

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/10

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 16.07.2010 № 320-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края» (далее – проект постановления № 320-П), разработанный отделом инвестиционной политики Министерства (далее – регулирующей орган), и установлено следующее.

Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края, утвержден постановлением Правительства от 16.07.2010 № 320-П утвержден постановлением правительств Камчатского края от 16.07.2010 № 320-П (далее – Порядок предоставления субсидий № 320-П). Порядок предоставления субсидий № 320-П разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887), пунктом 6 части 2 статьи 6 Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае», Постановлением Правительства Камчатского края от 16.07.2010 № 319-П «Об утверждении Положения об условиях предоставления государственной

поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае в форме финансовых мер инвестиционным проектам, реализуемым на территории Камчатского края, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края».

Порядок предоставления субсидий № 320-П регулирует вопросы предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в валюте Российской Федерации в целях реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края (далее - субсидии).

К категории получателей субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, реализующие инвестиционные проекты, которым присвоен статус особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края в порядке, установленном Постановлением Правительства Камчатского края от 16.07.2010 № 319-П «Об утверждении Положения об условиях предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае в форме финансовых мер инвестиционным проектам, реализуемым на территории Камчатского края, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края».

Субсидии предоставляются Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее - Агентство) в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству в рамках подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

Водимое регулирование разработано в связи с реорганизацией в форме слияния Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края и Агентства приоритетных проектов Камчатского края в Министерство инвестиций и предпринимательства Камчатского края, а также в целях приведения в соответствие с бюджетным законодательством.

Кроме того, вводимым регулированием приводится в соответствие отдельные положения Порядка предоставления субсидий № 320-П с нормами постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

Часть 7¹ Порядка предоставления субсидий № 320-П предлагается признать утратившей в силу, в целях приведения в соответствие с частью 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как требование о наличии согласия на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий распространяется только на получателей субсидии и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат.

Кроме того, вводимым регулированием устанавливаются показатели результативности предоставления субсидии и ответственность за их недостижение в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887.

Порядком предоставления субсидий № 320-П предусмотрено, что срок предоставления субсидий определяется Договором, но не может быть более 7 лет. При буквальном толковании, это означает, что порядком предоставления субсидии допускается заключение договора о предоставлении субсидии на срок до 7 лет. При этом, частью 9 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что договоры о предоставлении субсидии, если их срок превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (текущий год и плановый период), заключаются в случаях, предусмотренных решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемыми в определяемом им порядке.

В связи с вышеизложенным, вводимым регулированием предлагается исключить из части 11 Порядка предоставления субсидий № 320-П указание на срок договора, при этом, сохранив возможность получения субсидии неоднократно, в рамках срока реализации проекта (но не более чем в течение 7 лет со дня издания распоряжения о признании инвестиционного проекта особо значимым).

Рассматриваемое регулирование направлено на следующую групп лиц - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели - инициаторы особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края (далее – участники отношений). Всего, по сведениям регулирующего органа, проект постановления № 320-П затрагивает 15 участников отношений.

Вводимое регулирование повлечет для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности изменение содержания существующих обязанностей, а именно: для инициаторов особо значимых инвестиционных

проектов Камчатского края предусмотрена обязанность возврата субсидии в случае не достижения показателей результативности субсидии.

Принятие рассматриваемого проекта постановления № 320-П не повлечет изменений функций, полномочий, обязанностей и прав для исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Кроме того, в проекте постановления № 320-П отсутствуют признаки наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев (в соответствии частью 2 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции предоставление предварительного согласия антимонопольного органа для данного вида субсидий (государственной преференции) не требуется.

В связи с вышеизложенным, положений в рассматриваемом регулировании, ограничивающих конкуренцию, не выявлено.

Кроме того, проект постановления № 320-П не потребует дополнительных средств краевого бюджета или дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Предполагаемая дата вступления проекта постановления № 320-П в силу - 15 июня 2020 года, необходимости установления переходных периодов нет.

Проект постановления № 320-П разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

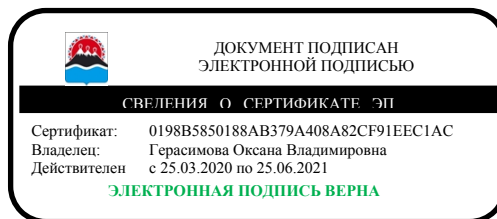
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления № 320-П с учетом информации, представленной в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным проектом административного регламента.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления № 320-П и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта постановления проведение публичных консультаций не требуется.

Врио Министра



О.В. Герасимова