

УТВЕРЖДАЮ  
ВрИО Министра экономического  
развития и торговли Камчатского края

  
Ю.С. Морозова

« 08 » октября 2020

**ДОКЛАД  
О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
ЗА 3 КВАРТАЛ 2020 ГОДА**

**Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной  
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), Законом Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края» Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – Министерство) является уполномоченным органом в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края, осуществляет, в том числе региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В силу статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В текущем году Министерством не предусмотрено проведение плановых проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, в результате опросов подконтрольных субъектов не выявлено фактов избыточности административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений Министерством действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении государственного контроля.

Мер прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности Министерства не применялось.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительством Российской Федерации принято постановление от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438).

Согласно Постановлению № 438 в 2020 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, проводятся плановые и внеплановые проверки только по определенным основаниям.

В этой связи региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерством осуществлялся в соответствии с нормами, установленными Постановлением № 438.

#### 1. Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции)

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется Министерством в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии.

В рамках осуществления лицензионного контроля Министерством за отчетный период проведено 76 проверок, из них 21 – выездная и 55 – документарных, предметом которых являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Как показала практика осуществления лицензионного контроля наиболее часто встречающимся нарушением обязательных требований является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии или продлении срока действия лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В отчетном периоде в ходе проверок выявлено 1 нарушение лицензионных требований (наличие задолженности), являющиеся основанием для принятия решения об отказе в выдаче лицензии.

Решения, действия (бездействия) Министерства в административном либо судебном порядке не обжаловались.

Кроме того, в результате опросов подконтрольных субъектов не выявлено фактов избыточности административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений Министерством действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении государственного контроля.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Министерством разработана информационная брошюра «Государственная услуга – выдача лицензии на розничную продажу алкогольной продукции», предусматривающая в том числе перечень регулирующих нормативных правовых актов и лицензионных требований.

В целях актуализации перечня обязательных требований Министерством рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, определяющие границы прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции.

В настоящее время работа продолжается.

2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции (далее – государственный контроль за соблюдением обязательных требований).

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерством за 9 месяцев 2020 года в отношении хозяйствующих субъектов составлено 25 протоколов об административных правонарушениях.

Основными видами нарушений, выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

- розничная продажа алкогольной продукции в запрещенное время и дни (возбуждено 13 административных дел по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах, и чаще всего именно нарушение в части создание условий, имитирующих деятельность предприятия, оказывающего услуги общественного питания с возможностью реализации алкогольной продукции в ночное время в формате магазина (возбуждено 5 административных дела по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции без лицензии (возбуждено 2 административных дела по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС и с нарушением порядка учета алкогольной продукции (возбуждено 2 административных дела по ст. 14.19 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже установленной законодательством (возбуждено 1 административное дело по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ);

- розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность ее производства и оборота (возбуждено 1 административное дело по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ);

- оборот алкогольной продукции без соответствующей маркировки (возбуждено 1 административное дело по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ).

В 2020 году Министерством выявлены нарушения по факту нелегального оборота алкогольной продукции у 2 организаций (ООО «Дарья», ООО «Орхидея») и 1 индивидуального предпринимателя (ИП Лемихов А.В.). Алкогольная продукция арестована и по решению Арбитражного суда Камчатского края направлена на уничтожение и назначены наказания в виде административных штрафов в размере 1,5 млн. на организации и 250 тыс. на индивидуального предпринимателя. Общая сумма штрафов составила 3,250 млн.

В отчетном периоде Министерством рассмотрено 26 дел о правонарушениях, административная ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

ст. 14.19 – ненадлежащий учет оборота алкогольной продукции в ЕГАИС (4 дела);

ч. 2 ст. 14.6 – занижение регулируемых государством цен (3 дела);

ч. 3 ст. 14.16 – нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (19 дел).

По результатам рассмотрения вынесены наказания в виде административного штрафа на сумму 1615,0 тыс. рублей, 3 предупреждение - за впервые совершенные административные правонарушения в связи с отсутствием причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также имущественного ущерба. Арбитражным судом Камчатского края два решения о назначении административного штрафа изменены на предупреждение.

7 административных дела прекращены в связи с отсутствием состава правонарушения.

Материалы 7 административных дел находятся в судебном производстве.

Внеплановые проверки не проводились по причине отсутствия установленных оснований для их проведения.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований в отчетном периоде является осуществление розничной продажи алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте и реализация алкогольной продукции в нарушение установленных Правительством Камчатского края

дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, а именно в запретные дни.

Организациям необходимо проверить настройки времени в оборудовании, которое используется для передачи сведений в ЕГАИС. Предупредить должностных лиц (продавцов) о необходимости соблюдения требований закона и об ответственности за продажу в установленные запретные дни и ночное время. При наличии технической возможности рекомендуется установить запрет продажи алкогольной продукции на контрольно-кассовой технике.

За нарушение правил продажи алкогольной продукции (установленные дни и часы) предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.16. КоАП РФ: штраф на должностных лиц от 20 тысяч до 40 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Нарушение правил продажи алкогольной продукции также является основанием для приостановления и аннулирования лицензии во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

### 3. Государственный контроль за представлением деклараций

В отчетном периоде Министерством возбуждено 20 административных дел за нарушение порядка и сроков предоставления декларации, административная ответственность за которые предусмотрена ст. 15.13 КоАП РФ, из них:

1 – нарушение срока предоставления декларации об объеме реализации алкогольной продукции;

19 – нарушение срока предоставления декларации об объеме реализации пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Рассмотрено 20 административных дел, по результатам рассмотрения которых вынесено 9 постановлений о назначении административного штрафа, в общей сумме 147,0 тыс. руб.

В целях устранения причин и условий, способствующих нарушению сроков и порядка представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции участникам алкогольного рынка необходимо:

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;

- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>);

- не допускать нарушения сроков представления деклараций.

### 4. Профилактика нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции

В отчетном периоде в рамках профилактической деятельности Министерством проведено публичное мероприятие – семинар «Типичные

нарушения обязательных требований в сфере оборота алкогольной продукции и правоприменительная практика» с участием управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю.

В ходе проведения публичных слушаний предоставлена обобщенная информация о наиболее часто выявляемых нарушениях обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и даны рекомендации по применению мер для недопущения этих нарушений, озвучены причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований.

В постоянном режиме работает «горячая линия», созданная по Поручению Президента Российской Федерации от 10.11.2011 № ПР-3379, по вопросам соблюдения требований Федерального закона № 171-ФЗ в части соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Анализ контрольно-надзорной деятельности Министерства позволяет сделать вывод, что основными причинами нарушения законодательства в сфере регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края являются:

- правовая неграмотность подконтрольных субъектов;
- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;
- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей работниками;
- материальная выгода в следствие нарушения обязательных требований значительно превышает размер установленных штрафов.

В этой связи основная направленность профилактической работы по-прежнему должна быть связана с повышением уровня правовой грамотности и формированием одинакового понимания обязательных требований у всех участников оборота алкогольной продукции.