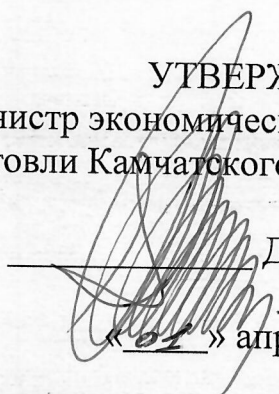


УТВЕРЖДАЮ  
Министр экономического развития и  
торговли Камчатского края

  
Д.А. Коростелев

« 01 » апреля 2020

**ДОКЛАД**  
**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**  
**ЗА 1 КВАРТАЛ 2020 ГОДА**

**Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной  
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

В соответствии Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), Законом Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «О полномочиях органов государственной власти Камчатского края в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края» Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – Министерство) является уполномоченным органом в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Камчатского края, осуществляет, в том числе региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В силу статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В текущем году Министерством не предусмотрено проведение плановых проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, в результате опросов подконтрольных субъектов не выявлено фактов избыточности административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений Министерством действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении государственного контроля.

Мер прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности Министерства не применялось.

1. Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции)

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется Министерством в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии.

В рамках осуществления лицензионного контроля Министерством за отчетный период проведено 34 проверки, из них 21 – выездная и 13 – документарных, предметом которых являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями статей 2, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Как показала практика осуществления лицензионного контроля наиболее часто встречающимся нарушением обязательных требований является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии или продлении срока действия лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Однако в отчетном периоде в ходе проверок нарушений лицензионных требований не выявлено, по результатам проведенных проверок приняты соответствующие решения о выдаче, переоформлении лицензии или продлении срока ее действия.

Решения, действия (бездействия) Министерства в административном либо судебном порядке не обжаловались.

Кроме того, в результате опросов подконтрольных субъектов не выявлено фактов избыточности административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений Министерством действующего законодательства Российской Федерации об осуществлении государственного контроля.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Министерством разработана информационная брошюра «Государственная услуга – выдача лицензии на розничную продажу алкогольной продукции», предусматривающая в том числе перечень регулирующих нормативных правовых актов и лицензионных требований.

В целях актуализации перечня обязательных требований Министерством рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, определяющие границы прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции.

В настоящее время работа продолжается.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции (далее – государственный контроль за соблюдением обязательных требований).

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением обязательных требований Министерством возбуждено 12 дел об административном правонарушении, из них:

1 – реализация алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС, ст. 14.19;  
1- ненадлежащий учет оборота алкогольной продукции в ЕГАИС, ст. 14.19;  
3- хранение алкогольной продукции без специального разрешения (лицензии), ч. 3 ст. 14.17;

1- реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отсутствие зала обслуживания посетителей, ч. 3 ст. 14.16;

1 -реализация алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте, ч. 3 ст. 14.16;

2 – реализация алкогольной продукции в День студента (дополнительное ограничение продажи алкогольной продукции), ч. 3 ст. 14.16;

1 - реализация алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без вскрытия тары (упаковки), ч. 3 ст. 14.16;

1 – реализация алкогольной продукции без специальной федеральной марки, ст. 15.12;

1 – реализация алкогольной продукции без сопроводительных документов, ч. 2.ст. 14.16.

Поводами к возбуждению указанных дел об административном правонарушении явились непосредственное обнаружение должностными лицами Министерства достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а также сообщения и заявления физических и лиц, содержащие такие данные.

В отчетном периоде Министерством рассмотрено 11 дел о правонарушениях, административная ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

ст. 14.19 – ненадлежащий учет оборота алкогольной продукции в ЕГАИС (3 дела);

ч. 2 ст. 14.6 – реализации алкогольной продукции по цене ниже установленной минимальной цены (2 дела);

ч. 3 ст. 14.16 – реализация пива и пивных напитков в нестационарном торговом объекте (6 дел).

По результатам рассмотрения вынесены наказания в виде административного штрафа на сумму 475,0 тыс. рублей, 2 предупреждения - за впервые совершенные административные правонарушения в связи с отсутствием причинения вреда или

угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, а также имущественного ущерба.

2 административных дела прекращены в связи с отсутствием состава правонарушения.

Материалы 4 административных дел находятся в судебном производстве.

Внеплановые проверки не проводили по причине отсутствия установленных оснований для их проведения.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований является осуществление розничной продажи алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте и ненадлежащий учет оборота алкогольной продукции в ЕГАИС.

В отчетном периоде вынесены судебные решения по результатам рассмотрения 6 дел об оспаривании постановлений Министерства о назначении административного наказания по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ:

4 постановления изменены в части назначения административного наказания, из них в отношении 2 организаций размер штрафа снижен со 100,0 тыс. руб. до 50,0 тыс. руб., 2 организаций – наказание в виде штрафа заменено на предупреждение;

2 постановления оставлены без изменений.

В декабре 2019 года Министерством проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с индивидуальными предпринимателями в форме наблюдения за исполнением ими требований в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Вилючинского городского округа.

В рамках мероприятий по контролю произведен визуальный бесконтактный осмотр витрин, прилавков, стеллажей и т.п. торговых объектов, расположенных на территории Вилючинского городского округа, а также бесконтактный осмотр информации, размещенной для покупателей.

Реализация индивидуальными предпринимателями алкогольной продукции, за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, не выявлена.

В ходе проведения мероприятий по контролю выявлены торговые объекты (8 шт), имеющие признаки нестационарного торгового объекта, в которых осуществляется реализация пива и пивных напитков.

Индивидуальным предпринимателям направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено в срок до 01.04.2020 года направить в адрес Министерства уведомление об исполнении предостережения.

В соответствии с действующим законодательством сведения, содержащиеся в уведомлении, будут учтены Министерством для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, совершенствованию применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля.

3. Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В отчетном периоде Министерством возбуждено 16 административных дел за нарушение порядка и сроков предоставления декларации, административная ответственность за которые предусмотрена ст. 15.13 КоАП РФ, из них:

2 – нарушение срока предоставления декларации об объеме реализации алкогольной продукции;

14 - нарушение срока предоставления декларации об объеме реализации пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Рассмотрено 19 административных дел, по результатам рассмотрения вынесено 19 постановлений о назначении административного наказания, из них 8 в виде штрафа на общую сумму 97,0 тыс. руб., 11 – предупреждений.