

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/18

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края «Об утверждении административного регламента осуществления Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (далее – проект административного регламента, проект приказа), разработанный Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик) и установлено следующее.

Проект административного регламента 09.06.2020 размещен регулирующим органом на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<https://www.kamgov.ru/sltarif/document/frontend-document/view-project?id=10392>) для проведения в срок по 19.06.2020 независимой экспертизы.

Целями разработки рассматриваемого регулирования являются:

- приведение в соответствие административных процедур, регламентирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства, а именно с: Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- возможность выполнения административных процедур (действий) в электронной форме.

Кроме того, основаниями для разработки проекта приказа послужили изменения и признание утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации; изменения в: постановление Правительства Камчатского края от 19.08.2013 № 366-П «Об утверждении порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края», постановление Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 424-П «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам и ценам Камчатского края».

Рассматриваемое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах: электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, деятельности субъектов естественных монополий, в иных сферах, ценовое регулирование которых возложено на Разработчика (далее – участники отношений).

Всего, по данным регулирующего органа, правовое регулирование направлено на 95 участников отношений.

Проект приказа содержит положения, уточняющие права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно реализована возможность выполнения административных процедур (действий), регламентированных рассматриваемым регулированием, в электронном виде в соответствии с актуальными требованиями законодательства Российской Федерации.

Ранее права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности в рассматриваемой сфере регламентировались приказом Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 03.12.2013 № № 90-ОД «Об утверждении административного регламента исполнения Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

Проект административного регламента отменяет вышеназванный приказ регулирующего органа и вводит в действие новое регулирование, устанавливающее следующие права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель лица, в отношении которого осуществляются мероприятия по контролю, при проведении проверки **имеет право:**

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от должностных лиц регулирующего органа информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Регулирующего органа;

4) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными регулирующим органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

5) представлять в регулирующий орган по собственной инициативе документы и (или) сведения, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц регулирующего органа, повлекшие за собой нарушение прав при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель лица, в отношении которого осуществляются мероприятия по контролю, **обязан:**

1) предоставить должностным лицам регулирующего органа, проводящим плановые и внеплановые выездные проверки, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом проверки, в случае, если проверке не предшествовало проведение документарной проверки);

2) обеспечить доступ проводящих плановые и внеплановые выездные проверки должностных лиц регулирующего органа, а также участвующих в проверках экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые лицом, в отношении которого осуществляются мероприятия по контролю, при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации.

Так, Приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области 27.11.2017 № 248-п утвержден административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ленинградской области.

Приказом Департамента тарифного регулирования Томской области от 28.08.2017 № 12-п утвержден административный регламент осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

Приказом Главного Управления по тарифам и ценам Карачаево-Черкесской Республики от 25.01.2019 № 5 утвержден административный регламент осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен.

Проект административного регламента не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Принятие административного регламента не повлечет изменений существующих функций, полномочий, обязанностей исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Регулирующим органом установлены следующие индикативные показатели оценки достижения целей регулирования - количество нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта административного регламента или его отдельных положений.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта административного регламента – 3 квартал 2020.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта административного регламента уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Проект административного регламента разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание регулирующего органа на следующее.

В части 2.3 проекта административного регламента при первом упоминании Федерального закона № 294-ФЗ, рекомендуем наименование данного Федерального закона изложить в полном виде: «Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ)».

Кроме того, Федеральным законом № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» введен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства с 01 апреля по 31 декабря 2020 года. Исключения составляют проверки, основанием для которых является:

- причинение вреда или угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Административные процедуры, регламентированные проектом приказа, проводятся в форме регионального государственного контроля (надзора) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами федерального и регионального законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, деятельности субъектов естественных монополий, в иных сферах, ценовое регулирование которых возложено на регулирующий орган.

Вместе с тем, региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения и анализа, принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В связи с вышеизложенным, уполномоченный орган рекомендует осуществлять проверки в области регулируемых государством цен (тарифов) в соответствии с нормами федерального законодательства.

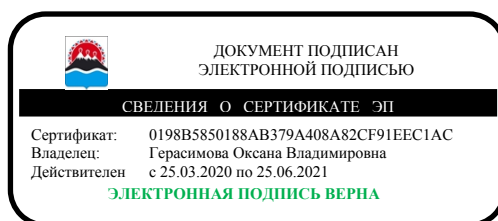
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта административного регламента и сводного отчета установлено, что

регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта административного регламента проведение публичных консультаций не требуется.

Врио Министра
инвестиций и
предпринимательства
Камчатского края



О.В. Герасимова