

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/16

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края «Об утверждении Административного регламента осуществления Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского регионального государственного строительного надзора» (далее – проект административного регламента, проект приказа), разработанный Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края (далее - регулирующий орган) и установлено следующее.

Проект административного регламента 10.06.2020 размещен регулирующим органом на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<https://nraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=10401>) для проведения в срок по 23.06.2020 независимой экспертизы.

Вводимым регулированием устанавливаются требования к порядку осуществления регионального государственного строительного надзора, определение сроков и последовательности действий (административных процедур) при осуществлении регионального государственного строительного надзора, порядок и формы контроля при осуществлении регионального государственного строительного надзора, порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также принимаемых ими решений при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

Проектом административного регламента разрабатывается новое регулирование, которым регламентированы административные процедуры (действия), их последовательность и сроки в соответствии с положениями Градостроительного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», постановления Правительства Камчатского края от 14.12.2018 № 528-П «О разработке и утверждении административных

регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Камчатского края» .

В соответствии с нормами рассматриваемого регулирования региональный государственный строительный надзор осуществляется при:

а) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

в) при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в подпунктах «а» и «б», а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в подпунктах «а» и «б», является проверка:

а) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

б) наличия разрешения на строительство;

в) выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в подпункте «в», являются проверка наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в

случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство - проверка соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.

Рассматриваемое регулирование затрагивает интересы следующих лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному строительному надзору: как физических лиц (граждан, индивидуальных предпринимателей), так юридических лиц, осуществляющих функции застройщика, технического заказчика, лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, а также физических и юридических лиц, привлечённых застройщиком или техническим заказчиком для проведения строительного контроля (далее также – участники строительства).

По сведениям, представленным регулирующим органом, в 2019 году на территории Камчатского края присутствуют всего 203 участника строительства.

Вводимым регулированием не предусматривается установление новых обязанностей для юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей на территории Камчатского края. Ранее права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, на которых направлено рассматриваемое регулирование, регламентировались:

- приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 21.11.2014 № 520 «Об утверждении Административного регламента исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации»;

- приказом Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 26.07.2018 № 287 «О внесении изменений в приказ Инспекции государственного строительного надзора Камчатского края от 21.11.2014 № 520 «Об утверждении Административного регламента исполнения Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного

строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Камчатского края в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации»

Проект административного регламента отменяет вышеперечисленные приказы регулирующего органа и вводит в действие новое регулирование, в соответствии с которым устанавливаются следующие права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору).

Лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному строительному надзору, **имеют право:**

а) осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что они являются членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда;

б) не являться членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства:

- при выполнении работ по договорам строительного подряда, заключённым с застройщиком, техническим заказчиком, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трёх миллионов рублей;

- при выполнении работ по договорам строительного подряда, заключённым с иными лицами, кроме застройщика, технического заказчика;

в) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

г) по собственной инициативе представлять документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных данным органам организаций и включены в межведомственный перечень, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р;

д) получать от регулирующего органа и его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации, в том числе знакомиться с документами и (или) информацией, полученными регулирующим органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

е) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц регулирующего органа;

ж) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц регулирующего органа, повлекшие за собой нарушение прав физических или юридических лиц

при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

з) оспаривать решение об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - решение об отказе в выдаче заключения о соответствии) в судебном порядке;

и) обращаться повторно за выдачей заключения о соответствии после устранения причин, послуживших основанием для принятия регулирующим органом решения об отказе в выдаче заключения о соответствии;

к) осуществлять иные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации, Камчатского края.

Обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному строительному надзору:

а) застройщик или технический заказчик обязан обеспечить, в том числе через лиц, осуществляющих строительство, условия для выполнения должностным лицом (лицами) регулирующим органом своих полномочий, предусмотренных статьей 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Положением об осуществлении государственного строительного надзора, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54;

б) в случаях, предусмотренных статьёй 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, застройщик, технический заказчик и лицо, осуществляющее строительство, должны являться членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

в) лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несёт ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации;

г) при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект

капитального строительства для реконструкции, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство;

д) при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства в установленном порядке;

е) застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в регулирующий орган извещение о начале таких работ с приложением документов, предусмотренных частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (с учетом положений части 5.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

ж) в случае внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, после получения разрешения на строительство объекта капитального строительства застройщик или технический заказчик не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения таких изменений должен направить их в регулирующий орган;

з) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешённым использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным законодательством, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия;

и) лицо, осуществляющее строительство, обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, представителей застройщика или технического заказчика, а также регулирующего органа, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика или технического заказчика, представителей регулирующего органа о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении

выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов;

к) застройщик или технический заказчик обязан обеспечить, в том числе через лиц, осуществляющих строительство, условия для проведения соответствующих экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний;

л) лицо, осуществляющее строительство, обязано извещать регулирующий орган об изменении сроков окончания работ, подлежащих проверке, указанных в программе проведения проверок, направлять в регулирующий орган извещения об устранении выявленных регулирующим органом нарушений, а также извещения о каждом случае возникновения аварийной ситуации на объектах капитального строительства;

м) застройщик или технический заказчик обязаны довести до сведения лица, осуществляющего строительство, сведения о проверках, предусмотренных программой проведения проверок;

н) при проведении проверок участников строительства:

- юридические лица, обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц;

- индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований;

о) участники строительства могут иметь иные обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проект административного регламента не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Принятие административного регламента не повлечет изменений существующих функций, полномочий, обязанностей исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта административного регламента или его отдельных положений.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта административного регламента – 01.07.2020.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта административного регламента уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью

рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Проект административного регламента разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание регулирующего органа на следующее.

Федеральным законом № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» введен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства с 01 апреля по 31 декабря 2020 года. Исключения составляют проверки, основанием для которых является:

- причинение вреда или угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проект административного регламента регулирует отношения, связанные с осуществлением регионального государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В связи с вышеизложенным, уполномоченный орган рекомендует осуществлять региональный государственный строительный надзор с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с нормами федерального законодательства.

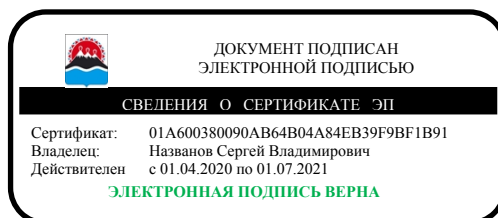
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта административного регламента и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта административного регламента проведение публичных консультаций не требуется.

И.о. Министра
инвестиций и
предпринимательства
Камчатского края



С.В. Названов