

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 41/2

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях», (далее – проект Закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края (далее – разработчики) и установлено следующее.

В соответствии с частью 1.9 Порядка № 233-П регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта Закона является Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

Проект Закона отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по законопроекту в сроки с 17.02.2020 по 02.04.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Закона размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6454>.

Законопроект направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия – впервые.

Законопроект разработан с целью установления санкции за продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), а также леденцов, мармелада и прочих изделий, содержащих никотин, на территории Камчатского края.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в технологии приготовления бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), а также леденцов, мармелада и прочих изделий, содержащих никотин, не используется табак, изделия выполнены на основе смеси растительных волокон

(трав) и иных веществ, пропитанных никотином. Никотин - чрезвычайно сильный яд. В малых дозах действует возбуждающе на нервную систему, в больших - вызывает ее паралич: остановку дыхания, прекращение работы сердца.

Необходимость введения запретительных мер обусловлена тем, что в настоящее время среди жителей Камчатского края все большую популярность набирают так называемые «инновационные никотиносодержащие продукты», являющиеся альтернативой курению табака, в том числе бестабачные сосательные или жевательные смеси.

Итогом потребления бестабачных никотиновых смесей становится разрушительное влияние на организм, быстрое формирование привычки и массовое вовлечение граждан, в первую очередь детей и подростков, в процесс потребления вредных веществ.

В настоящее время создается угроза массового распространения бестабачной никотиносодержащей продукции и причинения вреда жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних.

Продажа несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, законодательством не запрещена.

В результате каждый день в регионах фиксируются случаи тяжелых форм отравления подростков после употребления бестабачной никотиносодержащей продукции.

По данным регулирующего органа в Камчатском крае по сведениям Министерства здравоохранения Камчатского края зафиксировано 6 случаев употребления несовершеннолетними бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин.

УМВД России по Камчатскому краю установлены случаи распространения бестабачной никотиносодержащей продукции в нескольких общеобразовательных организациях среди подростков. Также сотрудниками полиции в ходе рейдовых мероприятий установлено, что в торговых точках г. Петропавловска-Камчатского, г. Елизово и г. Вилючинска осуществляется реализация данной продукции.

Учитывая вышеизложенное, целями рассматриваемого правового регулирования являются:

- снижение употребления несовершеннолетними бестабачной никотиносодержащей продукции;
- пропаганда здорового образа жизни среди несовершеннолетних;
- формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни;
- защита здоровья несовершеннолетних.

Основанием для подготовки законопроекта явилась разработка проекта закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края от 27.09.2019 № 377 «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Камчатского края», которым вводится запрет на продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), а также леденцов, мармелада и прочих изделий, содержащих никотин, среди несовершеннолетних. Законопроект «О внесении изменений в Закон Камчатского края от 27.09.2019 № 377 «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Камчатского края» находится на сегодняшний день на оценке регулирующего воздействия.

Таким образом «пакетом» законопроектов предлагается комплексный подход к установлению государственного регулирования в отношении запрета продажи бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним на территории Камчатского края.

Рассматриваемым правовым регулированием предлагается ввести новый административный состав, предусматривающий ответственность за нарушение продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, на территории Камчатского края.

Таким образом, законопроект разработан в целях защиты здоровья несовершеннолетних.

Дополнительные издержки бизнеса состоят в сумме уплачиваемых штрафов, в случае нарушения устанавливаемого законопроектом запрета на продажу бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним. За продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющую предпринимательскую деятельность без образования юридического лица- от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч рублей до ста пятидесяти тысяч рублей (в соответствии с нормами Закона Камчатского края от 19.12.2018 № 209 «Об административных правонарушениях»).

Предлагаемое регулирование может оказывать влияние на следующие группы лиц:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края;
- несовершеннолетние - покупатели бестабачной никотиносодержащей

продукции на территории Камчатского края;

- уполномоченные органы на организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Камчатского края, а также иные органы государственной власти, интересы и полномочия которых могут быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Определить точное количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу бестабачной никотиносодержащей продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), на территории Камчатского края и несовершеннолетних, вовлеченных в оборот продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, на которых будет распространяться данное правовое регулирование, не представляется возможным, ввиду отсутствия статистических данных в этой сфере регулирования.

В рамках публичных консультаций по рассматриваемому законопроекту поступило мнение о концептуальной поддержке предложенной редакции законопроекта от: ООО «Висмут»; ООО «Медведь»; Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю. Итоги рассмотрения поступивших предложений отражены регулирующим органом в Своде предложений.

Кроме того, в рамках проведения публичных консультаций проекта Закона уполномоченным органом 17.03.2020 организована рабочая встреча с Разработчиком, представителями общественных организаций и бизнеса, в которой все заинтересованные лица могли поучаствовать и высказать свои предложения по рассматриваемому проекту Закона.

По итогам встречи было принято решение принять проект Закона, в представленной Разработчиками редакции.

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия уполномоченным органом были проанализированы следующие варианты регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия законопроекта);

2 вариант – предлагаемое правовое регулирование – установить санкцию за продажу несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции в форме «пэков» (нетабачных сосательных, жевательных никотиновых смесей), а также леденцов, мармелада и прочих изделий на территории Камчатского края;

1 вариант: отрицательные эффекты – бесконтрольная продажа несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции, отсутствие ответственности у предпринимателей, осуществляющих продажу никотиносодержащей бестабачной продукции, что в свою очередь, в целом, будет оказывать негативное влияние на демографическую ситуацию в

Камчатском крае.

2 вариант правового регулирования, по мнению разработчиков, характеризуется появлением у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу никотиносодержащей бестабачной продукции, новых обязанностей по соблюдению запрета продажи несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции.

Риски решения проблемы предложенным Разработчиками способом связаны с:

- уменьшением оборота субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу никотиносодержащей бестабачной продукции, ввиду установления запрета для продажи указанной категории продукции несовершеннолетним;
- приобретением несовершеннолетними никотиносодержащей бестабачной продукции через Интернет;
- нарушением субъектами предпринимательской деятельности установленных ограничений.

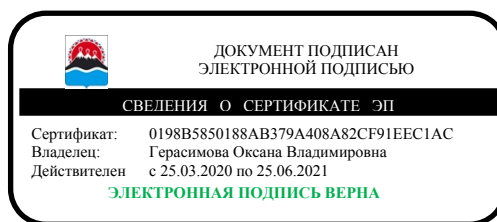
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования (2 вариант правового регулирования) обоснованы.

Рассматриваемый законопроект вариант регулирования, по оценке разработчиков, окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем, окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

Кроме того, в соответствии с п. 1 статьи 15 с Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положений, ограничивающих конкуренцию, при введении мер административной ответственности за нарушение Закона Камчатского края 27.09.2019 № 377 «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Камчатского края», а именно: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий не выявлено.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Врио Министра



О.В. Герасимова