

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/18/1

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 31.08.2015 № 312-П «Об утверждении Порядка признания инвестиционного проекта масштабным инвестиционным проектом в Камчатском крае» (далее – проект постановления), разработанный отделом инвестиционной политики Министерства инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – Министерство, Разработчик, регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 04.06.2020 по 18.06.2020.

Информация о проведении публичных консультаций размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6472>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=10394>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 Порядка № 233-П.

Постановлением Правительства Камчатского края от 31.08.2015 № 312-П в соответствии со статьей 5(2) Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае», Законом Камчатского края от 30.07.2015 № 662 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» утвержден порядок признания инвестиционного проекта масштабным инвестиционным проектом в Камчатском крае (далее – Порядок).

В настоящее время Порядком урегулирован порядок признания инвестиционного проекта масштабным инвестиционным проектом в Камчатском крае, установлена форма заявления о рассмотрении инвестиционного проекта, претендующего на признание масштабным инвестиционным проектом и перечень документов, прилагаемых к заявлению о рассмотрении инвестиционного проекта, претендующего на признание масштабным инвестиционным проектом.

Основанием для разработки проекта постановления послужило поручение Губернатора Камчатского края, включенное в перечень поручений Губернатора Камчатского края от 11.02.2020 № ПП-131, в соответствии с которым уполномоченному органу дано поручение включить в бизнес-план, содержащий описание инвестиционного проекта, раздел о воздействии инвестиционного проекта на окружающую среду и мероприятиях, направленных на минимизацию такого воздействия.

Кроме того, 29.01.2020 состоялась рабочая встреча с представителями общественных природоохранных структур Камчатского края, по итогам которой Разработчику рекомендовано внести соответствующие изменения в нормативные акты, устанавливающие порядки отбора инвестиционных проектов для получения государственной поддержки, в части дополнения бизнес-планов информацией о влиянии проекта на окружающую среду, что, по мнению представителей общественности, может обеспечить учет при рассмотрении проектов экологической составляющей.

Цели рассматриваемого правового регулирования направлены на повышение уровня правовой обеспеченности публичных экологических интересов и прав человека на чистую, благоприятную окружающую природную среду на начальных стадиях инвестиционной деятельности

Ключевая проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования - экологические риски при реализации инвестиционных проектов.

Регулирующим органом выявлены следующие негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае отсутствия оценки инициатором экологических рисков на прединвестиционной стадии, уже в ходе его выполнения могут возникнуть факторы, препятствующие его успешной реализации.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так в Хабаровском крае при рассмотрении инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку, оценка воздействия на экологию является обязательной и влияет на принятие решения (постановление Правительства Хабаровского края от 22.03.2012 № 69-пр «Об утверждении Порядка рассмотрения и отбора инвестиционных проектов в целях признания их

приоритетными инвестиционными проектами Хабаровского края для получения краевой государственной финансовой поддержки»).

Вводимым правовым регулированием предлагается дополнить бизнес-план, предоставляемый при рассмотрении вопроса о государственной поддержке, информацией о влиянии инвестиционного проекта на окружающую среду, мероприятиях, направленных на минимизацию отрицательного воздействия, что позволит инициатору на начальной стадии проекта учесть возможные неблагоприятные последствия и предупредить их.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы инициаторов масштабных инвестиционных проектов в Камчатском крае. Всего - по состоянию на дату отчета в реестре масштабных инвестиционных проектов - 13 организаций, на рассмотрении находятся 2 находятся заявки.

Правовое регулирование не предполагает появления новых (или изменения содержания существующих) обязанностей, функций, полномочий, прав для исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

По информации, представленной регулирующим органом, расходы (возможные поступления) краевого бюджета отсутствуют.

Проектом постановления изменяются обязанности для инициаторов масштабных инвестиционных проектов, а именно: появляется обязанность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнять бизнес-плана информацией о воздействии проекта на окружающую среду и способах минимизации такого воздействия.

По сведениям, представленным регулирующим органом, вводимое регулирование не предполагает возникновения дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку предполагается не разработка нового документа, а изменение содержания уже предусмотренного перечнем документов. Кроме того, исходя из практики рассмотрения заявок, бизнес-планы такой раздел уже предусматривают.

В рамках проведения публичных консультаций проекта постановления поступили предложения/замечания от следующих участников публичных консультаций:

1. Чеклова Александра Николаевича (отдел сопровождения инвестиционных проектов АО КРКК). Участник публичных консультаций выразил следующую позицию: дополнение бизнес-плана отдельным разделом, предусматривающим оценку влияния инвестиционного проекта на окружающую среду избыточно, поскольку такой раздел является обязательным при разработке и подготовке проектно-сметной документации. Фактически предлагается перенести раздел из ПСД в бизнес-план. Данное мнение участника регулирующим органом учтено частично. При подготовке рассматриваемого проекта постановления Разработчик отказался от следующего: введения

отдельного раздела об экологической составляющей, формулировок «экологическая экспертиза» и «оценка», в целях исключения необходимости для разработки бизнес-плана привлечения лиц, обладающих специальными знаниями (экспертов, специалистов). Вместе с тем, Разработчик полагает, что при учете отдельных вопросов, связанных с экологическими рисками уже на предпроектной стадии – при изготовлении бизнес-плана, инициатор проекта, в том числе снижает вероятность наступления таких рисков в ходе реализации проекта, а, следовательно, возможных убытков. В связи с вышеизложенным Разработчик полагает, что минимальная информация о возможном влиянии проекта на окружающую среду в бизнес-плане должна быть предусмотрена.

2. Другой участник публичных консультаций - Аникеева Оксана Альбертовна (ООО «Рыбная долина») высказал следующую позицию в отношении проекта постановления: проблема обеспечения экологической безопасности Камчатского края имеет главенствующее значение для сохранения экологического баланса присутствия человека и влияния его жизнедеятельности на экологию Камчатского края. Актуальность сохранения экологии в Камчатском крае имеет первостепенное значение для дальнейшего обеспечения полноценного развития. Мнение участника учтено. Кроме того, участник высказал следующее: существует необходимость дополнить законодательство указанием конкретной стадии осуществляемого проекта, например, на прединвестиционной стадии, после проведения процедуры проектирования и соответствующей защиты проекта, перед началом осуществления этапа финансирования проекта. Предложение участника не учтено, в связи с тем, что не является предметом регулирования.

3. Бочкин Сергей Анатольевич (ИП) высказал по существу рассматриваемого регулирования следующее: положения, затрудняющие предпринимательскую деятельность, отсутствуют. Мнение – учтено.

Подробная информация о замечаниях и предложениях участников публичных консультаций изложена в своде предложений к проекту постановления.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

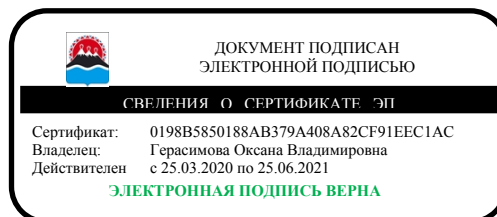
Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра
инвестиций и
предпринимательства
Камчатского края



О.В. Герасимова