

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/23

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Министерства «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях возмещения части затрат, связанных с началом производственной деятельности на площадях бизнес-инкубатора «Пищекомбинат» (далее- проект приказа, проект Порядка, проект нормативного правового акта), разработанный отделом развития предпринимательства Министерства (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 21.08.2020 по 18.09.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Порядка размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6494>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В Камчатском крае существует проблема имущественной поддержки начинающему малому бизнесу. Основным препятствием, тормозящим развитие предпринимательства в Камчатском крае, является ограниченный доступ к производственным площадям (к объектам имущества), пригодным для ведения бизнеса. Отдельные виды поддержки – такие, как субсидирование части арендной платы (в частности, в рамках программы Петропавловск-Камчатского городского округа) и предоставление объектов имущества, включенных в перечни государственного (муниципального) имущества, не решают проблему.

Функция выращивания новых фирм в бизнес-инкубаторах особенно важна для Камчатского края, так как в настоящее время существует проблема сокращения численности малых предприятий.

В связи с этим, возникла необходимость предоставления площадей для создания бизнес-инкубаторов с целью решения данной проблемы и установления нормативного порядка предоставления субсидий из краевого бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с началом производственной деятельности резидентов на площадях бизнес-инкубатора.

Регулирующим органом принято решение о разработке проекта Приказа, так как в настоящее время законодательством Камчатского края не регламентирован процесс предоставления из краевого бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях возмещения части затрат, связанных с началом производственной деятельности на площадях бизнес-инкубатора, а недостаточный уровень государственной поддержки в данной сфере может негативно повлиять на темпы экономического развития региона в целом.

Рассматриваемое правовое регулирование направлено на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), в целях возмещения части затрат, связанных с организацией деятельности на площадке «Бизнес инкубатора», а именно на приобретение оборудования, включая затраты на его монтаж, приобретение материалов.

Под оборудованием в проекте Порядка понимается: устройства, механизмы, станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины, относящиеся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1.

Вводимое правовое регулирование определяет условия, порядок отбора СМСП, претендующих на получение субсидии, а также регламентирует процесс предоставления субсидии из краевого бюджета на возмещение части затрат, связанных с организацией деятельности на площадке «Бизнес инкубатора».

Субсидии предоставляются из краевого бюджета регулирующим органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П (далее - Субсидия).

Правовое регулирование затрагивает интересы СМСП, состоящих на налоговом учете на территории Камчатского края и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края (далее – участники отношений, Резиденты бизнес-инкубаторов). По сведениям, представленным регулирующим органом – около 70 участников отношений, потенциальных Резидентов бизнес-инкубаторов.

Для получения Субсидии Резидент бизнес-инкубатора должен соответствовать следующим условиям на дату обращения за предоставлением Субсидии:

1) Резидент бизнес-инкубатора является СМСП в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) Резидент бизнес-инкубатора не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

3) Резидент бизнес-инкубатора не является участником соглашений о разделе продукции;

4) Резидент бизнес-инкубатора не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

5) Резидент бизнес-инкубатора не является в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации);

6) Резидент бизнес-инкубатора не осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых);

7) Резидент бизнес-инкубатора – юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность Резидента бизнес-инкубатора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а Резидент бизнес-инкубатора – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) отсутствие у Резидента бизнес-инкубатора просроченной задолженности по возврату в бюджет Камчатского края, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом Камчатского края;

9) Резидент бизнес-инкубатора не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

10) Резидент бизнес-инкубатора не должен получать средства из бюджета Камчатского края на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в части 3 настоящего Порядка;

11) Резидент бизнес-инкубатора состоит на налоговом учете на территории Камчатского края, осуществляет предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края;

12) в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей или юридических лиц содержится(атся) вид(ы) деятельности, соответствующий(ие) осуществляемому(ым) Резидентом бизнес-инкубатора виду(ам) предпринимательской деятельности;

13) отсутствие в отношении Резидента бизнес-инкубатора решения об отказе в предоставлении государственной поддержки в связи с представлением им недостоверных документов и (или) сведений, принятого в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление Субсидии и документов, прилагаемых к нему;

14) отсутствие у Резидента бизнес-инкубатора неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

15) отсутствие у Резидента бизнес-инкубатора задолженности по выплате заработной платы (при наличии работников).

Вводимое регулирование предусматривает новые обязанности для участников отношений - Резидентов бизнес-инкубатора, а именно:

1) представление Резидентом бизнес-инкубатора полного перечня документов, необходимых для получения Субсидии;

2) соответствие финансово-экономического обоснования проекта, с реализацией которого связаны понесенные Резидентом бизнес-инкубатора затраты, критериям, утвержденным регулирующим органом.

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности рассчитано в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.03.2017 № 32-п. Расходы СМСП могут составлять в 1 год в среднем около 1000 руб. Основные расходы субъектов предпринимательской деятельности связаны с подготовкой документов. Расчеты представлены в приложении к настоящему заключению.

Размер Субсидии составляет не более 500 тыс. рублей, 90 % от суммы затрат, произведенных Резидентом бизнес-инкубатора на следующие цели:

1) возмещения части затрат, связанных с проведением ремонтных работ в арендуемых Помещениях, включая затраты на приобретение материалов, необходимых для проведения ремонтных работ;

2) возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж такого оборудования в арендуемых помещениях и приобретение используемых при монтаже материалов.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, устанавливают право заявителям обратиться за финансовой поддержкой.

Рассматриваемое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Индикативными показателями оценки достижения заявленных целей регулирования являются – количество постоянных рабочих мест и прирост объема реализованной продукции.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Приказа поступили отзывы от следующих участников публичных консультаций: Агентства по делам молодежи Камчатского края; Администрации Карагинского муниципального района; Агентства по информатизации и связи Камчатского края; Администрации Вилючинского городского округа; Администрации Елизовского муниципального района; Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, Министерства финансов Камчатского края, Министерства экономического развития и торговли Камчатского края; Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловске-Камчатского городского округа. В результате рассмотрения регулирующим органом всех предложений: 13 – предложений

учтено; 7 – не учтено. Более подробная информация об учете мнений и предложений отражена регулирующим органом в Своде предложений.

На реализацию данного мероприятия в бюджете Камчатского края предусмотрено 2 500 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, выгоды (экономический и социальный эффект) соразмерны с издержками.

Регулирующим органом рассмотрен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, при разработке проекта Порядка рассматривался опыт Забайкальского края - приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 07.08.2012 № 66-ОД, Нижегородской области - постановление Правительства Нижегородской области от 20.11.2017 № 817.

Проект приказа разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности на ранней стадии их деятельности путем предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях возмещения части затрат, связанных с началом производственной деятельности на площадях бизнес-инкубатора «Пищекombинат».

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

вариант 1. Сохранение статус-кво.

вариант 2. Невмешательство со стороны государства возможно при условии создания в регионе системы частных бизнес инкубаторов, затраты резидентов которых компенсируются за счет собственных средств.

вариант 3. Предложенный вариант правового регулирования – предоставление субсидий из краевого бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с началом производственной деятельности на площадях бизнес-инкубатора. Бизнес-инкубатор как объект инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих государственную регистрацию до трех лет, способен разрешить не только проблему дефицита помещений для ведения бизнеса, но и проблему количества и качества и бизнес-услуг. Теоретически такой подход может быть определен как «инкубаторный менеджмент», при котором, исходя из определенных целей, на основе объединения необходимых материальных, финансовых, управленческих и других ресурсов формируется требуемая жизнеобеспечивающая, поэтапно создаваемая деловая среда.

При оценке проекта нормативного правового акта, положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в

Камчатском крае в соответствии с нормами Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при возмещении части затрат, связанных с началом производственной деятельности на площадях бизнес-инкубатора «ПищекOMBинат» согласно п. 1 статьи 15 Закона о конкуренции, а именно: введения ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, установление запретов и ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определённых видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем установленных требований к товарам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации; предоставления хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; предоставления государственной или муниципальной преференции; создания дискриминационных условий, не выявлено.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью третьего варианта регулирования (описан выше) обоснованы.

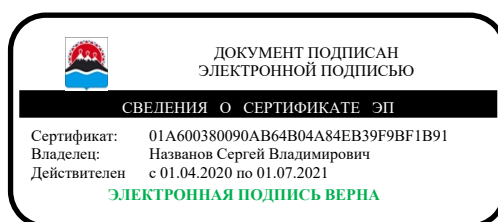
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Порядка и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект приказа не содержит положений: вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению; приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета; способствующих ограничению конкуренции.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

И.о. Министра
инвестиций и
предпринимательства
Камчатского края



С.В. Названов