

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/8

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 25.01.2016 № 31-пр «Об утверждении порядка выдачи согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами» (далее – проект приказа), разработанный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство, регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 16.04.2020 по 11.05.2020.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту приказа была размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6463>.

Проект приказа размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/agles/document/frontend-document/view-project?id=10051>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Порядка № 233-П.

Проект приказа разработан в целях:

1) приведения приказа Агентства от 25.01.2016 № 31-пр в соответствие с действующим законодательством и обеспечения его соответствия установленным статьей 1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) принципам нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения;

2) предоставления субарендатору права пользования лесными участками, в отношении которых арендатор в полном объеме исполнил обязательства по договору аренды, а также исполнил требования действующего законодательства;

3) совершения сделок с арендованными лесными участками или арендными правами без нанесения ущерба государству и (или) субарендатору.

Возникновение проблем обусловлено практическим применением приказа Агентства от 25.01.2016 № 31-пр, а также изменением действующего законодательства Российской Федерации.

Регулирующим органом выявлены следующие негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

1. Возможность передачи прав по договору аренды (обязательства по которому не выполнены в установленные сроки) влечет необходимость принятия судебных решений в части понуждения арендатора к исполнению условий и обязательств, предусмотренных договором аренды, а также лесным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими лесные отношения.

2. Отсутствие в приказе Агентства от 25.01.2016 № 31-пр норм, предусмотренных положениями части 4 статьи 73.1 и части 6 статьи 71 ЛК РФ, что позволяет выдавать согласия на сделки с арендованными участками и арендными правами в нарушение требований действующего законодательства.

3. Возможность осуществления сделок с арендованными лесными участками или арендными правами в пользу лица, находящегося в процессе реорганизации в форме выделения или разделения, не позволяет однозначно установить последующее распределение прав и обязанностей такого лица по заключенным обязательствам до момента окончания реорганизации.

4. Возможность передачи прав по договору аренды лесного участка арендаторам, имеющим задолженности по платежам, пеням, штрафным санкциям, недоимкам, ущербам, предусмотренным договором аренды и действующим законодательством, с последующим уклонением от исполнения соответствующих обязательств, влечет необходимость принятия судебных решений в части понуждения арендатора к уплате образовавшейся задолженности.

5. Возможность передачи прав по договору аренды лесного участка, находящемуся в производстве арбитражного суда или суда общей юрисдикции по делу о расторжении соответствующего договора, является нецелесообразной ввиду наличия риска прекращения таких правоотношений.

7. Возможность осуществления сделок с арендованными лесными участками или арендными правами с нанесением ущерба как государству, так и субарендатору.

8. Форма документа, указанного в пункте 3 приказа Агентства от 25.01.2016 № 31-пр, не определена приказом Минэкономразвития России от 25.12.2015 № 975.

Так, вводимым регулированием в перечень оснований для отказа в выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами добавлены следующие положения:

- субарендатор находится в процессе реорганизации;
- совершение сделки может повлечь нарушения требований устойчивого и рационального использования лесов, а также прав граждан в области охраны окружающей среды;

- в производстве арбитражного суда или суда общей юрисдикции находится дело по расторжению договора аренды лесного участка, взысканию арендных платежей, сносу незаконно возведенных строений на арендованном лесном участке, понуждению арендатора к исполнению условий договора аренды;

- на момент принятия решения о выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами в отношении арендатора возбуждено производство об административном правонарушении в связи с нарушением лесного законодательства и лесохозяйственных требований;

- на момент принятия решения о выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами арендатором не выполнены в установленные сроки и в полном объеме мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;

- арендатором не погашена задолженность по уплате штрафных санкций за нарушения лесного законодательства и лесохозяйственных требований (административные штрафы, договорные неустойки), не возмещен ущерб, причиненный лесам;

- субарендатор включен в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

- договор аренды лесного участка заключен с победителем конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или единственным участником такого конкурса.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного числа субъектов предпринимательской деятельности.

Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности регулирующим органом не проводился.

По информации, представленной регулирующим органом, расходы (возможные поступления) краевого бюджета и субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Проектом приказа вводятся новые обязанности, предъявляемые к лицам, заинтересованным в совершении сделки с арендованными лесными участками или арендными правами, в части исполнения следующих требований:

- 1) Субарендатор не находится в процессе реорганизации;

2) В производстве арбитражного суда или суда общей юрисдикции отсутствует дело по расторжению договора аренды лесного участка, взысканию арендных платежей, сносу незаконно возведенных строений на арендованном лесном участке, понуждению арендатора к исполнению условий договора аренды;

3) На момент принятия решения о выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами в отношении арендатора отсутствует производство об административном правонарушении в связи с нарушением лесного законодательства и лесохозяйственных требований;

4) На момент принятия решения о выдаче согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами арендатором выполнены в установленные сроки и в полном объеме мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;

5) Арендатором погашена задолженность по уплате штрафных санкций за нарушения лесного законодательства и лесохозяйственных требований (административные штрафы, договорные неустойки), возмещен ущерб, причиненный лесам;

6) Субарендатор не включен в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

7) Договор аренды лесного участка не заключен с победителем конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или единственным участником такого конкурса.

Принятие проекта приказа не приводит к изменениям функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Камчатского.

В рамках публичных консультаций проекта приказа поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультации: ООО «Кречет-Тур», ООО «Жакан плюс», ООО «Русская вода», ПАО «Камчатскэнерго», АО «ЮЭСК». Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Так, ООО «Кречет-Тур» направило 8 предложений, 3 из которых поддержаны регулирующим органом, 3 – отклонены с отметкой об отсутствии аргументации, еще 2 предложения отклонены с отражением позиции регулирующего органа.

ООО «Жакан плюс» направлено одно предложение, которое поддержано регулирующим органом.

Предложение ООО «Русская вода» отклонено с отражением позиции регулирующего органа.

Предложения, объединяющие позицию двух участников публичных консультаций – ПАО «Камчатскэнерго» и АО «ЮЭСК», поддержаны регулирующим органом:

1) предложение об уточнении форм реорганизации субарендаторов учтено регулирующим органом – внесены соответствующие изменения в проект приказа;

2) предложение об исключении необоснованных прав исполнительных органов государственной власти и должностных лиц в отказе на выдачу согласия арендатору, в отношении которого не установлена вина в нарушении лесного законодательства и лесохозяйственных требований или с момента совершения правонарушения прошел существенный срок, регулирующим органом поддерживается и учитывается. В проект приказа внесены соответствующие изменения: абзацы 10 и 11 пункта 4 проекта приказа исключены.

Подробная информация о замечаниях и предложениях участников публичных консультаций с комментариями регулирующего органа изложена в своде предложений к проекту приказа.

Предполагаемая дата вступления проекта приказа в силу – 10.06.2020.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

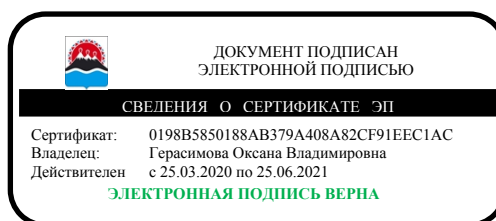
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразности ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект приказа разработан в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере лесного хозяйства.

Проект приказа не содержит положений: вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению; приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и краевого бюджета; способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.В. Герасимова