

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/12

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 72-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств» (далее - проект Приказа, проект Порядка), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 21.01.2020 по 03.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6440>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-27822>;

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы:

<https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=9539>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Основанием для разработки проекта Приказа послужили следующие факторы:

- необходимость уточнения целей и условий предоставления Субсидии;
- устранение юридико-технических и правовых замечаний, выявленных в результате внутренней проверки.

В настоящее время в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 72-п утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств, в том числе требования к заявителям, условия предоставления субсидий, порядок приема документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, перечень и формы документов, предоставляемых для получения субсидии (далее – Порядок).

Субсидия предоставляется СМСП, осуществляющим деятельность в сфере обрабатывающих производств, включенных в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), за исключением кода 10.20, а также производства подакцизных товаров.

В соответствии с действующей редакцией Порядка. субсидия предоставляется СМСП в целях возмещения части следующих затрат:

- 1) оплатой транспортных услуг по доставке сырья, материалов, оборудования, комплектующих и (или) запасных частей к оборудованию, необходимых для производства продукции, к месту ведения деятельности на территории Камчатского края;

- 2) получением сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, а также с сертификацией, регистрацией, получением нормативно-технической документации (технические условия, технологические инструкции) и другими формами подтверждения соответствия (включая затраты на проведение необходимых лабораторных исследований в аккредитованных лабораториях);

- 3) участием в российских выставочных мероприятиях (включая аренду выставочных площадей).

Проект Приказа разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательством: Постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, подпрограммой 2 Государственной программы 521- П.

Вводимым правовым регулированием:

1. изменяются условия оказания поддержки, а именно: СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать условию: СМСП - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидий – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

2. расширяются перечень затрат, произведенных СМСП, которые могут быть возмещены, а именно: затраты СМСП, связанные с экспедиторским вознаграждением, услугами страхования груза.

3. уточняются формы Заявлений на предоставление Субсидий.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - несоответствие Порядка действующему законодательству.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступили предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной редакции проекта (далее- предложения) от следующих участников публичных консультаций: Министерства финансов Камчатского края; Агентства приоритетных проектов развития Камчатского края; Администрации Вилучинского городского округа; Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, Администрации Пенжинского муниципального района, Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, Управления экономического развития и контрольной деятельности

Администрации Усть-Камчатского муниципального района, Администрации Елизовского муниципального района, Администрации Карагинского муниципального района, МКУ «Центр экономического развития», Администрации Олюторского муниципального района, Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Администрации городского округа «поселок Палана». Все участники публичных консультаций поддерживают правовое регулирование. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере туризма. Размер субсидии составляет 50% от затрат, произведенных СМСП, но не более 500 тыс. рублей на одного СМСП. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт. – 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки.

Вместе с тем, расходов вводимое правовое регулирование для СМСП и для краевого бюджета не предполагает.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – февраль 2020 года.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства или саморегулирования, при которых проблема может быть решена, в целом,

отсутствуют в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства или саморегулирования - неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

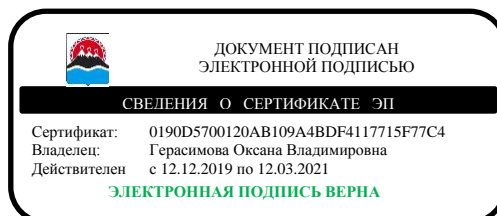
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность, в области развития обрабатывающих производств на территории Камчатского края.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Руководитель



О.В. Герасимова