

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/15

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования используемого для производства мебели», разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 10.01.2020 по 06.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6435>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglas-aem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciiah-27822>.

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы:

<https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=9580>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации»,

распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП);).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы разработано рассматриваемое регулирование, утверждающее порядок предоставления субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования используемого для производства мебели (далее – проект Приказа, проект Порядка, Субсидии).

Данная потребность возникла исходя из анализа, проведённого регулирующим органом, в рассматриваемой сфере.

По результатам анализа информации, указанной на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю (<https://kamstat.gks.ru/production>), регулирующим органом сделан вывод о падении объёмов производства мебели в Камчатском крае.

Так, производство мебельной продукции малыми предприятиями за декабрь 2019 года составляет 10 200 тыс. рублей, а за весь 2018 год - 149 728 тыс. рублей.

Торможение роста и падение производства объёмов мебели в Камчатском крае указывает на наличие следующих проблем в рассматриваемой сфере, таких как:

- повышение нагрузки на существующие мощности;
- устаревшие технологии и оборудование;
- недостаточное количество качественных комплектующих.

Все описанные выше проблемы сказываются на развитии СМСП в регулируемой сфере.

Исходя из всего причисленного, регулирующим органом принято решение о государственной поддержке СМСП в регулируемой сфере.

Цели Порядка направлены на:

-создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в мебельной отрасли Камчатского края;

- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства в рассматриваемой сфере регулирования, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Проект Приказа разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательством: Постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, подпрограммой 2 Государственной программы 521- П.

Порядок предоставления субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования, используемого для производства мебели, регламентирует предоставление субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования, используемого для производства мебели.

Субсидии предоставляются из краевого бюджета регулирующим органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных регулирующему органу на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 Государственной программы 521- П.

Субсидии предоставляются СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования, включая затраты на его монтаж. Под оборудованием понимается оборудование, устройства, механизмы, станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины, относящиеся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1, за исключением сооружений, конструкций, транспортных средств, спецтехники, плавучих и воздушных судов, дополнительного оборудования к транспортным средствам, спецтехнике, плавучим и воздушным судам.

Размер субсидии составляет 50% от затрат СМСП на приобретение оборудования, включая затраты на его монтаж:

а) с учетом НДС – для СМСП, применяющих специальные режимы

налогообложения в периоде произведения затрат на приобретение в собственность оборудования;

б) без учета НДС – для СМСП, применяющих общую систему налогообложения в периоде произведения затрат на приобретение в собственность оборудования.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования, включая затраты на его монтаж. Размер субсидии составляет 50% от затрат СМСП, но не более 5 000 тыс. рублей на одного СМСП. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее - АНО «КЦПП») а именно: - прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вводимым правовым регулированием для СМСП вводятся следующие новые обязанности для получения поддержки:

- соответствовать условиям предоставления Субсидии;
- предоставить определённый Порядком пакет документов для получения государственной поддержки;
- подписать Договор о предоставлении субсидии, в случае наличия положительного решения о предоставлении поддержки;
- предоставлять в АНО «КЦПП» информацию о финансово-экономических показателях своей деятельности по форме и в сроки, утвержденные Агентством и указанные в договоре о предоставлении субсидии;
- исполнить обязательства, в части: создания одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о

предоставлении субсидии и (или) с сохранение созданного (ых) рабочего (их) мест (а) в результате реализации проекта;

- вернуть средства Субсидии на лицевой счет Агентства в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления Центра в следующих случаях:

1) нарушения СМСП условий и порядка предоставления субсидии, договора о предоставлении субсидии, в том числе выявленные по фактам проверки;

2) установления факта представления недостоверных сведений и (или) документов;

- исполнить обязательства, в части согласия СМСП на осуществление органами государственного финансового контроля обязательной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт. – 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей. Кроме того, возможны расходы, связанные с получением правовой поддержки для формирования и заполнения необходимых документов в размере от 3000 рублей.

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности рассчитано в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п. Расчеты представлены в приложении к настоящему заключению.

Вводимое правовое регулирование предусматривает расходы краевого бюджета. Всего в 2020 году в бюджете Камчатского края предполагается на данный вид поддержки около 10 000 тыс. руб.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Нормы проекта Приказа устанавливают право СМСП обратиться за данным видом государственной поддержкой.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступили предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной редакции проекта (далее- предложения) от следующих участников публичных консультаций: Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края Администрации Пенжинского муниципального района; Камчатского

регионального отделения «Деловой России»; МКУ «Центр экономического развития»; Администрации Олюторского муниципального района; Министерства экономического развития и торговли Камчатского края; Администрации Елизовского муниципального района; Ассоциации Мебельных предприятий Камчатского Края (АМП Камчатка). По итогу рассмотрения 5 предложений учтено регулирующим органом, 2 – не учтено, в связи, что поступившие предложения не соотносятся с целями разработки рассматриваемого регулирования. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

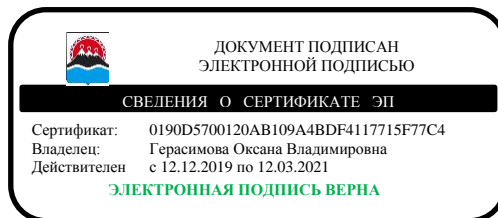
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в области производства мебели на территории Камчатского края.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Приложение: на 2 л. В 1 экз.

Руководитель



О.В. Герасимова

Исп.
А.С. Садовникова
Тел. (415-2) 42-43-99