

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/14/2

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях», (далее – проект Закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края (далее – разработчик) и установлено следующее.

В соответствии с частью 1.9 Порядка № 233-П регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта закона является Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

Проект Закона отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Закона в сроки с 13.05.2020 по 10.06.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6470>.

Законопроект направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Законопроект разработан с целью установления штрафных санкций за продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Начиная с 2013 года, в подростковой среде фиксируется распространение такой формы токсикомании, как «сниффинг», при которой состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит.

Наибольшую опасность при вдыхании представляют пропан-бутановые смеси, входящие в состав отдельных товаров хозяйственно-бытового назначения.

За последние годы в Российской Федерации зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от «сниффинга»: в 2016 году - 65, в 2017 году - 142, в 2018 году - 154. Среди погибших большинство несовершеннолетних - подростки в возрасте от 14 до 17 лет, меньшая доля - подростки в возрасте 10 - 14 лет.

С 2016 года по настоящее время в Камчатском крае в результате «сниффинга» погибли по меньшей мере 10 детей.

Участившиеся случаи отравления несовершеннолетних связаны с отсутствием регулирования на территории Камчатского края розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения детьми вышеуказанных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Согласно «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия» сжиженные углеводородные газы - это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутadiens с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние.

Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой ребенок, узнавший от сверстников о таком способе испытать необычные ощущения и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред. Указанные вещества при вдыхании вызывают кислородное голодание мозга. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной головокружения, тошноты, галлюцинаций. В то же время гипоксия головного мозга влечет отмирание нервных клеток.

Рассматриваемое регулирование разработано в целях ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров, которые могут быть использованы для «сниффинга».

Дополнительные издержки субъектов предпринимательской деятельности состоят в сумме уплачиваемых штрафов, в случае нарушения устанавливаемого законопроектом запрета на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

Так, за продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, будет предусматриваться наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от

тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Определить точное количество на территории Камчатского края субъектов предпринимательской деятельности, вовлеченных в оборот продажи товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, не представляется возможным ввиду отсутствия статистических данных в этой сфере регулирования.

Предлагаемое регулирование может оказывать влияние на следующие группы лиц:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Камчатского края;
- уполномоченные органы на организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Камчатского края, а также иные органы государственной власти, интересы и полномочия которых могут быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

В рамках публичных консультаций по рассматриваемому законопроекту поступило мнение, выраженное в концептуальной поддержке предложенной редакции законопроекта, от ИП Баширова З.А. Данное мнение отражено в сводном отчете и сводке предложений.

Регулирующим органом был проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования и изучены следующие нормативные правовые акты: Кодекс Республики Саха (Якутия) «Об административных правонарушениях» от 14.10.2009 726-3 № 337-IV, Закон Челябинской области от 25.12.2018 № 845-ЗО, Закон Московской области от 29.05.2018 № 73/2018-ОЗ, Закон Псковской области от 08.02.2019 № 1938-ОЗ, Закон Алтайского края от 07.05.2019 № 32-ЗС, Закон Архангельской области от 19.11.2018 № 23-3-ОЗ, Закон Пензенской области от 01.11.2017 № 3110-ЗПО; Закон Мурманской области от 06.05.2019 № 2368-01-ЗМО.

Риски решения проблемы предложенным разработчиком способом связаны с:

- уменьшением оборота субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, ввиду установления запрета для продажи указанной категории продукции несовершеннолетним;
- приобретением товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ через Интернет;

- нарушением субъектами предпринимательской деятельности установленных ограничений.

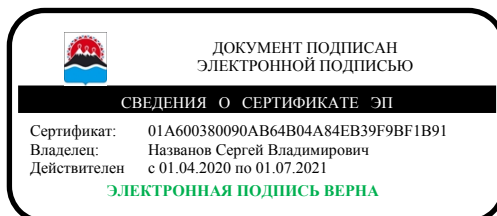
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Рассматриваемый законопроект вариант регулирования, по оценке разработчиков, окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем, окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

Кроме того, в соответствии с п. 1 статьи 15 с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положений, ограничивающих конкуренцию, при введении запрета на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Камчатского края не выявлено.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета.

И.о. Министра



С.В. Названов