

11.02.2020

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/16**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере осуществления туристической деятельности», разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.01.2020 по 10.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6437>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciiah-27822>.

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы:

<https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=9582>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

На сегодняшний день туризм, является одной из приоритетных отраслей экономики Камчатского края.

В последние годы в Камчатском крае активно развивается инфраструктура туризма. В Петропавловске-Камчатском возводятся современные отели,

планируется строительство нового международного терминала в главном аэропорту полуострова, обустраиваются туристские базы и кемпинги, приюты, стоянки и стационарные лагеря.

Кроме того, в соответствии с государственной программой Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 554-П, Стратегией социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 № 332-П, создан туристско-рекреационный кластер, перед которым поставлена стратегическая цель - создание современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса для обеспечения устойчивого развития въездного и внутреннего туризма и увеличения вклада туристского продукта в социально-экономическое развитие Камчатского края. Обязательным условием достижения поставленной стратегической цели является обеспечение сохранения объектов туристского показа, рациональное использование природно-рекреационного и культурно-исторического наследия.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП); (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы регулирующим органом разработан проект Приказа, утверждающий порядок предоставления субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с созданием спортивных объектов (далее – проект Приказа, проект Порядка, Субсидии).

Данная потребность возникла исходя из анализа, проведенного регулирующим органом, в рассматриваемой сфере.

Цели Порядка направлены на:

-создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в сфере осуществления туристической деятельности на территории Камчатского края;

- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства в рассматриваемой сфере регулирования, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Проект Приказа разработан в соответствие с нормами федерального и регионального законодательством: Постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, подпрограммой 2 Государственной программы 521- П.

Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием спортивных объектов (далее – Порядок) регламентирует предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), в целях возмещения части затрат, связанных с созданием спортивных объектов в Камчатском крае (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее - Агентство) в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 Государственной программы 521- П.

Субсидии предоставляются субъектам СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с созданием спортивных объектов.

Субсидия предоставляется в целях возмещения части следующих затрат:

1) работами по строительству взлетной полосы, посадочной площадки, с целью их использования для авиаспорта и (или) проведения спортивных мероприятий для авиационного воздушного транспорта, а также приобретением строительных материалов, оборудования для строительства взлетной полосы,

посадочной площадки, с целью их использования для авиаспорта и (или) проведения спортивных мероприятий для авиационного воздушного транспорта;

2) работами по строительству объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктур, а также приобретением строительных материалов, оборудования для строительства объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктур, в целях создания взлетной полосы, посадочной площадки для авиаспорта и (или) проведения спортивных мероприятий для авиационного воздушного транспорта;

3) ремонтом (реконструкцией) нежилого помещения, включая строительные материалы, оборудование, строительные работы, в целях использования данного помещения в качестве спортивного объекта, в том числе спортивных залов;

4) приобретением спортивного оборудования, снаряжения, инвентаря.

Размер субсидии составляет 90% от затрат, произведенных СМСП, но не более 2 500 тыс. рублей на одного СМСП. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части возмещения части затрат, связанных с приобретением туристического оборудования, снаряжения, плавсредств, маломерных судов, инвентаря, спецодежды, материалов. Размер субсидии составляет 50% от затрат, произведенных СМСП, но не более 500 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее - АНО «КЦПП») а именно: - прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о

принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вводимым правовым регулированием для СМСП вводятся следующие новые обязанности для получения поддержки:

- соответствовать условиям предоставления Субсидии;
- предоставить определённый Порядком пакет документов для получения государственной поддержки;

- подписать Договор о предоставлении субсидии, в случае наличия положительного решения о предоставлении поддержки;

- предоставлять в АНО «КЦПП» информацию о финансово-экономических показателях своей деятельности по форме и в сроки, утвержденные Агентством и указанные в договоре о предоставлении субсидии;

- исполнить обязательства, в части: создания одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии и (или) с сохранение созданного (ых) рабочего (их) мест (а) в результате реализации проекта;

- вернуть средства Субсидии на лицевой счет Агентства в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления Центра в следующих случаях:

- 1) нарушения СМСП условий и порядка предоставления субсидии, договора о предоставлении субсидии, в том числе выявленные по фактам проверки;

- 2) установления факта представления недостоверных сведений и (или) документов;

- исполнить обязательства, в части согласия СМСП на осуществление органами государственного финансового контроля обязательной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей. Кроме того, возможны расходы, связанные с получением правовой поддержки для заполнения необходимых документов в размере до 3000 рублей.

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности рассчитано в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п. Расчеты представлены в приложении к настоящему заключению.

Вводимое правовое регулирование предусматривает расходы краевого бюджета. Всего в 2020 году в бюджете Камчатского края предполагается на данный вид поддержки около 1 000 тыс. руб.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Нормы проекта Приказа устанавливают право СМСП обратиться за данным видом государственной поддержкой.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступили предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной редакции проекта (далее- предложения) от следующих участников публичных консультаций: Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края Администрации Пенжинского муниципального района; Администрации Вилючинского городского округа ; МКУ «Центр экономического развития»; Администрации Олюторского муниципального района; Министерства экономического развития и торговли Камчатского края; Министерства культуры Камчатского края; Администрации Елизовского муниципального района; Министерства территориального развития Камчатского края. По итогу рассмотрения 7 предложений учтено регулирующим органом, 1- частично учтено; 1 – не учтено, в связи, что не соотносится с целями разработки рассматриваемого регулирования. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

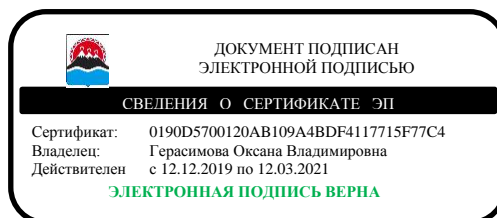
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере осуществления туристической деятельности на территории Камчатского края.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Руководитель



О.В. Герасимова