

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/25

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятия по организации переобучения и повышения квалификации работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в Камчатском крае» (далее – проект Постановления, проект нормативного правового акта, проект Порядка), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 07.02.2020 по 06.03.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6451>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

На сегодняшний день законодательством Камчатского края не регламентирован порядок предоставления субсидий работодателям на возмещение затрат, связанных с мероприятиями по организации переобучения и повышения квалификации работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Рассматриваемое регулирование разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

(далее – Постановление № 1558), в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятия по организации переобучения и повышения квалификации работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в Камчатском крае.

Проект нормативного правового акта разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Предоставление денежных средств из бюджета Камчатского края (субсидии) будет являться государственной преференцией. Согласно пункту 2 части 2 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, субсидии юридическим лицам, (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа субъекта Российской Федерации о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами Камчатского края.

Кроме того, предоставление денежных средств (субсидий) из бюджета каждому обратившемуся субъекту малого и среднего предпринимательства, при соответствии представленных документов нормам Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) будет являться государственной преференцией, не требующей согласования с антимонопольным органом, на основании пункта 1 части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Положений, ограничивающих конкуренцию, при предоставлении субсидии, согласно п. 1 статьи 15 Закона о конкуренции, а именно предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о конкуренции, создание дискриминационных условий не выявлено.

Полномочия главного распорядителя бюджетных средств - регулирующего органа в соответствии с рассматриваемым проектом нормативного правового акта являются функции по реализации региональной политики, по нормативному правовому регулированию, по

контролю (надзору), по предоставлению государственных услуг, иные правоприменительные функции в области содействия занятости населения и миграции. Нарушений Закона о конкуренции в части передаче регулирующим органом полномочий хозяйствующему субъекту не отмечается.

Цель субсидирования соответствует пункту 13 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, а именно государственные преференции предоставлены на основании правового акта органа государственной власти субъекта Российской Федерации исключительно в целях содействия занятости населения и поддержки субъектов предпринимательства.

Проектом Порядка регулируются вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, состоящих с ними в соответствии с трудовым законодательством в трудовых отношениях (далее соответственно - субсидии, работники), в части:

1) расходов на оплату образовательным организациям услуг по переобучению и повышению квалификации работников;

2) расходов на компенсацию работникам стоимости проезда к месту прохождения переобучения и повышения квалификации в другую местность и обратно;

3) компенсации работникам суточных расходов за время следования к месту обучения и обратно;

4) компенсации расходов по найму жилого помещения за время обучения работников в другой местности.

Субсидии предоставляются регулирующими органом в рамках регионального проекта «1Р2 «Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография»; на цели, обозначенные проектом Порядка, в рамках подпрограммы 1 «Активная политика занятости и социальная поддержка безработных» государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П (далее - подпрограмма 1 государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края»).

К категории получателей субсидий относятся работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края и реализующие мероприятия по организации переобучения и повышения квалификации (далее – профессиональное обучение) работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (далее - получатели субсидии, участники отношений).

Всего в 2020 году по сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование в Камчатском крае затрагивает около 10 участников отношений.

В связи с принятием проекта Постановления регулирующей орган наделяется отдельными организационно-техническими полномочиями, реализация которых потребует определенных трудозатрат, а именно:

- принятие решения о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии;
- оформление решения о перечислении субсидии получателю субсидии;
- направление получателю субсидии, в случае принятия решения о предоставлении субсидии, проекта договора о предоставлении субсидии;
- перечисление денежных средств Получателю субсидии;
- осуществление текущего контроля за использованием субсидий путем рассмотрения отчетов получателей субсидий о достижении результата предоставления субсидии и об исполнении условий договора о предоставлении субсидии;
- осуществление проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В соответствии с проектом Постановления результатом предоставления субсидии является осуществление трудовой деятельности работников, завершивших профессиональное обучение, у получателя субсидии до конца отчетного года (за исключением случая, когда работник увольняется по собственному желанию или уходит в отпуск по беременности и родам).

В случае увольнения или оформления отпуска по беременности и родам работника, завершившего профессиональное обучение по направлению получателя субсидии, получатель субсидии не позднее 3 рабочих дней с даты увольнения или оформления отпуска по беременности и родам направляет в регулирующий орган сведения об увольнении или оформлении отпуска по беременности и родам такого работника.

Возмещение расходов, связанных с оплатой проезда к месту прохождения профессионального обучения в другую местность и обратно, суточных расходов за время следования к месту обучения и обратно,

расходов по найму жилого помещения за время обучения работников в другой местности предлагается осуществлять из средств краевого бюджета, в рамках ассигнований, доведенных регулирующему органу на реализацию мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет в рамках подпрограммы 1 государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края».

В 2020 планируется предоставление из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятия по профессиональному обучению 5 работников, которые пройдут обучение в другой местности (с компенсацией расходов стоимости проезда к месту прохождения профессионального обучения в другую местность и обратно; компенсацией работникам суточных расходов за время следования к месту обучения и обратно; расходов по найму жилого помещения на время обучения в другой местности).

По сведениям, представленным регулирующим органом, на реализацию мероприятий, предусмотрено всего 565,0 тыс. рублей, в том числе:

1) на компенсацию затрат, связанных с организацией переобучения и повышения квалификации работников – 231,5 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 229,2 тыс. рублей; краевого бюджета – 2,3 тыс. рублей);

2) на компенсацию проезда, проживания, суточных расходов – 333,5 тыс. рублей (из краевого бюджета).

Итого средств из краевого бюджета – 335,8 тыс. рублей.

Нормы проекта Постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обратиться за государственной поддержкой.

Вводимым регулированием для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вводятся следующие новые обязанности для получения поддержки:

- соответствовать условиям предоставления субсидии;
- предоставить, определённый проектом Порядка, пакет документов;
- подписать договор о предоставлении субсидии, в случае наличия положительного решения о предоставлении поддержки;
- предоставить отчет, содержащий информацию об исполнении условий договора о предоставлении субсидии, а также о достижении результата предоставления субсидии;

- вернуть средства субсидии в полном объеме на лицевой счет регулирующего органа в течение 30 календарных дней со дня получения письменного уведомления регулирующего органа о возврате субсидии в следующих случаях:

1) нарушения получателем субсидии условий, установленных проектом Порядком;

2) недостижения результата предоставления субсидии;

- исполнить обязательства, в части согласия получателя субсидии на осуществление регулирующим органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателю субсидии.

По сведениям, представленным регулирующим органом, доход 1 получателя субсидии составит в среднем, 113,0 тыс. рублей.

Расходы Получателей субсидии связаны с подготовкой и предоставлением пакета документов, необходимых для получения субсидии, а также на составление отчетности

Расходы получателей субсидии связаны с подготовкой и предоставлением пакета документов, необходимого для получения субсидии, а также на составление отчетности, предусмотренной проектом Постановления. Затраты получателей субсидии могут составлять от 1000 до 1200 рублей (из расчета, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в организациях Камчатского края за январь 2020 года - 76 944,4 рублей (сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю); на выполнение вышеописанных процедур получателям субсидии потребуется в среднем до 2 часов).

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 3 предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной редакции проекта Порядка (Общество с ограниченной ответственностью «Ви-Персона»; Индивидуальный предприниматель Акимова Татьяна Владимировна; Индивидуальный предприниматель Васильев Егор Юрьевич). Участники публичных консультаций одобрили предлагаемый Разработчиком вариант правового регулирования.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий при принятии рассматриваемого регулирования не установлены, при непринятии - установлены высокие.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – первый квартал 2020 года.

Варианты регулирования:

- невмешательство;

- рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, обеспечивающих реализацию мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации работников из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в Камчатском крае.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции.

Министр	 <p>ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ</p> <p>СВЯТЛЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЪ ЭП</p> <p>Сертификат: 0198B5850188AB379A408A82CF91EEC1AC Владелец: Герасимова Оксана Владимировна Действителен с 25.03.2020 по 25.06.2021</p> <p>ЭЛЕКТРОННАЯ ПОДПИСЬ ВЕРНА</p>	Герасимова О.В.
---------	---	-----------------