

Форма
сводного отчета

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта со средней степенью регулирующего воздействия

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:	
начало:	29.06.2020
окончание:	27.07.2020

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган государственной власти Камчатского края (далее – регулирующий орган): Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края
1.2.	Сведения о иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края - соисполнителях: отсутствуют
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Постановление Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления)
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В связи с вступлением в силу изменений, регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.01.2020 года выглядело следующим образом: - строительство – 2162 иностранных гражданина; - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств - 1323 иностранных гражданина; - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство рыбоводство – 1131 иностранных гражданин; - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 902 иностранный гражданина;

	<ul style="list-style-type: none"> - транспортировка и хранение 810 иностранных граждан; - предоставление прочих видов услуг – 541 иностранных граждан; - деятельность операций с недвижимостью - 415 иностранных граждан; - обрабатывающие производства – 403 иностранных гражданина; - деятельность финансовая и страховая 168 иностранных граждан; - деятельность домашних хозяйств как работодателей 4048 иностранных граждан. <p>Проанализирован профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.</p> <p>Вместе с тем, за 5 месяцев 2020 года 329 безработных граждан, обратившихся в органы занятости населения Камчатского края завершили курсы по получению дополнительного профессионального образования.</p>
1.5.	<p>Основание для разработки проекта нормативного правового акта:</p> <p>Пункт 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», протокол заседания межведомственной комиссии по миграционной политике в Камчатском крае от 19.02.2020 № 1</p>
1.6.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования:</p> <p>Основными целями установления запрета является обеспечение безопасности граждан, поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимость трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, сокращение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.</p> <p>Введение запрета на привлечение иностранных работников в указанных сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимся в службу занятости населения Камчатского края, так по состоянию на 01.06.2020 количество безработных граждан, состоящих на учете в органах занятости Камчатского края, составляло – 3307 человек.</p>
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования:</p> <p>Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в следующих видах деятельности (далее – Запрет):</p>

	<p>1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70), за исключением профессии подсобный рабочий;</p> <p>2) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>4) производство пива (код 11.05);</p> <p>5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>6) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35);</p> <p>7) забор, очистка и распределение воды (код 36);</p> <p>8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>9) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);</p> <p>10) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80);</p> <p>12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории;</p> <p>15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик помещений, уборщик территории.</p>
1.8.	Контактная информация исполнителя регулирующего органа:
	Ф.И.О.:
	Мизинин Сергей Владимирович
	Должность:
	Советник отдела по миграционной политике
	Тел:
	8-415-2-41-28-45
	Адрес электронной почты:
	MizininSV@kamgov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Высокая
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определённой степени регулирующего воздействия: Проект нормативного правового акта содержит аналогичные положения, действующие в 2020 году обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае. На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по 2019 года установлено, что количество оформленных патентов иностранным гражданам осуществляющих трудовую деятельность на основании патента с каждым годом увеличивается и выглядит следующим образом:</p> <p>2015 год - 5901 патент; 2016 год – 6248 патентов; 2017 год – 7504 патента; 2018 год – 7543 патента; 2019 год – 8185 патентов.</p> <p>Отсутствие резкого увеличения количества оформленных патентов с 2017 по 2019 год, является действие принятых ограничительных мер. За 5 месяцев 2020 года – 2618 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, количество оформленных патентов уменьшилось на 1257 патентов. Причиной уменьшения количества оформленных патентов является введение мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), запрещён въезд на территорию Российской Федерации иностранных граждан.</p>
------	--

3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: В связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Отсутствуют. В связи с введёнными и действующими аналогичными запретами в 2020 году.
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Безработные граждане заменят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане.
3.5.	Источники данных: ежемесячные статистические сведения Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю. Мониторинг рынка труда Камчатского края
3.6.	Иная информация о проблеме: Отсутствует

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты на 2020 год введены в 15 субъектах Российской Федерации (Тюменская область, Челябинская область Республика Алтай, Пермский край, Воронежская область, Республика Марий Эл, Ханты-Мансийский АО, Иркутская область, Вологодская область), в Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Забайкальском крае, Сахалинской области, Республике Саха (Якутии), в Приморском крае, Хабаровском крае, Камчатском крае.
4.2.	Источники данных: Справочно-правовая система «Гарант», официальные сайты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Оптимизация количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда		2021 год
	Трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники		Постоянно
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Камчатского края, законам Камчатского края:	В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда	
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Проект постановления содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по отдельным видам экономической деятельности
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Отсутствует.
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

	В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: нет

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</i>			
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экономическую деятельность по указанным в проекте постановления Губернатора Камчатского края видам ОКВЭД		Ориентировочно 150 хозяйствующих субъектов	
7.3.		Источники данных: программный комплекс «Катарсис»	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Изменяемые функции: отсутствуют		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права		9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) краевого бюджета		9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Отсутствуют				
9.4.	Наименование органа:			
9.4.1.		9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	Отсутствуют
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	Отсутствуют
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	Отсутствуют
9.5.	Итого единовременные расходы:			Отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:			Отсутствуют
9.7.	Итого возможные поступления за год:			Отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) краевого бюджета: отсутствуют			
9.9.	Источники данных: отсутствуют			

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского	Вводимое регулирование исключает запрет для предпринимателей, в части привлечения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на	В соответствии законодательством Российской Федерации

края, по отдельным видам экономической деятельности	основании патента, по профессиям указанных в Проекте	
---	--	--

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, по отдельным видам экономической деятельности	Отсутствует. В связи с отсутствием введения новых и изменения содержащих запретов. Пролонгация действующих запретов в 2020 году	Отсутствуют

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

12.1.	12.2.
Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений	Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Отсутствуют	Отсутствуют

12.3.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует
-------	---

13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности	Методы контроля эффективности	Степень контроля рисков

		наступления рисков	избранного способа достижения целей регулирования	
	Вероятность возникновения риска в отсутствует, в связи с действием запретов в течении 2018, 2019 и 2020 годах.	0%	Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края и граждан состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края	Полный контроль
13.5.	Источники данных: действующее законодательство Российской Федерации, анализ рынка труда Камчатского края, статистические данные о гражданах, состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края			

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Мероприятия по доведению информации о проекте Постановления до участников отношений (хозяйствующие субъекты)	июль - сентябрь 2020 года	Ознакомить всех участников отношений (хозяйствующие субъекты) с проектом Постановления	0	0

14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):	0
-------	--	---

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Приведение численности иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность по указанным ОКВЭДам, реальными потребностями рынка труда Камчатского края	- с	-	Расчет не производится
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):		
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): уведомления о расторжении трудовых отношений с иностранными гражданами полученных от работодателей привлекающих иностранных работников		

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:	сентябрь 2020 года, Настоящее постановление вступает в силу через 10
-------	---	--

			дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2021 года.
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): Нет (есть / нет)	16.3.	По новым введенным ОКВЭДам срок (если есть необходимость): (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
16.4.	Обоснование необходимости установления правового эксперимента: отсутствует		
16.5.	Цель проведения правового эксперимента: отсутствует		
16.6.	Срок проведения правового эксперимента: отсутствует		
16.7.	Необходимые для проведения правового эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует		
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится правовой эксперимент: отсутствует		
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей правового эксперимента по итогам его проведения: отсутствуют		

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6477	
17.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:	
	Начало:	29.06.2020
	Окончание:	27.07.2020
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Сведения о лицах, представивших предложения ООО «Шамса Холдинг», АО «Заречное», ООО «Агротек»	
17.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения:	

	Отдел по миграционной политике Агентства
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: направления в адрес работодателей по эл. почте.

18. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения: отсутствуют
18.2.	Источники данных: отсутствуют

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, исполнительных органов государственной власти Камчатского края и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.kamgov.ru/
19.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
	Начало: 29.06.2020
	Окончание: 27.07.2020
19.3.	Сведения о лицах, представивших предложения ООО «Шамса Холдинг», АО «Заречное», ООО «Агротек»
19.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел по миграционной политике Агентства
19.5.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: Размещение информации на странице официального сайта Агентства

Руководитель регулирующего органа

Н.Б. Ниценко

(инициалы, фамилия)

30.07.2020.

дата

подпись