

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/23

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении положения о памятнике природы регионального значения «Озеро Карымское», (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 17.01.2020 по 28.02.2020.

Информация о начале публичных консультаций по проекту Постановления размещена на:

- региональном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:
[http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6438;](http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6438)

- в новостной строке регулирующего органа:
[https://www.kamgov.ru/news/o-razmesenii-na-internet-portale-dla-publicnogo-obsuzdenia-proektov-i-dejstvuyushih-normativnyh-aktov-organov-vlasti-kamcatskogo-kraa-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-utverzdenii-polozenia-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-ozero-karymskoe-27758;](https://www.kamgov.ru/news/o-razmesenii-na-internet-portale-dla-publicnogo-obsuzdenia-proektov-i-dejstvuyushih-normativnyh-aktov-organov-vlasti-kamcatskogo-kraa-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-utverzdenii-polozenia-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-ozero-karymskoe-27758)

- в новостной строке уполномоченного органа:
[https://www.kamgov.ru/news/razrabotan-novyj-akt-kotoryj-utverzdaet-polozenie-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-ozero-karymskoe-27775.](https://www.kamgov.ru/news/razrabotan-novyj-akt-kotoryj-utverzdaet-polozenie-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-ozero-karymskoe-27775)

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» озеру Карымское был присвоен правовой статус государственного памятника природы без ограничения срока его функционирования и без изъятия земельных участков у собственников, владельцев.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения «Озеро Карымское» (далее - Памятник природы) в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году в рамках государственного контракта), делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Кроме того, в результате работ по уточнению границ Памятника природы, выполненных ООО «НПП «Вершина», площадь памятника природы определена в 3 272,31 га. Памятник природы расположен на территории Елизовского района и представлен живописной кальдерой действующего вулкана Академии наук с расположенным внутри него водным объектом – озером Карымским, на южных берегах которого на протяжении 2,5 км по береговой линии расположены выходы термальных источников Академии Наук.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии со статьями 8, 9, 11, частями 1, 2, 6 статьи 13(1) Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 4.1 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

Основными целями создания правового регулирования являются:

1) сохранение целостности, естественного состояния уникального, невосполнимого, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном и эстетическом отношениях природного комплекса, представленного живописной кальдерой действующего вулкана Академии наук с расположенным внутри него водным объектом – озером Карымским, на южных берегах которого на протяжении 2,5 км по береговой линии расположены выходы термальных источников Академии Наук, а также регулирование использования территории и всего биологического разнообразия Памятника природы в научных, природоохранных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

2) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, и сохранение их среды обитания;

3) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

4) создание условий для развития на территории Памятника природы инфраструктуры регулируемого туризма и отдыха населения (в том числе массового);

5) экологическое просвещение населения.

Проектом постановления:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ).

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Установлен режим особой охраны Памятника природы.

4. Определен правовой режим лесов, расположенных в границах Памятника природы. В соответствии с правовыми установлениями статьи 112 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5. Установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Памятника природы, в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540. Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540):

1) основные виды разрешенного использования земельных участков:

- а) природно-познавательный туризм (код 5.2);
- б) охрана природных территорий (код 9.1);
- в) историко-культурная деятельность (код 9.3);
- г) резервные леса (код 10.4);

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков:

а) воздушный транспорт (в части размещения вертолетных площадок) (код 7.4);

б) заготовка древесины (код 10.1) (в части осуществления видов деятельности, указанных в пункте 5 части 3.2 настоящего раздела);

в) заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд);

г) общее пользование водными объектами (код 11.1);

д) благоустройство территории (код 12.0.2);

е) специальная деятельность (код 12.2).

Правовое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в то же время проектом Постановления устанавливается перечень разрешенной и запрещенной хозяйственной и иной деятельности. А именно: вводимым регулированием:

1. запрещается всякая деятельность на территории Памятника природы, влекущая за собой нарушение сохранности Памятника природы, в том числе:

1) предоставление и использование земельных (лесных) участков для целей, не связанных с целями создания и функционирования Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, за исключением строительства, реконструкции, капитального ремонта линейных объектов на основании договоров аренды лесного участка для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса Памятника природы, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест

произрастаний редких видов растений и местообитаний редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) все виды охоты (за исключением добычи объектов животного мира в научных целях и в целях регулирования их численности);

5) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;

6) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

7) проведение взрывных работ;

8) заготовка, переработка, древесины (за исключением случаев, указанных в пункте 5 части 3.2 2 проекта Постановления);

9) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (за исключением случаев, указанных в пункте 6 части 3.2 проекта Постановления);

10) ведение сельского хозяйства, в том числе выпас скота;

11) выращивание на лесных участках плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений;

12) движение механических транспортных средств вне установленных маршрутов передвижения (за исключением снегоходов в период выпадения снежного покрова);

13) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие (за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с тушением лесных пожаров, а также снегоходов в период установления снежного покрова);

14) устройство площадок для стоянки вертолетов на расстоянии менее 200 метров от крайних выходов термальных (минеральных) вод, а также площадок для стоянки механических транспортных средств на расстоянии менее 150 метров от крайних выходов термальных (минеральных) вод;

15) пеший туризм, проезд на лошадях вне установленных маршрутов движения;

16) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных мест отдыха вне специально установленных мест;

17) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов;

18) размещение отходов производства и потребления, обустройство мест (площадок) временного накопления отходов в нарушение требований

Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

19) захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

20) порча и загрязнение земель, складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест, размещение скотомогильников, кладбищ, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

21) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

22) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;

23) движение по водным объектам любых плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания;

24) загрязнение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления; мойка в водных объектах транспортных средств;

25) использование водных объектов без разрешительных документов на право пользования водным объектом (за исключением использования водных объектов для личных и бытовых нужд);

26) использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (специального режима), установленных водным законодательством;

27) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха (стоянок), элементов их благоустройства, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

2. разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению

ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) осуществление мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) рубки лесных насаждений для строительства, реконструкции, капитального ремонта линейных объектов, а также осуществления деятельности, указанной в пунктах 4, 8, 11 настоящей части;

б) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений гражданами для собственных нужд;

7) осуществление мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

8) деятельность по охране лесов от пожаров;

9) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

10) экологический туризм, организованный отдых граждан в природных условиях, связанный с осуществлением транзитных прогулок и переходов по установленным тропам и маршрутам;

11) осуществление юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) туристской деятельности в целях организации туризма и отдыха граждан, возведение на лесных участках в целях осуществления рекреационной, научно-исследовательской и эколого-просветительской деятельности некапитальных строений и сооружений, в том числе создание и обустройство входных зон с информационными площадками, размещение малых архитектурных форм (скамьи и лавки, столы, навесы от дождя, беседки, мостики), баз и палаточных лагерей, экскурсионных троп и маршрутов, площадок для отдыха у воды, мест стоянок механических транспортных средств, организованных пикниковых точек, костровищ, раздевалок, купален, обустройство площадки для сбора мусора с установкой малогабаритного (малого) контейнера-мусоросборника и урн, наземной туалетной кабины и иных объектов согласно проекту обустройства территории, получившему положительное заключение государственной экологической экспертизы

регионального уровня, а также проекту освоения лесов, получившему положительное заключение государственной экспертизы;

12) размещение физическими лицами палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, а также стоянка транспортных средств в специально отведенных для этих целей местах (площадках);

13) эколого-просветительская деятельность; проведение фото, аудио и видеосъемки;

14) деятельность по созданию и содержанию мест (площадок) временного накопления твердых коммунальных отходов, транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

15) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях.

3. разрешаются следующие виды рекреационной деятельности:

1) организация туристических станций;

2) обустройство подъездных путей, туристических троп, трасс, площадок для отдыха, мостиков, настилов;

3) проведение пешеходных, велосипедных и лыжных прогулок, познавательных и экологических экскурсий;

4) проведение эколого-просветительских мероприятий.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (по состоянию на 17.01.2020, по сведениям регулирующего органа, 1 участник отношений). Источники данных: Схема размещений охотничьих угодий в Елизовском муниципальном районе (сайт исполнительных органов власти Камчатского края, страница Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края); ЕГРН.

Предполагается, что расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с принятием рассматриваемого регулирования будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 году по видам экономической деятельности - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

В соответствии с проектом Постановления охрана Памятника природы осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Камчатского края регулирующим органом и иными исполнительными органами государственной власти Камчатского края в пределах полномочий, а также краевыми государственными природоохранными учреждениями.

В связи с принятием рассматриваемого регулирования возможные поступления в бюджет составят около 300000 руб. в год в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Памятника природы. Статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Источники данных: На основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» за 2019 год.

Проектом Постановления предусмотрен мониторинг природоохранной деятельности. Оценка затрат на осуществление мониторинга заложена в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультаций: Литвинова Антона Владимировича (park-vulkany@yandex.ru); Зыкова Владимира Васильевича (wzygov@mail.kamchatka.ru); Михайловой Татьяны Робертовны (mikhailova.tat2013@yandex.ru). Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений и в приложении к своду предложений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – апрель 2020 года.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

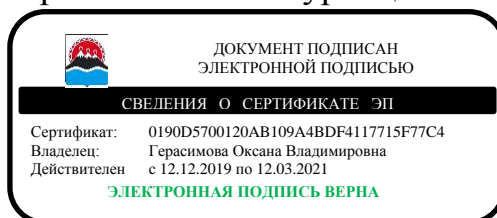
Выбор правового регулирования основан на требованиях федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Руководитель



О.В. Герасимова