Срединного хребта, занимающих бассейн лавово-подпрудного озера Паланское – одного из крупнейших в Камчатском крае нерестилиц азиатской нерки *Oncorhynchus nerka*, в том числе сохранение в естественном состоянии природных и природно-антропогенных экологических систем Паланских и Корковоямских горячих источников, озера Паланского, нерестовых рек, бореальных лиственных (каменно-березовых) лесов, произрастающих на границе ареала, пойменных чозениевых лесов, стелющихся стланиковых лесов, субальпийских лугов, высокогорных тундр и гольцов, их средообразующих функций и биологической продуктивности.

2. Охрана редких и исчезающих видов животных, растений и термофильных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, ключевых мест их обитания (произрастания).

3. Охрана и обеспечение воспроизводства ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении объектов животного мира, прежде всего

черношапочного сурка, снежного барана, бурого медведя, водоплавающих и околоводных птиц, охрана ключевых мест их обитания путей миграций.

4. Охрана сезонной концентрации бурых медведей на озере Паланское и Паланских порогах.

5. Охрана и регулирование использования в рекреационных и бальнеологических целях уникальных гидротермальных экосистем Паланских и Корковоямских горячих источников.

6. Создание условий для развития инфраструктуры регулируемого экологического туризма и бальнеологии в соответствии с установленной рекреационной емкостью отдельных природных комплексов и объектов Заказника.

7. Осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). 8. Экологическое просвещение населения.

Проектом постановления:

1. Утверждаются границы Заказника, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ).

2. Утверждается площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Установлен режим особой охраны Заказника, включающий закрытый перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности.

4. Определен правовой режим лесов, расположенных в границах Заказника. В соответствии с правовыми установлениями статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ), относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5. В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 01.09.2014 № 540, установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Заказника. Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

По состоянию на 26.08.2020, по сведениям, представленным регулирующим органом, участники отношений (юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на территории Заказника), интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, отсутствуют (далее – участники отношений). Источники данных: схема размещений охотничьих угодий в Тигильском муниципальном районе (сайт исполнительных органов власти Камчатского края, страница Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края). Но вместе с тем, в связи с принятием рассматриваемого регулирования у возможных участников отношений прогнозируются трудозатраты на оформление разрешений на посещение Заказника.

В связи с принятием рассматриваемого регулирования появляются новые функции, полномочий и обязанностей следующих исполнительных органов государственной власти Камчатского края/ подведомственных учреждений:

- КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» (далее – Учреждение) обеспечивает реализацию полномочий регулирующего органа в области отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения. В связи с этим, появится необходимость добавления в штат Учреждения дополнительно 2 государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

- Инспекция государственного экологического надзора Камчатского края (далее – КИГЭН). Появляется необходимость командировать инспекторов КИГЭН в Тигильский муниципальный район.

В связи с принятием проекта Постановления прогнозируются следующие возможные поступления в бюджет Камчатского края: в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Заказника. Статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 000 руб. до 500 000 рублей).

Расходы бюджета Камчатского края связаны с финансированием дополнительно двух единиц государственных инспекторов в области охраны окружающей среды - 2 000 000 рублей в год.

Для достижения целей регулирования предполагается осуществление мониторинга природоохранной деятельности на территории Заказника в рамках отчета КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» о выполнении государственного задания. Оценка затрат на осуществление мониторинга Заложена в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки».

Расчеты регулирующим органом проведены на основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением Учреждения за 2019-2020 годов.

Правовым регулированием на территории Заказника запрещается экономическая и иная деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств Заказника, нарушение режима его особой охраны и использования уникальных природных комплексов и объектов, а также противоречащая целям его создания, в том числе:

1) предоставление и использование земельных участков в целях, не связанных с целями создания Заказника;

2) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природных комплексов и объектов, форм рельефа, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест обитаний (произрастаний) редких видов животных, растений и иных организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

3) деятельность по освоению защитных лесов Заказника, несовместимая с их целевым назначением и полезными функциями, в том числе:

а) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов, не связанных с целями создания Заказника, за исключением строительства, реконструкции, капитального ремонта линейных объектов;

б) рубка лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5, 6, 16 части 3.2, пунктом 7 части 3.17, пунктом 7 части 3.23 настоящего раздела;

в) заготовка и сбор пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений, недревесных ресурсов, за исключением случаев, указанных в пункте 15 части 3.2 настоящего раздела;

г) ведение сельского хозяйства, включая выращивание плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, распашку земель, выпас сельскохозяйственных животных, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 17 части 3.2 настоящего раздела;

д) размещение посадочных площадок, стоянок, мест отдыха, в том числе палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных строений и сооружений вне специально установленных мест и без разрешения Учреждения;

4) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

5) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

6) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

7) движение механических транспортных средств вне дорог общего пользования и установленных маршрутов передвижения, за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова, осуществления мероприятий, связанных с выполнением Учреждением его основных задач, осуществления мероприятий, проводимых в научно-исследовательских и регуляционных целях, а также выполнения работ по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

8) пролет вертолетов и иных летательных аппаратов на высоте ниже 300 метров от поверхности земли, посадка и стоянка вертолетов вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие, за исключением выполнения работ по авиаучету численности охраняемых объектов животного мира, выполнению природоохранных мероприятий, ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

9) стоянка всех видов механических транспортных средств, устройство площадок для стоянки вертолетов, в том числе при наличии снежного покрова, на расстоянии менее 200 метров от крайних выходов термальных (минеральных) вод или границы термального поля;

10) движение по водным объектам любых плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания, за исключением плавучих средств, используемых должностными лицами Учреждения при выполнении задач по охране территории Заказника;

11) нарушение правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов, за исключением осуществления противопожарных мероприятий;

12) создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением деятельности по сбору и накоплению твердых коммунальных отходов в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов, созданных в соответствии с требованиями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления;

13) сжигание отходов производства и потребления;

14) деятельность, влекущая за собой загрязнение земель и почв, в том числе в результате сброса химических веществ, включая радиоактивные, иные вещества, микроорганизмы, а также деятельность, влекущая за собой истощение, деградацию, порчу и уничтожение земель и почв;

15) складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест;

16) размещение скотомогильников, кладбищ;

17) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

18) все виды охоты, за исключением случаев, указанных в пункте 11 части 3.2 настоящего раздела;

19) промышленное рыболовство;

20) преследование, прикорм диких животных, за исключением случаев регулирования численности диких животных, представляющих реальную угрозу жизни и здоровью людей;

21) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира, искусственное воспроизводство водных биоресурсов, аквакультура (рыбоводство);

22) рыбохозяйственная мелиорация;

23) нахождение с собаками, за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, регулированию численности диких животных, охране стад домашних северных оленей;

24) деятельность, влекущая за собой загрязнение и засорение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, химическими веществами, микроорганизмами, а также мойка в водных объектах транспортных средств, сплав древесины по водным объектам;

25) использование водных объектов, в том числе термоминеральных источников, без разрешительных документов на право пользования водным объектом и недрами, за исключением случаев использования водных объектов гражданами для личных и бытовых нужд;

26) использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (специального режима), установленных водным законодательством;

27) осуществление туристской, рекреационной и иной разрешенной экономической деятельности за пределами специально предусмотренных для указанных целей функциональных зон;

28) нахождение с орудиями охоты, за исключением нахождения:

а) должностных лиц государственных органов и учреждений, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования

особо охраняемых природных территорий, государственных органов по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе федеральному государственному охотничьему надзору, государственных органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);

б) лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и ведущих традиционный образ жизни (в том числе транзитный прогон и выпас домашних северных оленей), а также лиц, осуществляющих сопровождение организованных туристических групп по установленным туристическим и экскурсионным маршрутам (при наличии у указанной категории физических лиц разрешений на добычу охотничьих ресурсов)»;

29) нахождение с продукцией добывания объектов животного мира, орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, за исключением случаев, связанных с осуществлением спортивного и любительского рыболовства;

30) любые действия, ведущие к беспокойству диких животных, их преследованию, привлечению и кормлению посетителями;

31) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Заказника разрешаются следующие виды экономической и иной деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и по согласованию с Учреждением;

2) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) проведение биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охраняемых объектов животного мира;

4) проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии природных и природно-антропогенных экосистем, в том числе мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

5) проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятий по лесовосстановлению, уходу за лесами, в том числе рубок ухода

за лесными насаждениями, иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

6) осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров, включая проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения санитарной и пожарной безопасности, интенсивность которых не превышает 10%;

7) проведение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, других природных объектов в лесах;

8) проведение мероприятий по рекультивации нарушенных земель (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

9) реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов;

10) рекреационная деятельность (при условии сохранения природных ландшафтов, объектов животного и растительного мира, водных объектов и с учетом ограничений, установленных пунктом 27 части 3.1 Положения);

11) добыча, отлов диких животных в научных целях, осуществление мероприятий по регулированию численности диких животных в установленном законом порядке;

12) любительское и спортивное рыболовство (без применения сетных орудий лова), за исключением осуществления указанной деятельности в зоне особой охраны;

13) рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;

14) рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (без предоставления рыболовного участка);

15) заготовка и сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, а также недревесных лесных ресурсов, за исключением объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, осуществления указанной деятельности в зоне особой охраны и в зоне охраны уникальных природных комплексов и объектов Заказника;

16) проведение рубок лесных насаждений, связанных с выполнением работ по строительству на предоставленных лесных участках, реконструкции и эксплуатации объектов природоохранного и рекреационного назначения, осуществляемых в соответствии с требованиями, указанными в пункте 1.18 раздела 1 настоящего Положения;

17) транзитный прогон, выпас домашних северных оленей, использование для этих целей лошадей лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и ведущих традиционный образ жизни, за исключением осуществления указанной деятельности в зоне особой охраны «Паланские горячие ключи»;

18) эколого-просветительская деятельность.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультации: - Администрации городского округа «поселок Палана» - 3 мнения/предложения; Зыкова Владимира Васильевича - 1 мнение\предложение; Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края – 2 предложения. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений и в приложении к своду предложений.

Предполагаемая дата вступления проекта постановления – ноябрь 2020 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

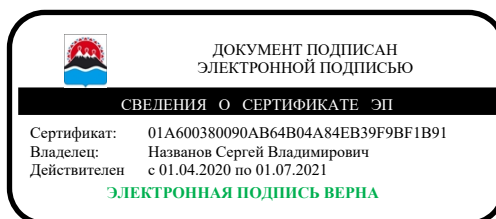
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра
инвестиций и
предпринимательства
Камчатского края



С.В. Названов

Исп.
Садовникова А.С.
Тел. (415-2) 42-43-99