

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/9

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 25.09.2019 № 225-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста» (далее - проект Приказа, проект Порядка), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 22.01.2020 по 04.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6444>;

- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-27822>;

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы:

<https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=9550>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Основанием для разработки проекта Приказа послужили следующие факторы:

- необходимость уточнения целей и условий предоставления Субсидии;
- устранение юридико-технических и правовых замечаний, выявленных в результате внутренней проверки.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП); (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы Приказом Агентства от 25.09.2019 № 225-п утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста» (далее – Порядок, Субсидии).

Необходимость разработки правового регулирования возникла в связи с недостаточным уровнем развития деятельности СМСП в сфере дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста. Данная потребность выявлена регулирующим органом по результатам анализа потребностей СМСП.

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в сфере создания и (или) развития групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста в Камчатском крае;

- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Субсидия предоставляется СМСП, осуществляющих деятельность, связанную с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста на возмещение расходов, произведенных СМСП не ранее 01.01.2018, связанных с:

1) оплатой аренды нежилого помещения, коммунальных услуг, услуг электроснабжения нежилого помещения;

2) ремонтом (реконструкцией) нежилого помещения;

3) покупкой оборудования, оргтехники, комплектующих, мебели, инвентаря, материалов;

4) приобретением и установкой оборудования, необходимого для обеспечения соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям, нормам пожарной безопасности.

5) приобретением и установкой оборудования для обустройства нестационарных детских площадок.

В соответствии с действующей редакцией Порядка субсидии предоставляются из краевого бюджета регулирующим органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.

Проект Приказа разработан в соответствие с нормами федерального и регионального законодательством: Постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, подпрограммой 2 Государственной программы 521- П.

Вводимым правовым регулированием изменяются условия оказания поддержки, а именно: СМСП - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидий – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Кроме того, проектом Приказа уточняются, каким именно видом права должен обладать СМСП на дату обращения за предоставлением Субсидии, а именно «наличие права пользования нежилым помещением, предназначенным для ведения предпринимательской деятельности» и

«наличие права пользования земельным участком, на котором будет располагаться детская площадка (в случае возмещения части затрат за счет средств субсидии по приобретению и установке оборудования для обустройства нестационарных детских площадок).

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими для СМСП, уточняют:

-условия предоставления субсидии для СМСП, претендующих на получение субсидии

-формы Заявлений на предоставление Субсидий.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм в субъектах Российской Федерации. Так, в Краснодарском крае разработан порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей - групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иными подобными видами деятельности, утвержденный приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 14.12.2017 № 5247.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - несоответствие Порядка действующему законодательству.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступили предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной редакции проекта (далее- предложения) от следующих участников публичных консультаций: Министерства финансов Камчатского края, Агентства приоритетных проектов Камчатского края, Администрации Вилючинского городского округа, Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, Администрации Пенжинского муниципального района, Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, Управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района, Администрации Елизовского муниципального района, Администрации Карагинского муниципального района, МКУ «Центр экономического развития», Администрации Олюторского муниципального района, Управления

экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Министерства образования Камчатского края, Администрации городского округа «поселок Палана». По итогам рассмотрения предложений регулирующим органом: 2 – не учтены; 18 – учтены. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста. Размер субсидии составляет 80% от затрат, произведенных СМСП, но не более 1 000 тыс. рублей на одного СМСП. В случае, если на дату принятия решения о предоставлении субсидии запрашиваемая СМСП сумма субсидии превышает остаток выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств, размер предоставляемой субсидии может быть уменьшен по согласованию с СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт. – 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки.

Вместе с тем, расходов вводимое правовое регулирование для СМСП и для краевого бюджета не предполагает.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – февраль 2020 года.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства или саморегулирования, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства. Поэтому в рассматриваемых

социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства или саморегулирования - неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

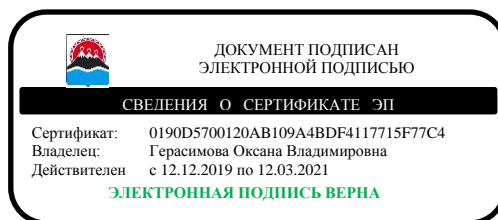
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность в сфере развития создания и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Руководитель



О.В. Герасимова