

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/20

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2020 года до 01 августа 2021 года» (далее- проект постановления), разработанный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее - регулирующий орган, орган - Разработчик), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены повторные публичной консультации с учетом рекомендуемой уполномоченным органом степени регулирующего воздействия в сроки с 18.05.2020 по 29.06.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6471>.

Проект постановления 18.05.2020 размещен на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6471> с целью проведения публичных консультаций и оценки регулирующего воздействия сроком до 29.06.2020. Уведомление о проведении обсуждений (поскольку затрагивает интересы лиц, занятых в сфере охотничьего хозяйства), при размещении на региональном портале направлено в электронные адреса экспертов из числа представителей НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» и охотпредприятий Камчатского края.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления разработан с целью определения квот добычи в отношении каждого охотничьего угодья для эффективного и рационального использования лимитируемых охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в предстоящий сезон охоты 2020-2021 годов.

При разработке проекта постановления регулирующим органом учитывалась численность охотничьих ресурсов, размещение в среде обитания, динамика состояния и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, документированная информация государственного охотхозяйственного реестра, данные федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», статьями 24 и 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию, а также с учетом правоприменительной практики.

Каждый субъект Российской Федерации самостоятельно определяет лимит добычи охотничьих ресурсов. В нормативном правовом документе об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов указываются объем изъятия в отношении каждого вида охотничьих ресурсов, при необходимости их пол и возраст, а также квота добычи охотничьих ресурсов для каждого охотничьего угодья.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром (далее – охотпользователи) на территории Камчатского края. Всего охотпользователей по сведениям, представленным регулирующим органом, на территории Камчатского края - 133 юридических лица и 2 индивидуальных предпринимателя (источники данных - выписка из Государственного охотхозяйственного реестра Камчатского края по состоянию на 15.05.2020).

Квоты добычи по каждому закрепленному охотничьему угодью установлены на основании поступивших в регулирующий орган 232 заявок охотпользователей. В случае непредставления к установленному сроку заявки (до 15 апреля текущего года) квоты добычи не устанавливались. Кроме того, при применении нормативов допустимого изъятия в случае получения дробных чисел правило математического округления в части увеличения целой части на единицу не применялось в целях недопущения превышения объемов добычи.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Административным регламентом, утвержденным постановлением Губернатора Камчатского края от

04.06.2012 № 116 «Об утверждении административного регламента предоставления Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края государственной услуги по установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения для Камчатского края». При подготовке настоящего постановления учтены также рекомендуемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации формы документов об утверждении лимита и квот.

Проект постановления в составе материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01 августа 2020 года до 01 августа 2021 года, в установленном порядке до 1 мая 2020 года направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края для проведения государственной экологической экспертизы, по завершении которой будет направлен в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации с целью согласования в установленном порядке проекта лимита и квот добычи лося, снежного барана, соболя и рыси, а также, для сведения - проекты лимита и квот добычи бурого медведя и выдры.

Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы (далее – экспертная комиссия), действующая на основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 29.05.2020 № 76-П в составе: руководителя экспертной комиссии – заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу, биолога – охотоведа Кудзина К.К., ответственного секретаря комиссии – начальника отдела охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края, кандидата биологических наук Гордиенко Т.А. и членов комиссии: старшего научного сотрудника Камчатского филиала ФГБУН ТИГ ДВО РАН, к.б.н. Герасимова Ю.Н., доцента кафедры «Защита окружающей среды и водопользования», заместителя декана технологического факультета по науке ФГБОУ ВО «КамчатГТУ», кандидата сельскохозяйственных наук Лазарева Г.А., начальника научного отдела ФГБУ «Кроноцкий государственный заповедник», кандидата сельскохозяйственных наук Паничевой Д.М. рассмотрела представленные регулирующим органом на государственную экологическую экспертизу материалы: «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года».

Представленные на государственную экспертизу материалы выполнены в соответствии с требованиями Федеральных законов от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической

экспертизе», приказа Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации». Комплектность (состав) материалов соответствует требованиям Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 29.03.2012 № 29-П.

Материалы по объекту государственной экологической экспертизы регионального уровня «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года» 01.06.2020 размещены на официальном сайте исполнительных органов государственной власти в сети «Интернет» по адресу: <https://www.kamgov.ru/minprir/gosudarstvennaa-ekologiceskaa-ekspertiza> (страница «Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края», раздел «Основные направления деятельности Министерства», подраздел «Государственная экологическая экспертиза»).

Информация о проведении общественных слушаний/обсуждений размещена в следующих официальных изданиях: газете «Официальные ведомости» от 10.03.2020 № 34-35 (5269-5270), информационном бюллетене «Елизовский Вестник» от 13.02.2020 № 05(458) и от 19.03.2020 № 10 (463), газете «Карагинские Вести» от 04.03.2020 № 16, газете Тигильского МР «Панорама» от 21.02.2020 № 9 (2328), газете «Усть-Камчатский Вестник» от 04.03.2020 № 8 (810), газете «Мильковские Новости» от 13.03.2020 № 10 (596), газете Усть-Большерецкого МР «Ударник» от 26.03.2020 № 15 (9555), газете «Олюторский вестник» от 24.03.2020 № 27 (10552); газете Быстринского МР «Новая жизнь» от 21.03.2020 № 12 (6427), газете Пенжинского МР «Полярная звезда» от 25.02.2020 № 14 (6688), газете «Соболевский Вестник» от 21.02.2020 № 6 (144). Указанные материалы также размещались на официальных сайтах администраций Елизовского, Быстринского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов, официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет.

Информирование о дистанционном формате проведения слушаний (с применением современных способов онлайн трансляции, включая прямой эфир, было осуществлено посредством размещения на всех указанных выше официальных сайтах органов местного самоуправления, а также в следующих официальных изданиях: газете «Официальные ведомости» от 23.04.2020 № 67-68 (5302-5303), информационном бюллетене «Елизовский Вестник» от

23.04.2020 № 15(468), газете «Олюторский вестник» от 24.04.2020 № 34 (10559), газете «Карагинские Вести» от 22.04.2020 № 36, газете Тигильского МР «Панорама», газете «Усть-Камчатский Вестник», газете «Мильковские Новости» от 17.04.2020, газете Усть-Большерецкого МР «Ударник», газете Быстринского МР «Новая жизнь», газете Пенжинского МР «Полярная звезда» от 23.04.2020 № 31 (6705), газете «Соболевский Вестник».

Информация по общественному обсуждению объекта государственной экологической экспертизы направлялась руководителям охотпредприятий, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства (письмо Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 14.02.2020 № 59.07/803), в Дальневосточное межрегиональное Управление Росприроднадзора (письмо Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 21.04.2020 № 59.08/2157).

Общественные слушания по обсуждению рассматриваемых материалов по объекту «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2019 года до 1 августа 2020 года», (в том числе оценки воздействия на окружающую среду) проведены 24.04.2019, о чем составлен Протокол от 24.04.2020 (приложен к настоящему заключению).

Предложения и рекомендации по обсуждаемым материалам по объекту, обосновывающим намечаемую хозяйственную деятельность принимались до 24 мая 2020 года. Таким образом, все заинтересованные лица могли высказать свои замечания и предложения по проекту обоснования лимитов добычи охотничьих ресурсов для Камчатского края на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года.

Среди общественности отрицательные позиции граждан и общественных объединений по намечаемой деятельности не выявлены. Замечания, поступившие в процессе проведения общественных обсуждений, учтены заказчиком в проектных материалах, представленных на государственную экологическую экспертизу. По отклоненным замечаниям заказчиком представлено обоснование позиции, отраженной в протоколе общественных слушаний по объекту государственной экологической экспертизы: «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года» (включающие материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности) от 24.04.2020, а также в пояснительной записке к «Проектам лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года».

Положительное заключение экспертной комиссии утверждено приказом Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 15.06.2020 № 93-П «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы».

В рамках публичных консультаций по проводимой оценке регулирующего воздействия, поступили предложения от следующих участников публичных консультаций:

- некоммерческая организация «Ассоциация камчатских охотпользователей», исполнительный директор Турушев А.А.;
- общественная организация «Паланское общество охотников и рыболовов», председатель Самохвалов М.И.;
- ООО «Жакан-Плюс» (представитель Иванова Е.А.).

По представленной позиции НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» (исполнительный директор Турушев А.А.) выразил следующую позицию в отношении проекта постановления: в проекте присутствуют избыточные и противоречащие действующему законодательству моменты, включая дискреционное применение законов, способствующее необоснованным преференциям: а именно в части применения регулирующим органом «своих» данных о численности; в части того, что регулирующий орган не уведомил в трехдневный срок о причинах снижения квот добычи; в части необоснованных лимитов в отношении некоторых охотпользователей.

Комментарии органа Разработчика в ответ на представленную позицию участника публичных консультаций следующие: указанные позиции участника публичных консультаций не состоятельны. Несогласие заявителя с результатами государственного мониторинга (на основании которого и определяются квоты добычи и, в целом, лимиты добычи по каждому охотничьему ресурсу), уже было предметом судебного рассмотрения, при этом, по мнению суда указанное несогласие носит оценочный характер и не свидетельствует о нарушениях законодательства со стороны регулирующего органа (страницы 14-15 Решения Камчатского краевого суда от 11.11.2019).

По всем высказанным позициям регулирующим органом в адреса НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» и каждого из упомянутых входящих в Ассоциацию (ООО «Камчатский трофей», ООО «Охот-Беринг», РО «Юнет», ОАО «Тигильское промысловое хозяйство», РО «Сокол») предприятий, даны подробные письменные разъяснения.

Участники публичных консультаций: ООО «Жакан-Плюс», общественная организация «Паланское общество охотников и рыболовов» поддерживают предложенный Разработчиком вариант правового регулирования.

В рамках публичных консультаций всего поступило 8 предложений, из которых 6 регулирующим органом не учтено; 2 – учтено. Более детальная информация отражена в своде предложений.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром на территории Камчатского края. Всего – 131 юридическое лицо и 2 индивидуальных предпринимателя.

Новых функций, полномочий и обязанностей исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности связаны с необходимостью соблюдения ими, новых объемов квот добычи охотничьих ресурсов, устанавливаемых проектом постановления.

По сведениям, представленным регулирующим органом, расходов субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием рассматриваемого регулирования не предусмотрено.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства (а именно: абзац 3 статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; статья 24 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 года «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Принятие проекта постановления обеспечит достижение цели предлагаемого правового регулирования, а также будет способствовать реализации принципа устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия.

Регулирующим органом предусмотрено проведение государственного мониторинга охотничьих ресурсов для оценки достижения заявленных целей регулирования. По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, на осуществление мониторинга предусмотрено в среднем 9,1 млн. рублей в год.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – 01.08.2020.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

Вместе с тем, обращаем внимание регулирующего органа на следующее.

В административный регламент предоставления Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края государственной услуги по установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения для Камчатского края, утвержденный постановлением Губернатора Камчатского края от 04.06.2012 № 116 были внесены изменения от 12.03.2020 № 34, которые не проходили оценку регулирующего воздействия.

Рекомендуем, в дальнейшем при внесении изменений в проекты нормативных правовых актов, которыми устанавливаются, изменяются, отменяются или вводятся новые обязанности и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, направлять их в уполномоченный орган для проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделан вывод о следующем.

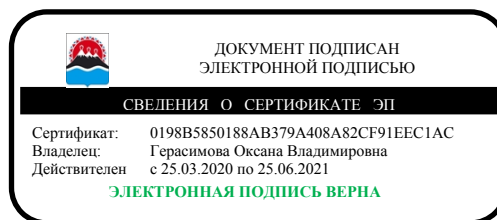
Оценка регулирующего воздействия должна проводиться в отношении порядка рассмотрения лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, а не проекта утверждения лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов.

Рекомендуем регулирующему органу разработать порядок рассмотрения лимитов и квот (с последующей его оценкой регулирующего воздействия) с описанием однозначного механизма формирования данных государственного мониторинга с использованием сведений, поступивших от охотпользователей в порядке, предусмотренном пунктом 7.2.2 приказа Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных». Четкая регламентация этих процессов позволит обеспечить прозрачность и определенность распределения лимитов и квот охотничьих ресурсов.

Приложение: Протокол общественных слушаний по объекту государственной экологической экспертизы: «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты,

квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года» (включающие материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности) от 24.04.2020 в 1 экз. на 18 л.

Врио Министра
инвестиций и
предпринимательства
Камчатского края



О.В. Герасимова