

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/19

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен Проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 30.01.2017 № 35-П «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам - загородным стационарным детским оздоровительным лагерям, расположенным на территории Камчатского края, субсидий из краевого бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с предоставлением услуг по отдыху и оздоровлению детей» (далее – проект Постановления Правительства № 35-П), разработанный Министерством образования Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 09.01.2020 по 06.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале. <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6434>.

Кроме того, проект Постановления Правительства № 35-П размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=9356>.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления Правительства № 35-П уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг»; Постановлением Правительства Камчатского края от 30.01.2017 № 35-П утвержден порядок предоставления юридическим лицам - загородным стационарным детским оздоровительным лагерям, расположенным на территории Камчатского края, субсидий из краевого бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с предоставлением услуг по отдыху и оздоровлению детей (далее – Порядок, Постановление Правительства № 35-П).

В Порядке определены:

- категории получателей субсидий;
- условиям предоставления субсидий
- порядок предоставления Заявок потенциальными получателями субсидий;
- порядок рассмотрения Заявок регулирующим органом;
- основания для отказа в предоставлении субсидии;
- обязательные условия, включаемые в соглашение о предоставлении субсидий
- требования по предоставлению получателем субсидии отчетов об использовании субсидий.

Основанием для разработки проекта Постановления Правительства № 35-П послужило решение межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, предупреждения правонарушений и чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, а также обеспечения безопасности групп детей по маршрутам следования к организациям детского отдыха в Камчатском крае (протокол № 2 от 06.12.2019).

Так, проектом Постановления Правительства № 35-П предлагается внести изменения в части увеличения стоимости 1 дня пребывания ребенка в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края, (за исключением государственных и муниципальных учреждений) (далее - стоимость 1 дня пребывания ребенка в лагере). Стоимость 1 дня пребывания ребенка в лагере в 2019 году составляла 1260 рублей 00 копеек. В соответствии с письмом Министерства финансов Камчатского края от 07.06.2019 № 33.02-10/1359, уровень инфляции на 2020 год составит 104,0%. В связи с этим стоимость 1 дня пребывания ребенка в лагере увеличена на 4 % и установлена в размере 1310 рублей 00 копеек. Указанная сумма подлежит субсидированию из краевого бюджета.

Кроме того, правовым регулированием:

1. Нормы Порядка приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих

требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

1.1 Одним из условий предоставления субсидии является соответствии получателя субсидии определенному Порядком условию, приведенному в соответствии с Общими требованиями Постановления Правительства Российской Федерации № 887. А именно: «получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя».

1.2 Кроме того, проектом Постановления Правительства № 35-П определен результат предоставления субсидии, значения которого, а также сроки и формы предоставления получателем субсидии отчетности устанавливаются соглашением.

2. Вносятся изменения в связи с переименованием Министерства образования и молодежной политики Камчатского края в Министерство образования Камчатского края.

В соответствии с действующей редакцией Порядка к получателям субсидий относятся загородные лагеря, включенные в краевой реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Камчатском крае в соответствии с порядком, утвержденным нормативным правовым актом регулирующего органа.

Проектом Постановления Правительства № 35-П определено следующее описание категории получателей субсидии: юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги по отдыху и оздоровлению детей (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края (далее – загородные лагеря), включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Камчатском крае в соответствии с порядком, утвержденным нормативным правовым актом регулирующего органа.

По сведениям, представленным регулирующим органом, в Камчатском крае 2 оздоровительных лагеря, включенных в краевой реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления Правительства № 35-П поступило 2 предложения (ООО ДОЛ «Металлист»; ООО ДОЛ «Альбатрос»). Участники публичных консультаций одобрили предлагаемый Разработчиком вариант правового регулирования.

Так, по мнению ООО ДОЛ «Альбатрос», предложенный вариант решения проблемы является оптимальным, так как будут улучшены условия пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления. Предложенная редакция проекта Постановления Правительства № 35-П позволяет выходить на рынок услуг детского отдыха не только юридическим лицам, но и индивидуальным предпринимателям. По мнению ООО ДОЛ «Металлист», вводимые положения не затрудняют ведение предпринимательской деятельности. Дополнительные обязанности, избыточные административные и иные ограничения и обязанности для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в рассматриваемом правовом акте не предусмотрены.

Принятие проекта Постановления Правительства № 35-П не потребует дополнительных средств краевого бюджета.

По сведениям, представленным регулирующим органом, вводимое регулирование не предусматривает возникновения дополнительных расходов или доходов участников отношений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Проект Постановления Правительства № 35-П не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Проект Постановления Правительства № 35-П разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления Правительства № 35-П уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления Правительства № 35-П разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере предоставления услуг по отдыху и оздоровления детей.

Проект Постановления Правительства № 35-П не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления Правительства № 35-П и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

Вместе с тем, в представленном ранее проекте Постановления Правительства № 35-П на оценку регулирующего воздействия (Заключение от 30.05.2019 № 38/38) уполномоченным органом давались рекомендации Разработчику по исключению рисков. А именно: правовым регулированием создаются условия, при которых субъектам предпринимательской деятельности, нарушившим требования законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и не устранившим данные нарушения, будут выдаваться субсидии. Существует риск, что в период действия соглашения о предоставлении субсидии, срок исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в сфере организации отдыха и оздоровления детей истечет, и деятельность получателей субсидий - оздоровительных лагерей будет приостановлена, что повлечет за собой невозможность освоения субсидии в полном объеме.

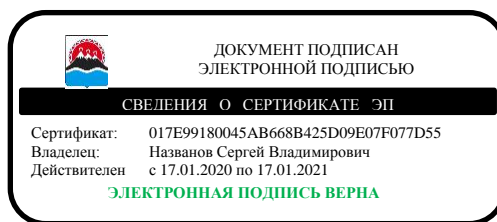
В целях исключения вышеописанных рисков предлагаем включить в проект Порядка ограничения, исключаяющие указанные риски.

Кроме того, уполномоченный орган обращает внимание регулирующего органа на низкий уровень организации публичных консультаций, в связи с чем не обеспечен необходимый охват целевой аудитории. Так, проектом Постановления Правительства № 35-П круг потенциальных получателей

субсидий расширяется индивидуальными предпринимателями. Вместе с тем, предложения по рассматриваемому регулированию поступили только от 2 юридических лиц.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует при проведении публичных консультаций следующих проектов нормативных правовых актов, дополнительно использовать такие формы проведения публичных консультаций, как открытые заседания общественно-консультативных органов, действующих при исполнительных органах государственной власти Камчатского края, в том числе общественного совета при регулирующем органе, опросы заинтересованных лиц, в том числе проводимые на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.kamgov.ru, совещания с заинтересованными лицами и другие формы.

И.о. Руководителя



С.В. Названов