

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/77

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Камчатского края управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям, в целях создания (развития) промышленных (индустриальных) парков» (далее – проект Постановления), разработанный отделом промышленной политики Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 29.10.2019 по 26.11.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6421>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления разработан в соответствии с статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П «О государственной программе Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Проект Постановление направлен на создание нового правового регулирования по утверждению Порядка предоставления субсидий из бюджета Камчатского края управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям, в целях создания (развития) промышленных (индустриальных) парков (далее - Порядок).

Порядок регулирует вопросы предоставления субсидий из краевого бюджета управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков на финансовое обеспечение и (или) возмещение фактически понесенных затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Агентству на реализацию мероприятия подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П «О государственной программе Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края».

К категории получателей субсидий относятся юридические лица – управляющие компании индустриальных (промышленных) парков осуществляющие деятельность по управлению, созданию, развитию и функционированию индустриального (промышленного) парка, размещающие, координирующие, деятельность, а также оказывающие комплекс услуг, способствующие успешному развитию резидентов промышленного парка, которому принадлежит на праве собственности или на ином праве имущественный комплекс индустриального (промышленного) парка.

В соответствии с рассматриваемым регулированием средства субсидии предоставляются управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков на финансовое обеспечение следующих затрат:

- 1) создание и (или) развитие энергетической и транспортной инфраструктуры (дороги) индустриальных (промышленных) парков;
- 2) подведение к границе индустриального (промышленного) парка сетей инженерной инфраструктуры (тепло-, газо-, энерго- и водоснабжение, ливневая канализация, система очистки сточных вод, линии связи);

3) инженерная подготовка в границах земельного участка, на котором размещается индустриальный (промышленный) парк;

4) подготовка промышленных площадок, в том числе проведение коммуникаций, строительство и (или) реконструкция производственных зданий, строений, сооружений;

5) оснащение для целей коллективного пользования технологическим, инженерным, производственным оборудованием, оборудованием для переработки продукции, лабораторным, выставочным оборудованием (включая программное обеспечение, монтаж и пусконаладочные работы);

6) приобретение средств (в том числе специального транспорта), механизмов, оборудования, устройств и мебели, обеспечивающих соблюдение санитарных, ветеринарных и иных установленных законодательством Российской Федерации норм, правил и требований к безопасности пребывания людей, охране жизни и здоровья;

7) приобретение офисной мебели, электронно-вычислительной техники (иного оборудования для обработки информации), программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования для целей предоставления в пользование резидентам (арендаторам) индустриального (промышленного) парка;

8) технологическое присоединение (подключение) к объектам электросетевого хозяйства, сетям водоснабжения.

В соответствии с проектом Порядка одним из существенных условий предоставления субсидий является - обязательство получателя субсидий по внебюджетному (частному) финансированию затрат по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков в размере не менее 20 процентов от общей стоимости проекта в соответствии с представленными копиями сводных сметных

Регулирующим органом изучен опыт применения норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что порядок предоставления субсидий из регионального бюджета управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям, в целях создания (развития) промышленных (индустриальных) парков утвержден в республике Татарстан, Краснодарском крае, Хабаровском крае и других субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в рамках публичных консультаций, Агентством была организована рабочая встреча с бизнесом – 22.11.2019, в ходе которой бизнесом

были сформированы рекомендации Разработчику по возможности внесения следующих изменений в проект Постановления:

- включить целевые показатели - объём инвестиций и количество созданных рабочих мест в расчете на 1 гектар площади индустриального (промышленного) парка;

- дополнить часть 4 пункта 5 словами следующего содержания: «ко всем объектам инженерной инфраструктуры»;

- уточнить категорию получателей субсидии.

Рассматриваемое регулирование затрагивает интересы юридических лиц - управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, прошедшие конкурсный отбор Минэкономразвития России (далее – управляющие компании). По сведениям, указанным в сводном отчете, количество участников не ограничено.

В соответствии с проектом Порядка Размер субсидий, предоставляемых получателям субсидий, определяется по следующей формуле:

$$P = \sum C_i \times 80\%$$

где:

P - размер субсидии;

C_i - затраты по направлениям, указанным в части 4 настоящего Порядка, определяемые в соответствии с представленными копиями сводных сметных расчетов.

Возможные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с получением субсидии, могут составлять до 17 150 рублей (изготовление копий необходимых документов; получение правовой поддержки; ежеквартальное представление отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия; отчета об исполнении обязательства по внебюджетному (частному) финансированию затрат; отчета об исполнении графика выполнения мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов; отчета о достижении показателей результативности).

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности рассчитано в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п. Расчеты возможных затрат представлены в приложении к настоящему заключению.

В настоящее время рассчитать точный размер выгод от вводимого регулирования не предоставляется возможным. Вместе с тем, Разработчиком в сводном отчете оценка расходов краевого бюджета, определена в сумме – 127 000 тыс. руб.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с необходимостью принятия

правового регулирования оказания государственной поддержки управляющим компаниям.

Выбор правового регулирования основан на требованиях бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет наименьшую регуляторную нагрузку при достижении целей регулирования

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления поступили отзывы от Камчатского Краевого Союза Потребительских Кооперативов Центросоюза РФ, ФГБОУ ВО «КамчатГТУ», ООО «Предприятие Ксэнэпарпа» Участники публичных консультаций поддерживают рассматриваемое правовое регулирование.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

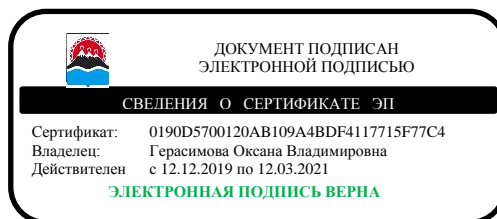
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан на основании федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования оказания государственной поддержки управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков на финансовое обеспечение затрат и (или) возмещение фактически понесенных затрат, связанных с предоставлением льготного доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям, в Камчатском крае.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Руководитель



О.В. Герасимова

Исп.
А.С. Садовникова
Тел. (415-2) 42-43-99