

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/13

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производные», (далее – проект Закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края (далее – разработчик) и установлено следующее.

В соответствии с частью 1.9 Порядка № 233-П регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта закона является Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

Проект Закона отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Закона в сроки с 13.05.2020 по 10.06.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6469>.

Законопроект направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Законопроект разработан с целью установления ограничения на продажу несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин и (или) его производные.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: следствием употребления некурительных бестабачных изделий являются заболевания верхних дыхательных путей, желудка, пищевода и полости рта, увеличение риска сердечно-сосудистых, онкологических и респираторных заболеваний (так как доза потребляемого никотина при рассасывании вещества

очень велика), а также возможные нейротоксичные нарушения в организме, которые в итоге могут привести к расстройствам сознания.

Потребление никотина и его производных путем сосания или жевания приводит к развитию никотиновой зависимости в той же мере, что и другие формы табака.

Необходимость введения запретительных мер обусловлена тем, что в настоящее время среди жителей Камчатского края все большую популярность набирают так называемые «инновационные никотиносодержащие продукты», являющиеся альтернативой курению табака, в том числе бестабачные сосательные или жевательные смеси.

Итогом потребления бестабачных никотиновых смесей становится разрушительное влияние на организм, быстрое формирование привычки и массовое вовлечение граждан, в первую очередь детей и подростков, в процесс потребления вредных веществ.

В настоящее время создается угроза массового распространения бестабачной никотиносодержащей продукции и причинения вреда жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних.

Продажа несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, законодательством не запрещена.

В результате каждый день в регионах фиксируются случаи тяжелых форм отравления подростков после употребления бестабачной никотиносодержащей продукции.

УМВД России по Камчатскому краю установлены случаи распространения бестабачной никотиносодержащей продукции в нескольких общеобразовательных организациях среди подростков. Также сотрудниками полиции в ходе рейдовых мероприятий установлено, что в торговых точках г. Петропавловска-Камчатского, г. Елизово и г. Вилючинска осуществляется реализация данной продукции.

Таким образом, законопроект разработан в целях защиты здоровья несовершеннолетних и устанавливает ограничения продажи бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края.

При этом, принятие данного законопроекта потребует внести изменения в Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях», в котором прописывается ответственность для субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц за несоблюдение запрета продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции.

Предлагаемое регулирование может оказывать влияние на следующие группы лиц:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие

продажу бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края;

- несовершеннолетние покупатели бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края;

- уполномоченные органы на организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края, а также иные органы государственной власти, интересы и полномочия которых могут быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

По представленным регулирующим органом сведениям, определить точное количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей) на территории Камчатского края и несовершеннолетних, вовлеченных в оборот продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, на которых будет распространяться данное правовое регулирование, не представляется возможным, ввиду отсутствия статистических данных в этой сфере регулирования.

В рамках публичных консультаций по рассматриваемому законопроекту поступило мнение, выраженное в концептуальной поддержке предложенной редакции законопроекта, от ИП Баширова З.А. Данное мнение отражено в сводном отчете и сводке предложений.

Уполномоченным органом был проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования.

В результате проведенного анализа нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и в законопроекте применяется сходное правовое регулирование в части установления запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции. Так, например: Закон Республики Татарстан «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина» от 25.12.2019 № 106-ЗРТ; Закон Ульяновской области «О запрете на территории Ульяновской области продажи несовершеннолетним бестабачной продукции от 16.01.2020 № 1-ЗО; Закон Волгоградской области «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, направленных на ограничение потребления бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Волгоградской области» от 21.02.2020 № 12-ОД; Закон Магаданской области «Об ограничениях в сфере продажи и потребления никотиносодержащей

бестабачной продукции на территории Магаданской области» от 06.03.2020 № 2463-ОЗ и другие.

Риски решения проблемы предложенным Разработчиками способом связаны с:

- уменьшением оборота субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу никотиносодержащей бестабачной продукции, ввиду установления запрета для продажи указанной категории продукции несовершеннолетним;

- приобретением несовершеннолетними никотиносодержащей бестабачной продукции через Интернет;

- нарушением субъектами предпринимательской деятельности установленных ограничений.

Дополнительные издержки бизнеса состоят в сумме уплачиваемых штрафов, в случае нарушения устанавливаемого законопроектом запрета на продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции.

За продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции Разработчиком планируется установление наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

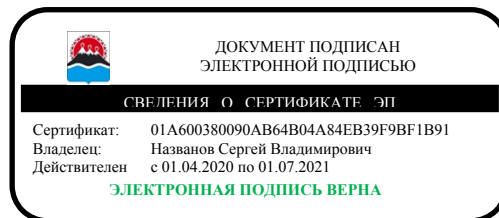
Рассматриваемый законопроект вариант регулирования, по оценке разработчиков, окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем, окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

Кроме того, в соответствии с п. 1 статьи 15 с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положений, ограничивающих конкуренцию, при введении запрета на продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), содержащих никотин среди несовершеннолетних на территории Камчатского края не выявлено.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета.

И.о. Министра



С.В. Названов