

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/7**

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 10.04.2020 по 13.05.2020.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6462>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://www.kamgov.ru/minprir/document/frontend-document/view-project?id=10225>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 Порядка № 233-П.

Проект постановления разработан в целях приведения в соответствие с требованиями Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 342-ФЗ ряда норм действующего положения о природном парке регионального значения «Налычево» (далее – Природный парк) в части установления основных и вспомогательных видов разрешенного использования расположенных в границах Природного парка земельных участков, установления предельных параметров разрешенного строительства и реконструкции объектов капитального строительства, описания сведений о границах Природного парка.

Проектом постановления введена новая функциональная зона – зона свободного посещения «Авачинская» (площадь – 1609,0 га). Данная зона

свободного посещения выделена для осуществления разрешенной хозяйственной деятельности, в том числе деятельности по обеспечению комфортного отдыха, культурного и информационного обслуживания посетителей, развитию рекреационной и туристской инфраструктур территории Авачинского перевала, и позволит жителям и гостям края свободно посещать данную территорию без заблаговременного получения разрешений, что будет способствовать формированию положительного имиджа Природного парка и Камчатского края в целом как туристического региона.

Указанная зона расположена у действующего Авачинского вулкана - подножия посещаемого места Природного парка, на расстоянии 30 км от краевого центра, включает также перевал между вулканами Корякский и Авачинский и долиной реки Налычево. В границах зоны свободного посещения «Авачинская» расположена горнолыжная база, туристические базы, площадки для кемпингов.

В границы зоны свободного посещения включены часть существующей зоны хозяйственного назначения «Авачинская» площадью 285,0 га и зоны охраны уникальных природных комплексов и объектов «Экструзия «Верблюд» площадью 15,0 га. При установлении зоны свободного посещения «Авачинская» разработчиком учтен режим особой охраны и природопользования, установленный применительно к зоне хозяйственного назначения «Авачинская» и зоне охраны уникальных природных комплексов и объектов «Экструзия «Верблюд».

Основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Природного парка, установлены применительно к каждой функциональной зоне Природного парка в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

В зоне свободного посещения «Авачинская» в границах земельного участка с кадастровым номером 41:05:0101010:40, отнесенного к категории земель – земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, с разрешенным видом использования – для строительства учебно-тренировочного центра по лыжным видам спорта, допускается строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов капитального строительства. Применительно к указанному земельному участку разработчиком устанавливаются предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства согласно требованиям статьи 38 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В остальных функциональных зонах Природного парка строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов капитального строительства не допускается. В связи с чем предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства для остальных функциональных зон Природного парка не устанавливаются.

Проблема, связанная с наличием административного барьера, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, выявлена в том числе в результате обработки многочисленных обращений жителей Камчатского края, гостей региона, туроператоров региона о возможности снятия административного барьера, обусловленного обязанностью граждан заблаговременно (до выхода на маршрут) получать разрешения в КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» на посещение ООПТ регионального значения.

Регулирующим органом выявлены следующие негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие конкретизации для основных и вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Природного парка, установленных применительно к каждой функциональной зоне Природного парка в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540. Снижение туристического потенциала Камчатского края ввиду обязанности граждан заблаговременно (до выхода на маршрут) получать разрешения в КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» на посещение ООПТ регионального значения.

Так, вводимым регулированием утверждаются:

1) графическое описание местоположения границ Заказника, подготовленное в соответствии с требованиями частей 12, 13 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

2) - текстовое описание границ Заказника, приведенное в соответствие с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ) и Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;

3) - площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

4) Вносятся изменения в описание местоположения границ функциональных зон Заказника: буферная зона «Приморская тундра», зона хозяйственной деятельности «Приморская галечниковая коса», зона общего режима и рекреации. Уточняются их площади.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы 19 субъектов предпринимательской деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на территории природного парка «Налычево» (по состоянию на 10.04.2020).

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что аналогичные нормы правового регулирования применены в Красноярском крае в отношении природного парка краевого значения «Ергаки», а также в Ростовской области в отношении природного парка «Донской».

В связи с принятием рассматриваемого регулирования утрачивается возможность поступления доходов в бюджет в виде административных штрафов за нарушения режима Природного парка (в частности в зоне хозяйственного назначения «Авачинская»). Статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Ранее в бюджет поступало в виде штрафов от 50 000 до 150 000 рублей в год.

Возможные доходы субъектов предпринимательской деятельности от изменения установленных (отмененных) проектом постановления обязанностей могут составить от 5 до 20 % для туроператоров региона за счет снятия административных барьеров для посещения и ведения хозяйственной деятельности в зоне свободного посещения «Авачинская» Природного парка.

Принятие проекта постановления не приводит к изменениям функций, полномочий, обязанностей и прав исполнительных органов государственной власти Камчатского.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультации: - Литвинова Антона Владимировича (park-vulkany@yandex.ru), Зыкова Владимира Васильевича (wzyrov@mail.kamchatka.ru); Седовой Ирины Геворковны (kamatik41@gmail.com). Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений и в приложении к своду предложений.

Предполагаемая дата вступления проекта постановления – июнь 2020 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

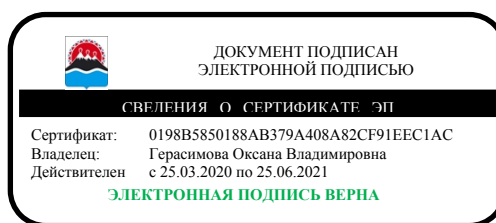
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект постановления разработан в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере образования и функционирования ООПТ регионального значения.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.В. Герасимова