

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/1

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении положения о памятнике природы регионального значения «Остров Старичков» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком проекта), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 11.11.2019 по 23.12.2019.

Данное Заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено впервые.

Информация о начале публичных консультаций по проекту Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6425>;

Решением Исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 09.01.1981 № 9 «О памятниках природы на территории Камчатской области» острову Старичков был присвоен правовой статус государственного памятника природы, без ограничения срока его функционирования и без изъятия земельных участков у собственников, владельцев и пользователей.

Постановлением Администрации Камчатской области от 12.05.1998 № 170 «О признании утратившими силу решений исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов» установлена охранный зона памятника природы «Остров Старичков».

Отсутствие нормативного правового акта, который регулирует вопросы, связанные с охраной и использованием Памятника природы, может привести к нерегулируемой рекреационной нагрузке на памятник природы и деградации его экосистемы в дальнейшем. Положение о памятнике природы, в том числе, устанавливает режим его особой охраны, включая закрытый перечень

разрешенной и запрещенной деятельности, что ранее не было урегулировано региональными нормативными правовыми актами. Основной задачей Памятника природы является сохранение целостности, естественного состояния уникального, невосполнимого, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном и эстетическом отношении природного комплекса острова Старичкова, а также регулирование использования территории и всего биологического разнообразия острова Старичкова. Кроме того, в рамках приведения в соответствие с федеральным законодательством, настоящим проектом постановления Правительства Камчатского края утверждаются уточненные границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с современными требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утверждается уточненная площадь Памятника природы, в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году, в рамках государственного контракта по уточнению границ Памятника природы.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения «Остров Старичков» (далее - Памятник природы) в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «НПП «Вершина» в 2018 году в рамках государственного контракта), делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, в результате работ по уточнению границ Памятника природы и его охранной зоны, выполненных ООО «НПП «Вершина» площадь памятника природы определена в 35,22 га.

Остров Старичков расположен в южной части Авачинского залива Тихого океана, в 30 км от города Петропавловска-Камчатского. По размерам – это небольшой остров высотой до 147,5 метров, окружен прибрежными рифами. Является точкой притяжения туристов, поскольку имеет необычную форму, расположен недалеко от г. Петропавловска-Камчатского, дает возможность понаблюдать за жизнью птиц и морских животных Камчатки. Остров Старичков является единой экологической системой, предоставляющей уникальные условия для проживания объектов животного и растительного мира. Склоны покрыты луговым разнотравьем: для прибрежной зоны характерны колосняк мягкий, крестовник ложноарниковый и арктоцвет арктический; на вершине – заросли ольхового стланика.

Отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием в рекреационных и иных целях уникального комплексного (ландшафтного) объекта - Острова Старичков, являющегося единой экологической системой, предоставляющей уникальные условия для проживания объектов животного и растительного мира.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в соответствии со статьями 9, 11, частями 1, 2, 6 статьи 131 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 4.1 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае».

Основными целями Памятника природы является:

1) сохранение целостности, естественного состояния уникального, невосполнимого, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном и эстетическом отношениях природного комплекса острова Старичкова, а также регулирование использования территории и всего биологического разнообразия острова Старичкова в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

2) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, и сохранение их среды обитания;

3) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

4) экологическое просвещение населения.

Вводимым регулированием:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ). 2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ. 3. Установлен режим особой охраны Памятника природы. 4. В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы. Данное

требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. 5. Введен запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540):

- 1) основные виды разрешенного использования земельных участков:
 - а) охрана природных территорий (код 9.1);
 - б) историко-культурная деятельность (код 9.3).

Управление Памятником природы осуществляет регулирующий орган и (или) краевое государственное природоохранное учреждение.

Охрана Памятника природы осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Камчатского края регулирующий орган и иными исполнительными органами государственной власти Камчатского края в пределах полномочий, а также краевыми государственными природоохранными учреждениями.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны, которые подлежат включению в охранные обязательства на Памятник природы, оформляемые регулирующий орган.

К мероприятиям по обеспечению режима особой охраны Памятника природы могут привлекаться также граждане, общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками, владельцами и пользователями земельных участков в границах Памятника природы, а также граждане осуществляют использование земельных

участков, расположенных на них, в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы, установленным проектом Постановления.

На территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности Памятника природы, в том числе:

1. предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания и функционирования Памятника природы;
2. строительство, реконструкция строений (сооружений);
3. деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса Памятника природы, геологических отложений, минералогических образований, местообитаний объектов животного мира;
4. добыча (сбор) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;
5. все виды охоты, за исключением охоты в целях осуществления научно-исследовательской деятельности;
6. проведение взрывных работ;
7. загрязнение акватории водного объекта и его водоохранной зоны отходами производства и потребления;
8. использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (специального режима), установленных водным законодательством;
9. нанесение на скалы самовольных надписей;
10. иная деятельность, ведущая к эрозионным процессам и нарушению сохранности Памятника природы.

На территории памятника природы разрешается:

1. научно-исследовательская деятельность, связанная с изучением биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных объектов и комплексов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном действующим законодательством;
2. мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);
3. проведение работ по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии экосистемы;
4. экологический туризм, организованный отдых граждан;
5. эколого-просветительская деятельность; проведение фото, аудио и видеосъемки.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории памятника природы регионального значения «Остров Старичков» (далее – Участники отношений). По сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, участников отношений – 0 ед.

Согласно анализу статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 году по видам экономической деятельности - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, предполагается, что расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га.

В связи с вводимым правовым регулированием появляются новые функции, полномочия, обязанности и права для исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а именно: для Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края появляются новые функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края. В связи с чем, могут возникнуть трудозатраты на осуществление данного вида надзора.

Проектом Постановления предусмотрен мониторинг природоохранной деятельности на территориях памятников природы регионального значения в рамках публичного отчета Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края. Данный вид трудозатрат заложен в бюджет Камчатского края в рамках осуществления полномочий Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края.

На основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» за 2018 год, возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Памятника природы (статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Возможные поступления в бюджет составят около 600000руб. в год.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступили предложения от: Михайловой Татьяны Робертовны; Зыкова Владимира Васильевича, Литвинова Антона Владимировича. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта Постановления – февраль 2020 года.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

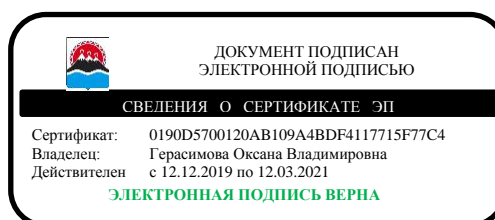
Выбор правового регулирования основан на требованиях федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова