

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/21**

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Постановление Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2021 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 29.06.2020 по 27.07.2020.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена на региональном портале <https://agzanyat.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=10551>, <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6477>.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, связана с вступлением в силу изменений, регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.01.2020 года выглядело следующим образом:

- строительство – 2162 иностранных гражданина;
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств - 1323 иностранных гражданина;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство рыбоводство – 1131 иностранный гражданин;

- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания 902 иностранных гражданина;
- транспортировка и хранение 810 иностранных граждан;
- предоставление прочих видов услуг – 541 иностранный гражданин;
- деятельность операций с недвижимостью - 415 иностранных граждан;
- обрабатывающие производства – 403 иностранных гражданина;
- деятельность финансовая и страховая 168 иностранных граждан;
- деятельность домашних хозяйств как работодателей 4048 иностранных граждан.

Проанализирован профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.

Вместе с тем, за 5 месяцев 2020 года 329 безработных граждан, обратившихся в органы занятости населения Камчатского края завершили курсы по получению дополнительного профессионального образования.

Основание для разработки проекта нормативного правового акта является пункт 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», протокол заседания межведомственной комиссии по миграционной политике в Камчатском крае от 19.02.2020 № 1.

Основными целями установления запрета является обеспечение безопасности граждан, поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимость трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, сокращение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Дефицит рабочей силы в следствие введение запрета на привлечение иностранных работников в указанных сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимся в службу занятости населения Камчатского края. Так по состоянию на 01.06.2020 количество безработных граждан, состоящих на учете в органах занятости Камчатского края, составляло – 3307 человек.

Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в следующих видах деятельности (далее – Запрет):

- 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70), за исключением профессии подсобный рабочий;

2) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;

3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;

4) производство пива (код 11.05);

5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;

6) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35);

7) забор, очистка и распределение воды (код 36);

8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик помещений, уборщик территории;

9) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);

10) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик помещений, уборщик территории;

11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80);

12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;

13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;

14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;

15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории.

Проект нормативного правового акта содержит положения аналогичные принятым в 2020 году обязанностям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Степень регулирующего воздействия – средняя.

Цели проекта постановления направлены на устранение негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, а именно:

1) дефицит рабочей силы на предприятиях рыбохозяйственного комплекса в период лососевой путины 2020 (как следствие – необходимость

привлечения массового количества работников из других регионов создает риск распространения коронавирусной инфекции в Камчатском крае);

2) риск потери работы для работников, находящихся под угрозой увольнения в период ограничений, введенных в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции.

Рассматриваемое регулирование направлено на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей:

1) трудоустроивших граждан, направленных центром занятости населения для участия в путинных (сезонных или временных) работах;

2) осуществляющих деятельность на территории Камчатского края и реализующих мероприятия по организации временных работ для работников (граждан), находящихся под угрозой увольнения;

3) реализующих мероприятия по организации опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения.

Вводимое регулирование повлечет для субъектов предпринимательской деятельности изменение содержания существующих обязанностей, а именно вводимое регулирование исключает запрет для предпринимателей, в части привлечения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по профессиям, указанным в Проекте.

В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае. На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по 2019 года установлено, что количество оформленных патентов иностранным гражданам осуществляющих трудовую деятельность на основании патента с каждым годом увеличивается и выглядит следующим образом: 2015 год - 5901 патент; 2016 год – 6248 патентов; 2017 год – 7504 патента; 2018 год – 7543 патента; 2019 год – 8185 патентов.

Отсутствие значительного изменения количества оформленных патентов с 2017 по 2019 год, является следствием принятых ограничительных мер.

За 5 месяцев 2020 года оформлено 2618 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, количество оформленных патентов уменьшилось на 1257 патентов. Причиной уменьшения количества оформленных патентов является введение мер по недопущению

распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которыми запрещён въезд на территорию Российской Федерации иностранных граждан.

В связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками.

Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы отсутствует, в связи с действующими аналогичными запретами в 2020 году.

Условие, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства - безработные граждане заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане.

Источником данных послужили ежемесячные статистические сведения Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю, мониторинг рынка труда Камчатского края.

По представленным регулирующим органом сведениям, принятие рассматриваемого проекта постановления не повлечет за собой расходы средств краевого бюджета.

На основании анализа товарных рынков по количеству хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в соответствующих сферах деятельности, указанных в проекте постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – Постановление) по состоянию на второе полугодие 2020 года, сокращения количества СМСП на территории Камчатского края по причине отсутствия соответствующих трудовых ресурсов не выявлено. Положения Постановления не оказывают влияния на конкурентную среду на территории Камчатского края.

При оценке проекта нормативного правового акта, положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в Камчатском крае в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при установлении на 2021 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» согласно п. 1 статьи 15 Закона

о конкуренции, а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий не выявлено.

В рамках проведения публичных консультаций проекта постановления поступили предложения от следующих участников публичной консультаций: ООО «Шамса Холдинг», АО «Заречное», ООО «Агротек». Все поступившие предложения представляют общую позицию о соответствии проекта постановления нормам действующего федерального и регионального законодательства и отражены регулирующим органом в своде предложений и в приложении к своду предложений.

Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности следующий: субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты на 2020 год введены в 15 субъектах Российской Федерации (Тюменская область, Челябинская область Республика Алтай, Пермский край, Воронежская область, Республика Марий Эл, Ханты-Мансийский АО, Иркутская область, Вологодская область), в Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Забайкальском крае, Сахалинской области, Республике Саха (Якутии), в Приморском крае, Хабаровском крае, Камчатском крае.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

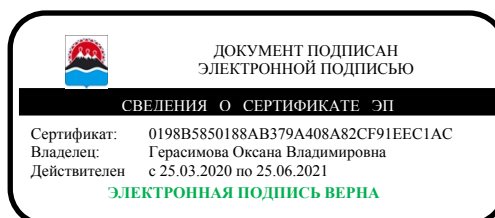
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным проектом постановления.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта административного регламента и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра  
инвестиций и  
предпринимательства  
Камчатского края



О.В. Герасимова