

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/3

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 73-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство тепличного комплекса» (далее - проект Приказа, проект Порядка), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы: <https://aginvest.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=9552>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Основанием для разработки проекта Приказа послужили результаты внутренней проверки, по результатам которой выявлены замечания правового и юридико-технического характера.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», Распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки

субъектам малого и среднего предпринимательства (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий подпрограммы 2 Государственной программы 521-П приказом Агентства от 05.07.2017 № 73-п утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) на строительство тепличного комплекса, перечень и формы документов, предоставляемые для получения поддержки (далее – Порядок).

В соответствии с действующей редакцией Порядка субсидии предоставляются из краевого бюджета уполномоченным органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных регулирующему органу на очередной финансовый год в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.

Субсидия предоставляется СМСП, осуществляющим деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, на финансирование затрат, связанных со строительством тепличного комплекса, включая приобретение строительных материалов, тепличных модулей, технологического оборудования, оплату строительных работ, монтажа необходимого оборудования, строительства коммунальной и энергетической инфраструктуры тепличного комплекса.

Под тепличным комплексом понимается здание(я), строение(я), сооружение(я) либо их совокупность, предназначенные(ая) для круглогодичного производства сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, оснащенные(ая) необходимым технологическим и агротехническим оборудованием и включающие(ая), в том числе, теплоэнергетические центры, котельные с соответствующим технологическим оборудованием, внутренние и наружные сети инженерно-технического обеспечения.

Вводимым правовым регулированием уточняются условия предоставления субсидий, а именно: СМСП - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидий – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Проект Приказа разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательством: Постановлением Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам. Муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным), индивидуальным предпринимателям, а также физическим

лицам – производителям товаров, работ, услуг», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, Государственной программой Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в Камчатском крае;
- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;
- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.01.2020 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 386 единиц (источник данных - <https://rmsp.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере до 2000 тыс. рублей на одного СМСП.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют условия предоставления субсидии для СМСП, претендующих на получение субсидии.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки.

Расходов рассматриваемое правовое регулирование для СМСП и для краевого бюджета не предполагает.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно

ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – февраль 2020 года.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства или саморегулирования - неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

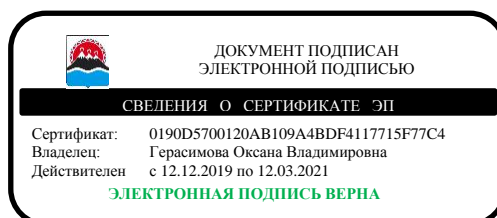
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в области строительства тепличного комплекса.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта Порядка проведение публичных консультаций не требуется.

Руководитель



О.В. Герасимова