

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/20

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатского края от 08.12.2016 № 127 «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду без проведения аукциона», разработанный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Постановлением Губернатора Камчатского края от 08.12.2016 № 127 утвержден Административный регламент предоставления регулирующим органом государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду без проведения аукциона (далее - Административный регламент, утвержденный постановлением Губернатором Камчатского края № 127, государственная услуга).

Вводимое правовое регулирование направлено на:

– устранение замечаний к Административному регламенту, изложенных в экспертном заключении Управления Минюста России по Камчатскому краю от 26.12.2019 № 41/02/1/62. Замечания касаются необходимости приведения Административного регламента в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

– приведение в соответствие Административного регламента с нормами Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;

– приведение в соответствие Административного регламента с действующей редакцией Земельного кодекса Российской Федерации;

– приведение в соответствие Административного регламента с нормами постановления Правительства Камчатского края от 14.12.2018 № 528-П «О

разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Камчатского края»;

– устранение технических и стилистических ошибок.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

– неисполнение регулирующим органом требований действующего законодательства;

– доведение до сведения неограниченного круга лиц недостоверных сведений и информации, содержащейся в нормативном правовом акте, регулирующем предоставление государственной услуги.

Возникновение проблем обусловлено внесением изменений в действующее нормативные правовые акты, а именно в:

– постановление Правительства Камчатского края от 14.12.2018 № 528-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Камчатского края»;

– Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель»;

– Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.10.2015 № 445 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности». Данный нормативный правовой акт признан утратившим силу Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 № 302 «Об утверждении порядка и способов подачи заявления о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, требований к формату указанного заявления в случае подачи в электронной форме» (вместе с «Требованиями к формату заявления о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности,

или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, для заготовки древесины при подаче его в электронной форме») (Зарегистрировано в Минюсте России 15.11.2018 № 52701).

Цели рассматриваемого правового регулирования направлены на улучшения качества предоставления государственной услуги.

Согласно сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, определенные проектом Постановления функции, будут реализованы регулирующим органом в порядке, описанном в Административном Регламенте. Изменения трудозатрат и (или) потребности в иных ресурсах отсутствуют.

Правое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в получении государственной услуги. Количество Участников отношений не ограничено.

Вводимое правовое регулирование для получателей услуги предусматривает изменений существующих обязанностей, а именно следующим образом:

Группа участников отношений	Описание изменения содержания обязанностей	Порядок организации исполнения обязанностей
Юридические лица, физически лица, в том числе индивидуальные предприниматели, заинтересованные в предоставлении государственной услуги (далее – заинтересованные лица)	1. При необходимости заключения договора аренды лесного участка для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов или части лесного участка в целях размещения линейных объектов и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, заинтересованные лица прилагают к заявлению о заключении договора аренды заверенную в установленном порядке копию утвержденного проекта межевания территории. Ранее предоставлялась проектная документация лесного участка	1. Заявление о заключении договора аренды лесного участка или части лесного участка оформляется в письменном виде и предоставляется лично в регулирующий орган или направляется почтовым отправлением с приложением, в числе прочих документов: копии утвержденного проекта межевания территории. Прием Заявлений и прилагаемых к нему документов осуществляется в приемные дни и часы.

	<p>2. В целях заключения договора аренды части лесного участка предоставляется заявление о заключении договора аренды в отношении части лесного участка. Ранее Административный регламент не р понятие «лесной участок» и «часть лесного участка».</p>	<p>2. Процедуры подачи заявления о заключении договора аренды в отношении части лесного участка и предоставления государственной услуги согласно такому заявлению осуществляются в порядке, предусмотренном ранее для заключения договоров аренды лесного участка</p>

Принятие проекта Постановления не потребует дополнительных средств краевого бюджета и расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Регулирующим органом определены следующие методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования - аналитика и учет о количестве поступивших заявлений о заключении договора аренды лесного участка или его части.

Индикативными показателями для измерения целей предлагаемого правового регулирования является информация о следующем: количестве заявлений о предоставлении государственной услуги; – количестве заключенных договоров аренды лесного участка или его части; – количестве направленных Агентством ответов об отказе в предоставлении государственной услуги.

Для достижения целей регулирования регулирующим органом определено внесение до 1 августа 2020 года изменений в Реестр государственных услуг. На указанное мероприятие дополнительных затрат не предусмотрено.

Предполагаемая дата вступления проекта Постановления в силу- не позднее 01.04.2020, необходимости установления переходных периодов нет.

Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

1. Предложенный вариант правового регулирования - внесение изменений в Административный регламент, разработанных с учетом требований действующего законодательства и с соблюдением интересов государства, а

также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в получении государственной услуги;

2. Отмена действующего Административного регламента и утверждение нового Административного регламента оказания регулирующим органом государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду без проведения аукциона, разработанного в соответствии с действующими нормами федерального и регионального законодательства, исключающего замечания правового и юридико-технического характера.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы (1 вариант), в связи с тем, что необходимые изменения, обозначенные вводимым регулированием, затрагивают менее 50 процентов текста Административного регламента

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным проектом Постановления.

Рассматриваемое регулирование не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Вместе с тем, уполномоченный орган считает о наличии определенных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности (Заявителей), которые вводятся рассматриваемым проектом Постановления, связанных с невозможностью получения данного вида услуги через многофункциональные центры.

Проанализировав опыт правоприменительной практики в других субъектах РФ, уполномоченный орган рекомендует предусмотреть в проекте Постановления норму, обеспечивающую получение государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду без проведения аукциона через многофункциональные центры. Так, например, Постановлением Губернатора Амурской области от 18.02.2013 № 39 утвержден

Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду без проведения аукциона с возможностью Заявителя подать документы через многофункциональные центры. Постановлением Губернатора Новосибирской области от 13.05.2011 № 121 утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в аренду без проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка с возможностью принятия заявления и документов для предоставления государственной через многофункциональные центры.

Кроме того, в целях исключения технических ошибок в проекте Постановления рекомендуем рассмотреть возможность внесения в проект Постановления следующих корректировок:

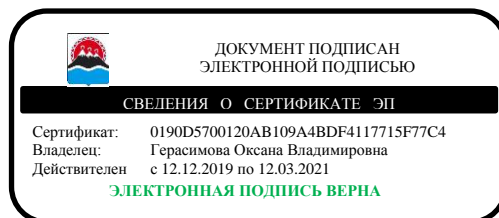
1. «2.5. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, размещается на официальном сайте **Агентства, ЕПГУ и РПГУ.**»;

2. «2.3. Результатом предоставления государственной услуги является заключение с Заявителем договора аренды лесного участка или части лесного участка либо мотивированный ответ об отказе в предоставлении государственной услуги.».

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует рассмотреть возможность внесения изменений в проект Постановления рекомендаций уполномоченного органа.

Руководитель



О.В. Герасимова