

## Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/7

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 09.06.2018 № 129-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - проект Приказа, проект Порядка), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 22.01.2020 по 04.02.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6443>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-27822>;

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы:

<https://www.kamgov.ru/aginvest/document/frontend-document/view-project?id=9549>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Основанием для разработки проекта Приказа послужили результаты внутренней проверки, по результатам которой выявлены замечания правового и юридико-технического характера.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы Приказ Агентства от 9 июня 2018 г. № 129-п определяет в Камчатском порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), осуществляющим деятельность на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 119-ФЗ) (далее – порядок, Субсидии).

В соответствии с действующей редакцией Порядка субсидии предоставляются из краевого бюджета регулирующему органу в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.

Субсидия предоставляется индивидуальным предпринимателям, главам крестьянских (фермерских) хозяйств, на финансирование расходов, связанных с осуществлением деятельности на земельных участках в Камчатском крае, за исключением следующих расходов:

- 1) выплата заработной платы;

2) расчеты с бюджетами всех уровней по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) погашение кредитов, займов, комиссий, процентов, лизинговых платежей;

4) приобретение легковых автомобилей;

5) приобретение грузовых транспортных средств и (или) самоходных машин до 1999 года выпуска (включительно);

6) приобретение товаров, предназначенных для последующей реализации (перепродажи).

7) оплата сделок с физическими лицами, за исключением приобретения транспортных средств, спецтехники, недвижимого имущества, сельскохозяйственных животных.

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Проект Приказа разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательством: Постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, Государственной программой Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической

деятельности Камчатского края», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

Вводимым правовым регулированием уточняются условия предоставления субсидий, а именно:

1. СМСП – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства, деятельность получателя субсидии не прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. у СМСП отсутствует действующий договор о предоставлении субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на дату предоставления документов на получение субсидии.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм в субъектах Российской Федерации. Так, в Красноярском крае, в Шарыповском районе, в утвержден Порядок и на основании которого осуществляется предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности в приоритетных отраслях экономики. Постановление администрации Шарыповского района Красноярского края от 04.12.2009 № 948-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и (или) среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности в приоритетных отраслях экономики района (развитие рыбоводства, переработка рыбы, туристический бизнес). Источник данных: Справочная правовая система «Консультант».

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступили предложения/замечания/мнения о концептуальной поддержке предложенной

редакции проекта (далее- предложения) от следующих участников публичных консультаций: Администрации Вилючинского городского округа, Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края, Администрации Пенжинского муниципального района, Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район», Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, Управления экономического развития и контрольной деятельности администрации Усть-Камчатского муниципального района, Администрации Елизовского муниципального района, Администрации Карагинского муниципального района, МКУ «Центр экономического развития», Администрации Олюторского муниципального района, Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Министерства финансов Камчатского края, Администрации городского округа «поселок Палана», Агентства приоритетных проектов развития Камчатского края. По итогам рассмотрения предложений регулирующим органом: 1 – не учтено; остальные – 13, учтены. Более детальная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере до 1000 тыс. рублей на одного СМСП.

Кроме того, обязательным условием предоставления данного вида поддержки является использование СМСП собственных средств в размере не менее 5 % от суммы на цели, связанные с реализацией заявленного проекта (в качестве подтверждения использования СМСП собственных средств не принимаются расходы, произведенные по сделкам с физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением сделок по приобретению сельскохозяйственных животных, спецтехники, транспортных средств, а также расходы, произведенные до даты государственной регистрации СМСП).

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют условия предоставления субсидии для СМСП, претендующих на получение субсидии.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых

для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки.

Расходов рассматриваемое правовое регулирование для СМСП и для краевого бюджета не предполагает.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – февраль 2020 года.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства или саморегулирования - неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

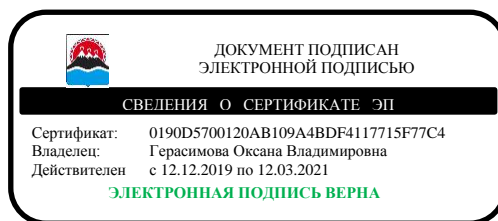
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих деятельность на земельных участках в Камчатском крае, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Руководитель



О.В. Герасимова