

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 41/3**

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатской области от 25.04.2006 № 206 «Об образовании государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 30.03.2020 по 12.04.2020.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6459>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=9975>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 Порядка № 233-П.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 9, частью 2 статьи 13(1) Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

Проект постановления разработан с целью устранения правовой коллизии, возникающей в ходе реализации органом местного самоуправления полномочий по распоряжению земельными участками (землями запаса), находящимися в

муниципальной собственности, и вытекающими отсюда проблемами оформления прав собственника на предоставленные в аренду земельные участки и объекты капитального строительства, расположенные в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (далее – ООПТ).

Проблема, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, выявлена в результате обращения главы Администрации Соболевского муниципального района от 28.02.2020 № 518. Материалы, обосновывающие изменение границ Заказника, рассмотрены и одобрены простым большинством голосов на заседании Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы ООПТ регионального значения в Камчатском крае (Протокол от 15.11.2019 № 6).

Регулирующим органом выявлены следующие негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

- препятствие реализации органом местного самоуправления полномочий по распоряжению некоторыми земельными участками.

- препятствие реализации органом местного самоуправления полномочий по повышению социально-экономического благополучия муниципального образования и созданию новых рабочих мест.

Проектом постановления незначительно изменяются границы государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (далее – Заказник) вследствие исключения из его территории земельных участков с кадастровым номером 41:07:0010106:1062 площадью 101 980 кв. м и с кадастровым номером 41:07:0010106:1066 площадью 6 986 кв. м, на которых расположены природные комплексы и (или) объекты, в отношении которых осуществление мер охраны в соответствии с федеральным законодательством возможно без сохранения режима особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) регионального значения.

Исключаемые из территории Заказника земельные участки образованы в установленном законом порядке из земель, находящихся в муниципальной собственности (категории земли запаса) Соболевского муниципального района: в отношении земельных участков приняты акты о переводе их из состава земель запаса в другую категорию земель. Указанные земельные участки отнесены к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения с видом разрешенного использования земель – объекты промышленности.

Согласно научно-техническому отчету о результатах полевых археологических работ (разведок), выполненному в 2019 году Пташинским А.В.

на основании разрешения (открытого листа) № 1401-2019 от 19.07.2019, в границах вышеуказанных земельных участков объектов археологического наследия не обнаружено. Уникальные природные комплексы и объекты, в том числе абиотические компоненты ландшафта, редкие экосистемы, редкие и исчезающие виды животных и растений, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, места гнездования водоплавающих, околоводных и хищных птиц, древесная и кустарниковая растительность отсутствуют. Соответственно, указанные земельные участки по своим характеристикам, включая незначительную площадь, не могут быть отнесены к ключевым для сохранения ландшафтного и биологического разнообразия Заказника: их изъятие не окажет негативного воздействия на состояние экосистем Заказника (пункт 2.1 протокола № 2 от 11.03.2020 Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае).

Регулирование использования и охрана земельных, водных, лесных, биологических ресурсов осуществляется в границах рассматриваемых земельных участков в соответствии с действующим законодательством.

Проект постановления, в первую очередь, направлен на урегулирование коллизионных вопросов, связанных с наложением двух различных правовых режимов земельных участков, установленных отдельными положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ) и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), при реализации собственником – администрацией Соболевского муниципального района, правомочий по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, расположенными в границах Заказника, в составе земель, находящихся в муниципальной собственности района.

Поскольку в силу пункта 1 части 5 статьи 27 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в пределах ООПТ ограничиваются в обороте, администрация Соболевского муниципального района не может в полной мере реализовать полномочия, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ, а именно владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Данное обстоятельство существенным образом сдерживает социально-экономическое развитие Соболевского муниципального района.

Так, вводимым регулированием утверждаются:

- 1) графическое описание местоположения границ Заказника, подготовленное в соответствии с требованиями частей 12, 13 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- 2) - текстовое описание границ Заказника, приведенное в соответствие с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ) и Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;
- 3) - площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.
- 4) Вносятся изменения в описание местоположения границ функциональных зон Заказника: буферная зона «Приморская тундра», зона хозяйственной деятельности «Приморская галечниковая коса», зона общего режима и рекреации. Уточняются их площади.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы 1 субъекта предпринимательской деятельности, ведущего или планирующего вести свою хозяйственную деятельность на территории Заказника (по состоянию на 27.03.2020).

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Сахалинской области - Постановление Правительства Сахалинской области от 26.08.2015 № 352 «Об изменении границ Природного парка «Остров Монерон».

В связи с принятием рассматриваемого регулирования возможные поступления в бюджет составят около 300000 руб. в год в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Памятника природы. Статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Источники данных: На основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» за 2019 год.

Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом не представляется возможным, в связи с тем, что проект постановления регулирует вопросы в области организации, охраны и использования Заказника.

В связи с принятием проекта постановления появляются новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной

власти Камчатского края - КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», обеспечивающего реализацию полномочий регулирующего органа в области отношений, связанных с организацией, охраной и функционированием ООПТ регионального значения. При этом изменения трудозатрат и или иных потребностей не планируется.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультации: - Литвинова Антона Владимировича (park-vulkany@yandex.ru), врио директора КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»; Зыкова Владимира Васильевича (wzyrov@mail.kamchatka.ru); ОАО «Колхоз октябрь». Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений и в приложении к своду предложений.

Предполагаемая дата вступления проекта постановления – июнь 2020 года.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

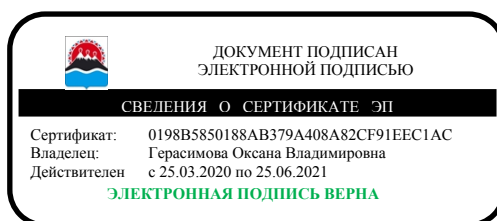
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Проект постановления разработан в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере образования и функционирования ООПТ регионального значения.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.В. Герасимова