

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/74

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановление Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 14.03.2019 № 122-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста, в Камчатском крае» (далее – проект Постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту Постановления была размещена регулирующим органом на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке регулирующего органа <https://nraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=9064>;

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Порядок регулирует вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста, состоящих с ними в соответствии с трудовым законодательством в трудовых отношениях (далее - работники), в части затрат на оплату образовательным организациям услуг по профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию работников (далее - субсидии).

Под гражданами предпенсионного возраста понимаются граждане Российской Федерации, проживающие на территории Камчатского края, относящиеся к категории лиц предпенсионного возраста (за 5 лет до наступления

возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно).

Основанием для разработки проекта Постановления послужило Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», вступающее в силу с 01.01. 2020 года (далее - Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1558).

Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1558 устанавливает правила, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография», по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (далее - субсидия).

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование предусмотрено для граждан, состоящих в трудовых отношениях, а также граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2019 № 1558 Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие в субъекте Российской Федерации потребности в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

Проектом Постановления:

1) наименование «граждан предпенсионного возраста» заменено на наименование «лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста».

2) показатель «численность работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность до конца отчетного года» заменен на «численность работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность не менее года».

Тем самым вводимое регулирование предусматривает сохранение срока занятости после прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников.

3) возмещаются затраты, связанные с проездом работников к месту обучения в другую местность и обратно, а также стоимости провоза багажа; суточных за один месяц обучения в другой местности. Кроме того, возмещению

подлежит найм жилого помещения за время пребывания в другой местности в течение одного месяца.

Действующий порядок регулирует вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее – работодатели) на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста, состоящих с ними в соответствии с трудовым законодательством в трудовых отношениях (далее – работники), в части затрат на оплату образовательным организациям услуг по профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию работников, без учета стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно, стоимости провоза багажа; суточных за один месяц обучения в другой местности; по найму жилого помещения за время пребывания в другой местности в течение одного месяца.

Регулирующим органом был изучен опыт отдельных субъектов Российской Федерации по вопросам организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста изучен. В результате анализа, особых отличий в реализации данных мероприятий на территории Камчатского края не выявлено.

К категории получателей субсидий относятся работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, реализующие мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников (далее- Получатели субсидии). По сведениям, регулирующего органа, в 2019 году было 2 Получателя субсидии.

Вводимое правовое регулирование предусматривает определенные расходы краевого бюджета. Расходы бюджета Камчатского края в 2019 год составили 130,0 тыс. рублей. Финансирование данного мероприятия заложено в рамках регионального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография» (софинансирование из краевого бюджета составляет 5% от консолидированного бюджета, предусмотренного на реализацию данного мероприятия). Расходы бюджета Камчатского края в 2020 году составят 55,0 тыс. рублей, при этом софинансирование из краевого бюджета составляет 1% от консолидированного бюджета. Дополнительного финансирования не потребуется

Проект Постановления изменяет права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, а именно:

1. Изменяется срок, в течении которого происходит сохранение получателем субсидии трудовой занятости работников, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению получателя субсидии («не менее года»). Данное изменение обусловлено нормами Постановлением Правительства РФ от 30.11.2019 № 1558.

2. Возмещаются затраты, связанные с проездом работников к месту обучения в другую местность и обратно, а также стоимости провоза багажа; суточных за один месяц обучения в другой местности. Кроме того, возмещению подлежит найм жилого помещения за время пребывания в другой местности в течение одного месяца.

3. Скорректирована формула расчета размера субсидии в соответствии с вступающими силу с 01.01.2020 года изменениями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.11.2019 № 1558: добавлены затраты, связанные с проездом работников к месту обучения в другую местность и обратно, стоимости провоза багажа; суточных за один месяц обучения в другой местности; по найму жилого помещения за время пребывания в другой местности в течение одного месяца.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, рассчитывается по формуле:

$$P^c = (P^{об} \times Ч^p) + (P^{пр} \times Ч^{пр}) + (P^{сут} \times Ч^{сут}) + (P^ж \times Ч^ж), \text{ где}$$

P^c - размер субсидии, руб.;

$P^{об}$ - размер затрат получателя субсидии на оплату услуг образовательной организации по профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию одного работника, но не более 53400,0 рублей (за курс обучения не более 6 месяцев);

$Ч^p$ - численность работников, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование;

$P^{пр}$ - размер затрат получателя субсидии на оплату стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно работников и (или) стоимости провоза багажа работников в размере фактических расходов, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозок железнодорожным транспортом (не более 10000 рублей);

$Ч^{пр}$ - численность работников, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование в другой местности, которым произведена оплата стоимости проезда к месту обучения в другую местность и обратно и (или) стоимости провоза багажа;

$R^{сут}$ - размер затрат получателя субсидии на оплату работнику суточных за период не более 1 месяца обучения в другой местности (из расчета 100 рублей в сутки в течение 30 дней);

$Ч^{сут}$ - численность работников, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование в другой местности, которым произведена выплата суточных;

$R^ж$ - размер затрат получателя субсидии по найму жилого помещения за время пребывания работников в другой местности в течение одного месяца в связи с прохождением профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, не более 33000 рублей (из расчета не более 1100 рублей в сутки в течение 30 дней);

$Ч^ж$ - численность работников, которым осуществлялся найм жилого помещения на время пребывания в другой местности в связи с прохождением профессионального обучения или получением дополнительного профессионального образования.

Доход 1 получателя субсидии в рамках реализации мероприятий составит в среднем 15,0 тыс. рублей.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Риски решения проблемы, предложенным регулирующим органом способом, при предоставлении мер государственной поддержки определены как низкие.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

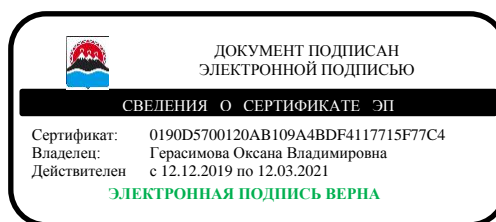
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы

и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта постановления проведение публичных консультаций не требуется.

Руководитель



О.В.
Герасимова