

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 41/5/2

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект административного регламента, проект приказа), разработанный Министерством экономического развития и торговли Камчатского края (далее - регулирующий орган) и установлено следующее.

Проект административного регламента 29.04.2020 размещен регулирующим органом на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<https://nparproject.kamgov.ru>) для проведения в срок по 19.05.2020 независимой экспертизы.

Проект административного регламента разработан в соответствии с нормами Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ), Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Цели разработки проекта административного регламента - приведение региональных нормативно правовых актов в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Закона № 171-ФЗ на территории Камчатского края

Региональный государственный контроль (надзор) включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов (далее – государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований);

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции (далее – государственный контроль за представлением деклараций).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции обязательных требований, установленных законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Камчатского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в пределах своих полномочий.

Предметом лицензионного контроля являются содержащиеся в документах организации сведения о ее деятельности, соответствие лицензионным требованиям используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, принимаемые организацией меры по соблюдению лицензионных требований.

Предметом государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции обязательных требований, выполнение предписаний регулирующего органа, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Предметом государственного контроля за представлением деклараций является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, требований к порядку и срокам представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (далее - декларации), а также достоверность и полнота содержащихся в них сведений.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

- определение требований к порядку осуществления государственного контроля (надзора);

- определение состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур (действий), требований к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

- определение порядка и форм контроля за осуществлением государственного контроля (надзора);

- закрепление досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) регулирующего органа, а также его должностных лиц.

По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, на территории Камчатского края 792 юридических лиц (организаций) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции. Источники данных: отчет «Перечень получателей продукции с кодами 261, 262, 263, 500, 510, 520 по информации 6 формы декларации в разрезе региона» и отчет «Перечень получателей продукции, кроме пива (коды 261, 262, 263, 500, 510, 520) по информации 6 формы декларации в разрезе региона» с личного кабинета Минэкономразвития Камчатского края на сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

Принятие Административного регламента не повлечет изменений существующих функций, полномочий, обязанностей исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

Вводимым регулированием не предусматривается установление новых обязанностей для юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края. Ранее права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, на которых

направлено рассматриваемое регулирование, устанавливались приказами регулирующего органа, а именно: приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 21.03.2013 № 120-п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством экономического развития и торговли Камчатского края государственной функции по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции»; приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 18.09.2017 № 511-п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством экономического развития и торговли Камчатского края государственной функции «Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края»; приказ Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 10.07.2018 № 334-п «Об утверждении Административного регламента Министерства экономического развития и торговли Камчатского края по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов».

Проект административного регламента отменяет вышеперечисленные приказы регулирующего органа и вводит в действие новое регулирование, в соответствии с которым устанавливаются следующие права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору):

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от регулирующего органа должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации;

3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными регулирующим органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в межведомственный перечень;

4) представлять в регулирующий орган по собственной инициативе документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций и включены в межведомственный перечень;

5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц регулирующего органа;

6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц регулирующего органа, повлекшие за собой нарушение прав организации или индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) на возмещение вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц регулирующего органа, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств краевого бюджета, в соответствии с гражданским законодательством;

8) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

9) вести журнал учета проверок.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки обязаны:

1) не препятствовать проведению проверки;

2) предоставить возможность должностным лицам регулирующего органа, проводящим проверку, ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом проверки, обеспечить доступ должностных лиц регулирующего органа в помещения, используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности, а также обеспечить доступ к реализуемой указанными лицами алкогольной продукции;

3) присутствовать при проведении проверки или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных, в том числе лицензионных, требований, а также представителей, ответственных за представление деклараций;

4) в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса должностного лица направить в регулирующий орган указанные в запросе документы (при проведении документарной проверки);

5) исполнять в установленный срок предписания регулирующего органа об устранении выявленных нарушений.

Проект административного регламента не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, единовременные расходы регулирующего органа составят – 5000 рублей (дополнительные расходы из бюджета Камчатского края, необходимые для совершения сделки при проведении контрольной закупки в целях проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции).

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта административного регламента или его отдельных положений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта административного регламента уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого способа регулирования обоснованы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Проект административного регламента разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

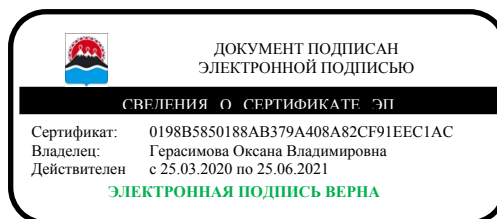
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта административного регламента и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их

введению, не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта административного регламента проведение публичных консультаций не требуется.

Врио Министра



О.В. Герасимова