

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/10

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края "О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 25.09.2019 № 223-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга» (далее - проект Приказа, проект Порядка), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 22.01.2020 по 04.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6447>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-27822>.

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы:

<https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=9546>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Основанием для разработки проекта Приказа послужили следующие факторы:

- необходимость уточнения условий предоставления Субсидии;
- устранение юридико-технических и правовых замечаний, выявленных в результате внутренней проверки.

В настоящее время в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 25.09.2019 № 223-п утвержден Порядок утверждения Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее- СМСП) в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга (далее- Порядок, Субсидии), в том числе требования к заявителям, условия предоставления субсидий, порядок приема документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, перечень и формы документов, предоставляемых для получения субсидии (далее – Порядок).

Субсидия предоставляется, если предметом договора лизинга являются оборудование, устройства, механизмы, станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, специальная техника, грузовые транспортные средства, машины, автобусы (в том числе специальные вахтовые автобусы).

Проект Приказа разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательством: Постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, подпрограммой 2 Государственной программы 521- П.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм в субъектах Российской Федерации. Так, в Постановлением Администрации города Новочеркаска от 27.11.2014 № 2602 утвержден Порядок использования средств бюджета муниципального образования «город Новочеркасск» на

предоставление субсидий СМСП на возмещение части лизинговых платежей, в том числе первоначального взноса. Постановлением Администрации Республики Крым г. Ялты от 25.12.2015 № 3414-п утверждено положение о порядке использования средств бюджета муниципального образования городской округ Республики Крым для предоставления субсидий СМСП на возмещение части лизинговых платежей, в том числе первоначального взноса.

Вводимым правовым регулированием:

1. изменяются условия оказания поддержки, а именно: СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать условию: СМСП - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидий – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

2. добавляется обязанность СМСП предоставлять при подаче заявки на получение субсидии копии документов, указанных в платежном поручении, на основании которых была произведена оплата первого взноса (аванса) по договору(ам) лизинга.

3. уточняются формы Заявлений на предоставление Субсидий.

Проект НПА направлен на:

- стабильное развитие экономики Камчатского края;
- снижение затрат СМСП,
- привлечение дополнительных инвестиций и модернизации предприятий.

Достижению поставленной цели будет способствовать решение следующих задач:

1. Обеспечение СМСП финансовыми ресурсами.

2. Снижение затрат СМСП приоритетных сфер деятельности, связанных с модернизацией производства.

3. Повышение эффективности, конкурентоспособности деятельности СМСП.

4. Расширение доступа субъектов МСП к кредитным ресурсам и заемным средствам.

Существование такого вида государственной поддержки СМСП, как предоставление субсидий на возмещение части затрат СМСП, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оказывает позитивное воздействие на развитие СМСП, позволяя снизить стоимость продукции, сохранив при этом её качество и конкурентоспособность. Так, в 2019

году, 5 СМСП получили субсидию в целях возмещения затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - несоответствие Порядка действующему законодательству.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступили предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной редакции проекта (далее- предложения) от следующих участников публичных консультаций: Министерства финансов Камчатского края, Агентства приоритетных проектов развития Камчатского края, Администрации Вилючинского городского округа, Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, Администрации Пенжинского муниципального района, Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, Управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района, Администрация Елизовского муниципального района, Администрации Карагинского муниципального района, МКУ «Центр экономического развития», Администрации Олюторского муниципального района, Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Администрации городского округа «поселок Палана». Все участники публичных консультаций поддерживают правовое регулирование. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения финансовой поддержки в размере 90 % от затрат, произведенных СМСП на уплату первого(ых) взноса(ов) (аванса(ов)) по договору(ам) лизинга, но не может превышать 3 000 тыс. рублей на одного СМСП. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с

изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт. – 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки.

Вводимое правовое регулирование для СМСП может способствовать возникновению дополнительных расходов в виде расходов, связанных с изготовлением копий документов, указанных в платежном поручении, на основании которых была произведена оплата первого взноса (аванса) по договору(ам) лизинга. Предположительно, расходы СМСП могут составлять от 100 рублей до 200 рублей.

Вместе с тем, вводимое регулирование для краевого бюджета, расходов не предполагает.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – февраль 2020 года.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства или саморегулирования, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства или саморегулирования - неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

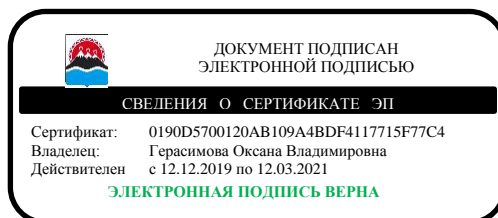
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга, на территории Камчатского края.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Руководитель



О.В.
Герасимова