

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/72

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановление Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 14.03.2019 № 122-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста, в Камчатском крае» (далее – проект Постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 27.11.2019 по 11.12.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6430>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций по проекту Постановления была размещена регулирующим органом на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке регулирующего органа <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=9064>;

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Порядок регулирует вопросы предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста, состоящих с ними в соответствии с трудовым законодательством в трудовых отношениях (далее - работники), в части затрат на оплату образовательным организациям услуг по профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию работников (далее - субсидии).

Под гражданами предпенсионного возраста понимаются граждане Российской Федерации, проживающие на территории Камчатского края, относящиеся к категории лиц предпенсионного возраста (за 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно).

Основанием для разработки проекта Постановления послужили следующие факторы.

Действующей редакцией постановления Правительства Камчатского края от 14.03.2019 № 122-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста, в Камчатском крае» регламентировано, что одним из условий предоставления субсидии является - организация получателем субсидии и завершение работниками профессионального обучения или дополнительного профессионального образования работников в период с 1 января по 15 ноября текущего финансового года.

Ограничение срока предоставления работодателями документов на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста - на 15 ноября текущего финансового года, ограничивает возможности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в получении субсидии.

Негативные эффекты, возникающими в связи с наличием проблемы - потеря заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста.

Проблема, на решение которой направлен рассматриваемое регулирование, выявлена в результате проведенного опроса юридических лиц и индивидуальных предпринимателей показал наличие проблем, решение которых возможно путем изменения норм, регулирующих рассматриваемым регулированием.

Регулирующим органом был изучен опыт отдельных субъектов Российской Федерации по вопросам организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа граждан предпенсионного возраста изучен. В результате анализа, особых отличий в реализации данных мероприятий на территории Камчатского края не выявлено.

Проектом Постановления изменяются сроки:

- завершения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, сроки продляются до 10 декабря;

- предоставления получателем субсидии необходимого пакета документов в Центр занятости населения по месту нахождения получателя субсидии, сроки продляются до 10 декабря;

- направления документов после их регистрации из Центра занятости населения в регулирующий орган, сроки сокращаются – в течении 1 рабочего дня;

- рассмотрения документов регулирующим органом и принятия решения о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии, сроки сокращаются – в течении 1 рабочего дня;

- уведомления регулирующего органа получателя субсидии о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии, сроки сокращаются – в течении 1 рабочего дня;

- предоставления подписанного договора о предоставлении субсидии в регулирующий орган получателем субсидии, сроки продляются до 16 декабря;

- издания регулирующим органом приказа о перечислении субсидии получателю субсидии, сроки сокращаются – в течении 1 рабочего дня.

О начале проведения публичных консультаций регулирующим органом были осведомлены: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Торгово-промышленная палата Камчатского края; Региональное отраслевое объединение работодателей "Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки"; Региональное отделение РСПП Камчатского края Некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников»; Некоммерческое партнерство «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки»; Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; Камчатское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»; Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ; Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей; Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края; Общество с ограниченной ответственностью «Ви-Персонал»; Публичное акционерное общество «Камчатскэнерго»; Индивидуальный предприниматель Щербенко Елена Геннадьевна.

В рамках проводимых публичных консультаций по проекту Постановления, поступило 3 предложения от участников: ООО «Ви-Персонал»; ПАО «Камчатскэнерго»; ИП Щербенко Елена Геннадьевна. Участники публичных обсуждений поддерживают вносимые изменения в Порядок предоставления субсидий. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

К категории получателей субсидий относятся работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений),

индивидуальные предприниматели, реализующие мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников (далее- Получатели субсидии). По сведениям, регулирующего органа, в 2019 году было 2 Получателя субсидии.

Вводимое правовое регулирование предусматривает определенные расходы краевого бюджета. Расходы бюджета Камчатского края в 2019 год составили 130,0 тыс. рублей. Финансирование данного мероприятия заложено в рамках регионального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Демография» (софинансирование из краевого бюджета составляет 5% от консолидированного бюджета, предусмотренного на реализацию данного мероприятия). Расходы бюджета Камчатского края в 2020 году составят 55,0 тыс. рублей, при этом софинансирование из краевого бюджета составляет 1% от консолидированного бюджета. Дополнительного финансирования не потребуется.

Доход 1 получателя субсидии в рамках реализации мероприятий составит в среднем 15,0 тыс. рублей.

Проект Постановления изменяет права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, а именно изменяются сроки:

- завершения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников. Проектом Постановления продляются сроки до 10 декабря текущего финансового года;

- предоставления получателем субсидии необходимого пакета документов в Центр занятости населения по месту нахождения получателя субсидии. Проектом Постановления продляются сроки до 10 декабря текущего финансового года;

- предоставления подписанного договора о предоставлении субсидии в регулирующей орган получателем субсидии. Проектом Постановления продляются сроки до 16 декабря текущего финансового года.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Риски решения проблемы, предложенным регулирующим органом способом, при предоставлении мер государственной поддержки определены как низкие.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

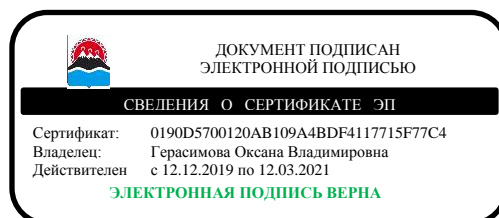
Проект Порядка разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание на нарушение Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, проект Постановления поступил на оценку уже вступившим в законную силу.

В соответствии с пунктом 3.2 части 3 Постановления Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355 «О Порядке подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Если проекты нормативных правовых актов губернатора Камчатского края и Правительства Камчатского края подлежат оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком № 233-П в листы согласования к таким проектам нормативных правовых актов включается руководитель исполнительного органа государственной власти Камчатского края, ответственного за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края.

Руководитель



О.В. Герасимова