

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/8

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 25.09.2019 № 227-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим иные виды предпринимательской деятельности» (далее - проект Приказа, проект Порядка, проект акта), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 22.01.2020 по 04.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6446>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-27822>;

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы:

<https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=9554>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Основанием для разработки проекта Приказа послужили следующие

факторы:

- необходимость уточнения целей и условий предоставления Субсидии;
- устранение юридико-технических и правовых замечаний, выявленных в результате внутренней проверки.

В настоящее время в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 25.09.2019 № 227-п утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), осуществляющим иные виды предпринимательской деятельности, в том числе требования к заявителям, условия предоставления субсидий, порядок приема документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, перечень и формы документов, предоставляемых для получения субсидии (далее – Порядок).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета регулирующим органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 N 521-П.

В соответствии с действующей редакцией Порядка субсидии предоставляются СМСП, осуществляющим виды деятельности по следующим направлениям:

- а) оказание услуг в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта, проведения занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям из многодетных семей, относящимся к малообеспеченным категориям граждан;

б) организация социального туризма (в части экскурсионно-познавательных туров для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, относящихся к малообеспеченным категориям граждан, неработающих граждан пожилого возраста, получающих страховую пенсию по старости);

в) производство медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, материалов, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;

г) обеспечение культурно-просветительской деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (деятельность музеев, театров, проведение музыкальных занятий);

д) предоставление образовательных услуг инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, неработающим гражданам пожилого возраста, получающим страховую пенсию по старости;

е) оказание психолого-педагогических, психологических, оздоровительных, реабилитационных услуг инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Вводимым правовым регулированием предлагаются следующие изменения: изменяются условия оказания поддержки, а именно: субсидии предоставляются СМСП, соответствующему одному из следующих условий:

1) СМСП обеспечивает занятость инвалидов, сирот, выпускников детских домов, при условии, что на дату обращения среднесписочная численность указанных категорий граждан среди работников СМСП составляет не менее 50%, а доля в фонде оплаты труда – не менее 25%;

2) СМСП, осуществляет виды деятельности по следующим направлениям:

а) оказание услуг в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта, проведения занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям из многодетных семей, относящимся к малообеспеченным категориям граждан;

б) организация социального туризма (в части экскурсионно-познавательных туров для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, относящихся к малообеспеченным категориям граждан,

неработающих граждан пожилого возраста, получающих страховую пенсию по старости);

в) производство медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, материалов, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;

г) обеспечение культурно-просветительской деятельности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (деятельность музеев, театров, проведение музыкальных занятий);

д) предоставление образовательных услуг инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, неработающим гражданам пожилого возраста, получающим страховую пенсию по старости;

е) оказание психолого-педагогических, психологических, оздоровительных, реабилитационных услуг инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.»

Разработчиком устанавливаются новые условия, которым должны соответствовать СМСП, а именно:

1) СМСП обеспечивает занятость инвалидов, сирот, выпускников детских домов, при условии, что на дату обращения среднесписочная численность указанных категорий граждан среди работников СМСП составляет не менее 50%, а доля в фонде оплаты труда – не менее 25%;

2) СМСП, осуществляет виды деятельности по следующим направлениям.

Установленные Разработчиком условия определены статьей 24.1 Федеральным законом Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – 209-ФЗ) для категории субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.

В связи с вышеизложенным, уполномоченный орган делает вывод об избыточности данных требований, установленных для обозначенной им категории получателей субъектов.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступили предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной редакции проекта (далее- предложения) от следующих участников публичных консультаций: Министерства финансов Камчатского края; Агентства приоритетных проектов развития Камчатского края; Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края; Администрации Пенжинского муниципального района; Администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район»; Администрации Усть-Большерецкого муниципального района ; Администрации Вилючинского городского округа; Управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района; Администрации Елизовского муниципального района; МКУ «Центр экономического развития»; Администрации Олюторского муниципального района; Администрации Карагинского муниципального района; Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; Администрации городского округа» поселок Палана»; Министерства образования Камчатского края. Все участники публичных консультаций поддерживают правовое регулирование. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки не более 500 тыс. рублей на одного СМСП. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки.

Вместе с тем, расходов вводимое правовое регулирование для СМСП и для краевого бюджета не предполагает.

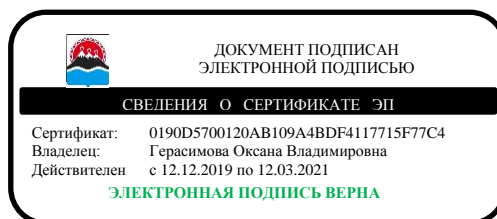
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделан вывод о наличии в Проекте акта положений, вводящих необоснованные требования (условиях), предъявляемые к СМСП для получения данного вида поддержки, что, в свою очередь, приводит к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект Приказа остается без согласования.

Уполномоченный орган рекомендуем Разработчику доработать Порядок предоставления субсидии в соответствии с нормами 209-ФЗ, обозначив категорию субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства и условия, соответствующие 209-ФЗ.

Руководитель



О.В. Герасимова