

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/2

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 18.11.2019 по 29.12.2019.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на:

- региональном портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:
<http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6427>;

- в новостной строке регулирующего органа:
<https://www.kamgov.ru/news/razrabotan-novyj-akt-kotoryj-utverzdaet-polozenie-o-gosudarstvennom-prirodnom-biologiceskom-zoologiceskom-zakaznike-regionalnogo-znacenia-olenij-dol-26768>;

- на едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края: <https://nraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=9353>.

Проект Постановления разработан в соответствии со статьями 9, 11; частями 1, 2, 6 статьи 13¹ Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 4.1 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального

значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае» в целях внесения изменений в постановление главы администрации Камчатской области «О внесении изменений в постановление главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол» (в редакции постановления от 21.07.1997 № 223).

Территория государственного природного биологического (зоологического) заказника регионального значения «Олений Дол» находится в юго-восточной части полуострова Камчатка и расположена на водораздельном вулканическом плато в истоках рек Толмачева и Опала, включает в себя высокогорный природный комплекс, уникальную экосистему Верхне-Опалинских минеральных источников, бореальные лиственные (каменно-березовые) леса, стелющиеся стланиковые леса, субальпийские луга, высокогорные тундры, нерестовые реки и озера, формирующиеся в условиях прямого влияния современного вулканизма, оледенения, поствулканических процессов, активной циклонической деятельности, иных геологических и климатических процессов и явлений.

Государственный зоологический заказник областного значения «Олений Дол» образован Постановлением главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения Олений Дол» на территории Усть-Большерецкого административного района на площади 69,6 тыс. га в целях охраны ядра южно-камчатской популяции дикого северного оленя на местах зимней концентрации. Постановлением администрации Камчатской области от 21.07.1997 № 223 «О частичном изменении постановления главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол» были утверждены новое положение о заказнике, внесены изменения в описание и конфигурацию восточной и южной границ заказника, а его площадь увеличилась до 70,4 тыс. га.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории государственного природного биологического (зоологического) заказника регионального значения «Олений Дол» делает невозможным обеспечение режима особой охраны природных комплексов и объектов, находящихся в границах заказника «Олений Дол», также делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий. В результате работ по уточнению границ

государственного природного биологического (зоологического) заказника регионального значения «Олений Дол», выполненных в рамках государственного контракта с ООО «НПП» Вершина» в 2018 году, выяснено, что площадь указанного заказника составляет 70 915,65 га, то есть увеличилась на 515,65 га, чем указано ранее в постановлении администрации Камчатской области от 21.07.1997 № 223 «О частичном изменении постановления главы администрации Камчатской области от 14.11.1995 № 268 «Об организации зоологического заказника областного значения «Олений Дол».

Вводимым регулированием определен правовой режим лесов, расположенных в границах природных заказников. Так, в соответствии с правовыми установлениями статьи 111 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Принятие проекта Постановления создаст правовые основания для обеспечения режима особой охраны природных комплексов и объектов на землях лесного фонда, включенных в границы зоологического заказника областного значения «Олений Дол» (далее - Заказник).

В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Заказника. Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Настоящим проектом постановления Губернатора Камчатского края введен запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Заказника, в связи с чем предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры

разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены. При этом настоящим проектом постановления Губернатора Камчатского края введены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков на территории Заказника.

Основными целями создания Заказника являются:

1) сохранение в естественном состоянии ценных в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении высокогорных природных комплексов и объектов юго-восточной части полуострова Камчатка, расположенных на водораздельном вулканическом плато в истоках рек Толмачева и Опала, включая сохранение в естественном состоянии природных экологических систем, их средообразующих функций и биологической продуктивности, в том числе уникальных экосистем Верхне-Опалинских минеральных источников, бореальных лиственных (каменно-березовых) лесов, стелющихся стланиковых лесов, субальпийских лугов, высокогорных тундр, нерестовых рек и озер, формирующихся в условиях прямого влияния современного вулканизма, оледенения, поствулканических процессов, активной циклонической деятельности, иных геологических и климатических процессов и явлений;

2) охрана и восстановление численности южно-камчатской популяции дикого северного оленя – вида, занесенного Красную книгу Камчатского края, в местах сезонной (зимней) концентрации;

3) охрана, восстановление численности редких и исчезающих видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края, ключевых мест их произрастания (обитания);

4) охрана, восстановление численности, обеспечение воспроизводства ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении объектов животного мира, прежде всего черношапочного сурка, охрана среды обитания и путей миграции диких животных;

5) создание условий для расширения экономической базы Усть-Большерецкого муниципального района путем развития инфраструктуры регулируемого туризма, развития бальнеологии в соответствии с установленной рекреационной емкостью отдельных природных комплексов и объектов Заказника;

6) осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

7) экологическое просвещение населения.

Вводимым регулированием:

1. Определяется правовой режим лесов, расположенных в границах Заказника.

2. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Заказника в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

3. Вводится запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Заказника, в связи с чем предельные минимальные и (или) максимальные размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены. При этом настоящим проектом постановления Губернатора Камчатского края введены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков на территории Заказника.

Основные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Заказника:

- 1) природно-познавательный туризм (код 5.2);
- 2) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0);
- 3) охрана природных территорий (код 9.1);
- 4) историко-культурная деятельность (код 9.3);
- 5) заготовка лесных ресурсов (гражданами для собственных нужд) (код 10.3);
- 6) резервные леса (код 10.4);
- 7) запас (код 12.3).

Вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков:

- 1) обслуживание автотранспорта (в части размещения мест стоянок автотранспорта) (код 4.9);
- 2) воздушный транспорт (в части размещения вертолетных площадок для нужд Учреждения, обеспечения деятельности, связанной с выполнением биотехнических, охотхозяйственных, природоохранных мероприятий, ликвидацией и предупреждением чрезвычайных ситуаций) (код 7.4);
- 3) общее пользование водными объектами (код 11.1).

4. Уточняются границы и площадь Заказника.

Охрана Заказника и управление им осуществляется краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных Заказников Камчатского края» (далее – Учреждение).

Посещение территории Заказника осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением.

На основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» за 2018 год, возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Заказника. Статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Возможные поступления в бюджет составят около 300 000 руб. в год.

Согласно анализу статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 году по видам экономической деятельности - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, предполагается, что расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Заказника (по состоянию на 18.11.2019, по сведениям регулирующего органа, 3 участника отношений).

Предполагается, что расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Заказника и составят около 0,035 руб. на 1 га (согласно анализа статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 году по видам экономической деятельности - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство).

Правовое регулирование не предусматривает отмену обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в то же время проектом Постановления устанавливается перечень разрешенной и запрещенной хозяйственной и иной деятельности.

На территории Заказника запрещается экономическая и иная деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и

рекреационных качеств территории Заказника, нарушение режима его охраны и использования уникальных природных комплексов и объектов, в том числе:

1) использование земельных (лесных) участков в целях, не связанных с целями создания и функционирования Заказника;

2) любая деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природных комплексов и объектов, форм рельефа, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест произрастаний редких видов растений и местообитаний редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

3) строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов, не связанных с целями создания Заказника;

4) использование защитных лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

5) рубка лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6, 15 части 3.2 настоящего раздела;

6) заготовка, переработка древесины, за исключением заготовки древесины гражданами, осуществляющих детальность, связанную с ведением охотничьего хозяйства в границах закрепленных охотничьих угодий, для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;

7) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, за исключением заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

8) заготовка пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений, за исключением заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд;

9) ведение сельского хозяйства, включая выпас домашних животных, выращивание плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений, распашку земель;

10) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

11) проведение любых взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

12) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов и водоохраных зон водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

13) движение механических транспортных средств вне дорог общего

пользования (лесных дорог), за исключением снегоходов в период установления постоянного снежного покрова и при соблюдении требований, указанных в пункте 15 части 3.1 настоящего раздела;

14) посадка и стоянка вертолетов вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие, за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с тушением лесных пожаров;

15) стоянка механических транспортных средств, устройство площадок для стоянки вертолетов, посадка и стоянка вертолетов, в том числе при наличии снежного покрова, на расстоянии менее 150 метров от крайних выходов термальных (минеральных) вод;

16) деятельность, ведущая к усилению фактора беспокойства охраняемых объектов животного мира, в том числе пролет вертолетов ниже 300 м над территорией Заказника, за исключением случаев проведения авиаучетных и обследовательских работ, ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

17) движение по водным объектам любых плавучих средств, имеющих двигатели внутреннего сгорания, за исключением плавучих средств, используемых должностными лицами Учреждения при выполнении задач по охране территории;

18) разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов, сжигание мусора и иных отходов, создание иной пожароопасной ситуации, за исключением осуществления противопожарных мероприятий;

19) создание и содержание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с требованиями законодательства в области обращения с отходами производства и потребления;

20) сжигание отходов производства и потребления;

21) деятельность, влекущая за собой загрязнение земель и почв, в том числе в результате сброса химических веществ, включая радиоактивные, иные вещества, микроорганизмы, а также деятельность, влекущая за собой истощение, деградацию, порчу и уничтожение земель и почв;

22) хранение горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест;

23) размещение скотомогильников, кладбищ;

24) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного

мира, искусственное воспроизводство водных биоресурсов, аквакультура (рыбоводство);

25) рыбохозяйственная мелиорация;

26) нахождение с собаками, за исключением используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, регулированию численности диких животных, при осуществлении деятельности в сфере охотничьего хозяйства в границах закрепленных охотничьих угодий;

27) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

28) деятельность, влекущая за собой загрязнение и засорение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления, химическими веществами, микроорганизмами, а также мойка в водных объектах транспортных средств, сплав древесины по водным объектам;

29) иная деятельность, влекущая за собой нарушение требований, установленных законодательством при использовании водных объектов (водопользовании);

30) нахождение с огнестрельным, пневматическим и метательным оружием, капканами и другими орудиями охоты, а так же с продукцией добывания объектов животного мира, за исключением случаев, связанных с ведением мероприятий по государственному надзору в области охраны и использования Заказника должностными лицами Учреждения и Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края;

31) охота на дикого северного оленя и черношапочного сурка;

32) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

На территории Заказника разрешаются следующие виды экономической и иной деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и по согласованию с Учреждением;

2) возведение на лесных участках некапитальных строений, сооружений в целях осуществления научно-исследовательской, природоохранной, рекреационной деятельности, деятельности в сфере ведения охотничьего хозяйства в границах закрепленных охотничьих угодий (с учетом требований, указанных в части 1.15 раздела 1 настоящего Положения);

3) осуществление государственного экологического мониторинга

(государственного мониторинга окружающей среды);

4) проведение биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охраняемых объектов животного мира;

5) проведение мероприятий, направленных на сохранение, восстановление и поддержание в равновесном состоянии природных экосистем, в том числе мероприятий по сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

6) проведение мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение их продуктивности и сохранение полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на территории Заказника;

7) проведение мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, других природных объектов в лесах;

8) осуществление мер санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также мероприятий по охране лесов от пожаров;

9) проведение природоохранных мероприятий по рекультивации нарушенных земель (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

10) реинтродукция исчезнувших видов животных, растений и грибов;

11) рекреационная деятельность, не связанная с проведением массовых спортивных мероприятий и массового отдыха на природе, при условии сохранения природных ландшафтов, объектов животного и растительного мира, водных объектов и с учетом ограничений, установленных настоящим Положением;

12) охота, рыболовство с учетом ограничений, установленных настоящим Положением;

13) добыча, отлов диких животных в научных целях, осуществление мероприятий по регулированию численности диких животных;

14) заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд;

15) заготовка древесины гражданами, осуществляющими деятельность, связанную с ведением охотничьего хозяйства в границах закрепленных охотничьих угодий, для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Проектом Постановления предусмотрен мониторинг природоохранной деятельности. Оценка затрат на осуществление мониторинга заложена в бюджет Камчатского края на осуществление полномочий Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края».

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступили предложения/замечания от следующих участников публичной консультации: Бедарькова Владлена Владимировича (priroda-41@mail.ru, КГКУ «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края»); Михайловой Татьяны Робертовны (mikhailova.tat2013@yandex.ru); Зыкова Владимира Васильевича (wzyrov@mail.kamchatka.ru). Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – март 2020 года.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

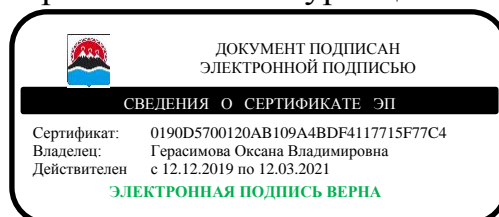
Выбор правового регулирования основан на требованиях федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, а также способствующих ограничению конкуренции.

Руководитель



О.В. Герасимова

