

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/24**

Министерством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменения в постановление Губернатора Камчатского края от 27.09.2019 № 71 «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления, проект нормативного правового акта), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 06.03.2020 по 20.03.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6455>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Абзацем 1 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно абзацу 2 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного



органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – постановление Правительства РФ № 1327).

Основной целью установления запрета является поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимость трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, сокращение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае.

Кроме того, наблюдаемый рост оформленных патентов в 2019 году по сравнению с 2018 годом, является основным фактором для введения регулятора рынка труда иностранных граждан на территории Камчатского края на 2020 год.

Стоит отметить, что запросы о целесообразности введения запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2020 год направлялись регулирующим органом во все отраслевые исполнительные органы государственной власти Камчатского края.

Кроме того, 16.07.2019, уполномоченным органом организована рабочая встреча по вопросам оценки регулирующего воздействия проекта Постановления по установлению запретов на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании



патентов. На встрече все заинтересованные могли задать свои вопросы непосредственно Разработчику проекта Постановления и представить свои предложения по изменению рассматриваемой редакции проекта Постановления. На встрече проработан вопрос об исключении отдельных видов профессий в отдельных видах экономической деятельности, а также об исключении из проекта НПА вида экономической деятельности «производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы (код 10.13).

Вводимое регулирование направлено на исключение ограничений и запретов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части возможности привлечения хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по профессиям: - уборщик производственных помещений; - уборщик служебных помещений; - уборщик территории по следующим видам экономической деятельности:

- производство пива (код 11.05);
- деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56);
- деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87);
- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88).

По сведениям, представленным регулирующим органом правовое регулирование затронет интересы около 150 хозяйствующих субъектов (источники данных: программный комплекс «Катарсис»).

Вводимое регулирование не предполагает расходов для субъектов предпринимательской деятельности и для краевого бюджета.

В рамках публичных консультаций по проекту нормативного правового акта участвовали: Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, КРО «Деловая Россия», КРО «Опора России». Указанные участники публичных консультаций поддержали рассматриваемую редакцию проекта Постановления.

Регулирующим органом оценка вероятности наступления рисков негативных последствий в связи с принятием рассматриваемого проекта Постановления оценена в 0%.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – апрель 2020 года.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства в целях расширения перечня профессий (специальности, должности), на которые работодатели могут привлекать иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в 2020 году.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Министр



О.В. Герасимова