

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/12

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ», (далее – проект Закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края (далее – разработчики) и установлено следующее.

В соответствии с частью 1.9 Порядка № 233-П регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта закона является Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

Проект Закона отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Закона в сроки с 21.04.2020 по 07.06.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6465>.

Законопроект направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия – впервые.

Начиная с 2013 года, в подростковой среде фиксируется распространение такой формы токсикомании, как «сниффинг», при которой состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит.

Наибольшую опасность при вдыхании представляют пропан-бутановые смеси, входящие в состав отдельных товаров хозяйственно-бытового назначения.

За последние два года в Российской Федерации зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от «сниффинга»: в 2016 году - 65, в 2017 году - 142, в 2018

году - 154. Среди погибших большинство несовершеннолетних - подростки в возрасте от 14 до 17 лет, меньшая доля - подростки в возрасте 10 - 14 лет.

С 2016 года по настоящее время в Камчатском крае в результате «сниффинга» погибли 10 детей.

Участившиеся случаи отравления несовершеннолетних связаны с отсутствием регулирования на территории Камчатского края розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

Популяризации данного явления способствует возможность беспрепятственного приобретения детьми вышеуказанных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Согласно «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия» сжиженные углеводородные газы - это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутadiens с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние.

Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой ребенок, узнавший от сверстников о таком способе испытать необычные ощущения и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред. Указанные вещества при вдыхании вызывают кислородное голодание мозга. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной головокружения, тошноты, галлюцинаций. В то же время гипоксия головного мозга влечет отмирание нервных клеток.

Рассматриваемое регулирование разработано в целях ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров, которые могут быть использованы для «сниффинга».

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Федеральный Закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ).

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального Закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ).

В соответствии с нормами Федерального Закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ (пункта 2 статьи 5) к полномочиям органов государственной власти субъектов

Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Таким образом, субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения. Данная позиция подтверждена апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13.04.2016 № 65-АПГ16-1.

Проект закона направлен на сохранение здоровья подрастающего поколения; предотвращение распространения среди несовершеннолетних фактов токсикомании с использованием бытового газа.

В этих целях Проектом закона предусматривается установление запрета на территории Камчатского края продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Проектом закона вводится такое понятие как товары для личных и бытовых нужд граждан, содержащие сжиженный углеводородный газ - баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости (газовые баллоны для бытовых туристских плит, заправки зажигалок и др.), а также устройства, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом (зажигалки и др.).

Предлагаемое регулирование может оказывать влияние на следующие группы лиц:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу и распространение товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ

- несовершеннолетние покупатели товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Камчатского края;

- уполномоченные органы на организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Камчатского края, а также иные органы государственной власти, интересы и полномочия которых могут быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

При этом, принятие рассматриваемого законопроекта потребует внести изменения в Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях», которыми будет предусматриваться ответственность для субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц за несоблюдение ограничений в регулируемой сфере.

Дополнительные издержки субъектов предпринимательской деятельности состоят в сумме уплачиваемых штрафов, в случае нарушения устанавливаемого законопроектом запрета на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

Так, за продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, будет предусматриваться наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Определить точное количество на территории Камчатского края субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу и распространение товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, и несовершеннолетних, вовлеченных в оборот продажи товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, не представляется возможным, ввиду отсутствия статистических данных в этой сфере регулирования.

В рамках публичных консультаций по рассматриваемому законопроекту поступило мнение о концептуальной поддержке предложенной редакции законопроекта от ИП Баширова З.А.

Регулирующим органом был изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 февраля 2020 года № 4-ЗАО «Об ограничении розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» установлены аналогичные ограничения.

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия уполномоченным органом были проанализированы следующие варианты регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия законопроекта);

2 вариант – предлагаемое правовое регулирование – установить на территории Камчатского края ограничение продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ;

Отрицательные эффекты 1 варианта регулирования – бесконтрольная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Камчатского края; отсутствие

ответственности у предпринимателей, осуществляющих продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, что в свою очередь, в целом, будет оказывать негативное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

2 вариант правового регулирования, характеризуется появлением у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, новых обязанностей по соблюдению запрета на продажу товаров указанной законопроектом категории.

Риски решения проблемы предложенным разработчиком способом связаны со следующим:

- уменьшением оборота субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, ввиду установления запрета для продажи указанной категории продукции несовершеннолетним;

- приобретением несовершеннолетними данной продукции через Интернет;

- нарушением субъектами предпринимательской деятельности установленных ограничений.

Результатом принятия законопроекта ожидается положительный социальный эффект в виде снижения доступности для несовершеннолетних товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, сокращения числа фактов «сниффинга» и связанных с ним негативных последствий для жизни и здоровья подрастающего поколения.

Учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

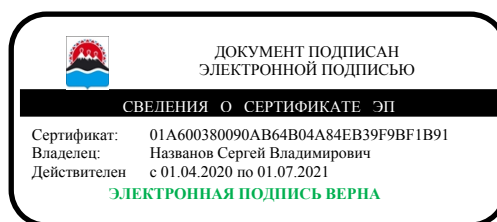
Рассматриваемый законопроектом вариант регулирования окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем, окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

Кроме того, в соответствии с п. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положений, ограничивающих конкуренцию, при введении запрета на продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Камчатского края среди несовершеннолетних, а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации

требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий, не выявлено.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

И.о. Министра



С.В. Названов